



Regionalna Izba Obrachunkowa
w Bydgoszczy

Bydgoszcz, dnia 6 grudnia 2013 r.

RIO-SO3-4211-15/2013

Pan
Wiesław Kończal
Burmistrz
Miasta i Gminy Pakość

W odpowiedzi na Pana pismo, w załączeniu przesyłam uchwałę Nr 15/WPF/2013 Składu Orzekającego Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w sprawie opinii o przedłożonym projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Pakość na 2014 rok.

ZASTĘPCA PREZESA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
[Signature]
mgr Włodzisław Bartkowiak

Uchwała Nr 15/WPF/2013
Składu Orzekającego Nr 3
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 6 grudnia 2013 roku

w sprawie: opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Pakość na 2014 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113), art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący:

Andrzej Tatkowski

Członkowie:

Lidia Dudek

Włodzimierz Górzyński

uchwalil, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Pakość na 2014 rok.

Uzasadnienie

Burmistrz Pakości spełniając wymogi określone art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm. – dalej ustawa) przekazał w dniu 14 listopada 2013 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Pakość na 2014 rok (dalej WPF).

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały spełnia wymogi konstrukcyjne wynikających z przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 86 – dalej rozporządzenie).

W projekcie uchwały zawarto obligatoryjne elementy określone art. 226 ustawy oraz rozporządzeniem. Po przeanalizowaniu przedstawionych w projekcie uchwały w sprawie WPF danych Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

1. Burmistrz Pakości zaproponował sporządzenie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2014-2029. Objaśnienia przyjętych wartości wskazują metodologię opracowania danych do prognozowanej sytuacji finansowej Gminy Pakość. Podczas analizy WPF Skład Orzekający zwrócił szczególną uwagę na prognozowane dochody z budżetu Unii Europejskiej oraz dochody ze sprzedaży majątku. Jak wynika z przedłożonego projektu WPF dochody i wydatki z budżetu Unii Europejskiej zaplanowano wyłącznie w 2014 roku.

2. Dochody ze sprzedaży majątku planuje się w latach 2014-2017. W objaśnieniach w części opisowej odniesiono się czym jednostka kierowała się określając te dochody w 2014 r. na poziomie 1.653.200,00 zł, w 2015 r. w kwocie 769.000,00 zł, w 2016 r. na kwotę 300.000,00 zł oraz w 2017 r. w wysokości 200.000,00 zł.
3. Planowane w latach 2014-2029 dochody bieżące są wyższe od planowanych w tych latach wydatków bieżących, a więc spełniają normę określoną przepisem art. 242 ustawy. Założona w projekcie wieloletniej prognozy na 2014 rok nadwyżka operacyjna budżetu wynosi 881.546,00 zł i zostanie przeznaczona na sfinansowanie wydatków majątkowych.
4. Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w art. 243 wprowadza dla 2014 roku i lat następnych nowy wskaźnik limitu obsługi zadłużenia. Konstrukcja normy zakłada, że w danym roku budżetowym relacja wydatków związanych z obsługą zadłużenia i udzielonymi poręczeniami i gwarancjami a dochodami nie może być wyższa od relacji pomiędzy różnicą dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku i wydatkami bieżącymi a dochodami, obliczanej dla trzech lat poprzedzających dany rok budżetowy jako średnia arytmetyczna z tych lat. Z WPF Gminy Pakość wynika, że omawiana relacja zostanie zachowana w całym okresie objętym prognozą.
5. Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono prognozowaną kwotę zadłużenia Gminy Pakość na koniec 2014 roku, która wyniesie 9.690.848,00 zł, tj. 32,4% do dochodów ogółem.
6. Do projektu uchwały w sprawie WPF dołączono wykaz wieloletnich przedsięwzięć, które Gmina zamierza realizować w latach 2014 - 2020. Skład Orzekający stwierdził, że wykaz ten spełnia wymogi formalne określone w art. 226 ust. 3 ustawy.

W projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Pakość zamieszczono również fakultatywne upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją określonych w uchwale przedsięwzięć oraz z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy. Ponadto zaproponowano wprowadzenie upoważnienia dla Burmistrza do przekazania kierownikom jednostek organizacyjnych jednostki samorządu terytorialnego uprawnień wynikających z art. 228 ust. 2 ustawy.

Przyjęte w projekcie WPF wartości w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego w roku 2014 są zgodne z projektem uchwały budżetowej Gminy na 2014 rok.

Sposób wejścia w życie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej przedstawiony w § 6 części normatywnej uchwały jest zgodny z obowiązującymi przepisami, o ile zostanie ona podjęta po 1 stycznia 2014 roku, natomiast dla uchwały podejmowanej do dnia 31 grudnia 2013 r. prawidłowy jest zapis „Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2014 r.”

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej,
w Bydgoszczy
Andrzej Tańkowski