



Regionalna Izba Obrachunkowa
w Bydgoszczy



Bydgoszcz, dnia 30 listopada 2011 r.

RIO-SO-3-4211-5/2011

Pan
Wiesław Kończal
Burmistrz
Miasta i Gminy Pakość

W odpowiedzi na Pana pismo, w załączeniu przesyłam uchwałę Nr 5/WPF/2011 Składu Orzekającego Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w sprawie opinii o przedłożonym projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Pakość na 2012 rok.

ZASTĘPCA PREZESA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
mgr Włodzisław Bartkowiak

Uchwała Nr 5/WPF/2011
Składu Orzekającego Nr 3
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 30 listopada 2011 roku

w sprawie: opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Pakość na 2012 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577, Nr 154 poz. 180; z 2002 r. Nr 113 poz. 984; z 2003 r. Nr 149 poz. 1454; z 2004 r. Nr 273 poz. 2703; z 2005 r. Nr 14 poz. 114, Nr 64 poz. 565, Nr 249 poz. 2104; z 2009 r. Nr 157 poz. 1241), art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240, z 2010 r. Nr 28 poz. 146, Nr 123 poz. 835) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący:

Andrzej Tatkowski

Członkowie:

Lidia Dudek

Włodzimierz Górczyński

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie z uwagą** projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Pakość na 2012 rok.

UZASADNIENIE

Burmistrz Pakości spełniając wymogi określone art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm. - dalej ustawa) przekazał w dniu 15 listopada 2011 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Pakość na 2012 rok (dalej WPF).

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały spełnia wymogi konstrukcyjne wynikające z przepisów ustawy o finansach publicznych. Burmistrz Pakości zaproponował sporządzenie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2012-2025. W projekcie uchwały zawarto obligatoryjne elementy określone art. 226 ustawy.

Po przeanalizowaniu przedstawionych w projekcie uchwały w sprawie WPF danych Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Objaśnienia przyjętych wartości wskazują metodologię opracowania danych do prognozowanej sytuacji finansowej Gminy Pakość.

Planowane w poszczególnych latach dochody bieżące powiększone o nadwyżkę z lat ubiegłych i wolne środki, w rozumieniu art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy, są wyższe od planowanych w tych latach wydatków bieżących, a więc spełniają wymogi art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W projekcie WPF zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy przedstawiono kwotę długu oraz relację, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy. W latach 2012-2013 omawiana relacja zgodnie z art. 122 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240) jest prezentowana informacyjnie i została zachowana. W latach 2012-2013 na mocy art. 85 ust. 3 oraz art. 121 ust. 8 cytowanej ustawy wprowadzającej ustawę o finansach publicznych mają zastosowanie zasady określone w art. 169-171 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249 poz. 2104 z późn. zm.). Z przedstawionych w WPF danych wynika, iż prognozowane zadłużenie wyniesie: w 2012 roku – 27,4 % planowanych na ten rok dochodów, natomiast w 2013 roku – 31,0 % planowanych na ten rok dochodów. Spłaty zobowiązań w relacji do planowanych dochodów wyniosą w tych latach odpowiednio: 2,1 % i 3,0 %. Art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych ma zastosowanie po raz pierwszy do uchwał budżetowych jednostek samorządu terytorialnego na rok 2014. Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w przedłożonej wieloletniej prognozie finansowej nie wypełniono dla wszystkich lat objętych prognozą wiersza dotyczącego *odsetek i dyskonta*, a więc danych mających bezpośredni wpływ na wyliczenie indywidualnego wskaźnika zadłużenia, określonego artykułem 243 ustawy. Po uwzględnieniu powyższego relacja z art. 243 ustawy dla 2014 roku nie zostanie zachowana. Nie spełnienie tej relacji skutkować będzie niemożnością uchwalenia budżetu na 2014 rok i uznaniem przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy tak skonstruowanej uchwały jako nieważnej. W pozostałych latach omawiana relacja spełnia wymogi określone w art. 243 ustawy.

Do projektu uchwały w sprawie WPF dołączono wykaz wieloletnich przedsięwzięć, które Gmina zamierza realizować w okresie 2012 - 2017. Skład Orzekający stwierdził, że wykaz ten spełnia wymogi formalne określone w art. 226 ust. 3 ustawy.

W projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Pakości zamieszczono również upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć oraz z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy.

Przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej wartości w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego w roku 2012 są zgodne z projektem uchwały budżetowej Gminy na 2012 rok.

Sposób wejścia w życie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej przedstawiony w § 5 części normatywnej uchwały jest zgodny z obowiązującymi przepisami, o ile zostanie ona podjęta do dnia 31 grudnia 2011 roku.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia orzeczono jak w sentencji.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
Ach
mgr Andrzej Tatkowski