



Regionalna Izba Obrachunkowa
w Bydgoszczy

Bydgoszcz, dnia 10 kwietnia 2014 r.



RIO-SO3-4200-13/2014

Pan
Wiesław Kończal
Burmistrz
Miasta i Gminy Pakość

W odpowiedzi na pismo, w załączeniu przesyłam uchwałę Nr 13/K/2014 Składu Orzekającego Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w sprawie opinii o możliwości spłaty pożyczki, planowanej do zaciągnięcia przez Gminę Pakość w 2014 roku.

ZASTĘPCA PRZEDSIEDZĄCEGO
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
[Signature]
mgr Włodzisław Bartkowiak

Uchwała Nr 13/K/2014
Składu Orzekającego Nr 3
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 10 kwietnia 2014 roku

w sprawie: opinii o możliwości spłaty pożyczki planowanej do zaciągnięcia przez Gminę Pakość w 2014 roku

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

- | | |
|---------------------------------|---|
| 1. <i>Andrzej Tatkowski</i> | - <i>Przewodniczący Składu Orzekającego</i> |
| 2. <i>Lidia Dudek</i> | - <i>Członek Składu Orzekającego</i> |
| 3. <i>Włodzimierz Górzyński</i> | - <i>Członek Składu Orzekającego</i> |

postanowił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** możliwość spłaty pożyczki, planowanej do zaciągnięcia przez Gminę Pakość w 2014 roku w kwocie **492.645,00 zł.**

Uzasadnienie

O wydanie niniejszej opinii wystąpił Burmistrz Pakości pismem F.3022.2.2014.LO z dnia 4 kwietnia 2014 r., na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.).

Rada Miejska w Pakości Uchwałą Nr XXVIII/263/2013 z dnia 30 grudnia 2013 roku ustaliła budżet Gminy na 2014 rok, którego podstawowe parametry po ostatniej zmianie budżetu, dokonanej Uchwałą Nr XXX/278/2014 Rady Miejskiej w Pakości z dnia 25 marca 2014 r. przedstawiają się następująco:

- dochody - 31.477.252,00 zł,
- wydatki - 31.969.897,00 zł,
- deficyt - 492.645,00 zł.

Jako źródło pokrycia planowanego na 2014 rok deficytu Gmina Pakość wskazała przychody z zaciągniętej pożyczki.

W dniu 25 marca 2014 roku Rada Miejska w Pakości podjęła uchwałę Nr XXX/280/2014 w sprawie zaciągnięcia pożyczki na wyprzedzające finansowanie zadania pn. „Budowa świetlicy wiejskiej w m. Wielowieś” ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w wysokości **492.645,00 zł.**

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy po przeanalizowaniu ww. dokumentów oraz:

- sprawozdań budżetowych Gminy za 2013 rok,
 - wieloletniej prognozy finansowej Gminy Pakość na lata 2014-2029,
- stwierdził co następuje:

Zgodnie z art. 89 ust. 1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych, jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać zobowiązania na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej. Natomiast zgodnie z art. 91 ust. 1 tej ustawy suma zaciągniętych zobowiązań nie może przekroczyć kwoty określonej w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego. Powyższe wymogi zostały przez wnioskodawcę spełnione. Kwota pożyczki planowanej do zaciągnięcia przez Gminę Pakość na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu UE nie przekracza limitu zaciąganych zobowiązań, określonego w uchwale budżetowej.

Ponadto, wydatki na zadanie, które Gmina planuje sfinansować przychodami zwrotnymi, zostały ujęte w budżecie zarówno w planie wydatków, jak i w wykazie zadań inwestycyjnych jako planowane do realizacji w 2014 roku. Z przedłożonych dokumentów wynika, że spłata pożyczki nastąpi w 2015 roku ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w art. 243 wprowadza dla 2014 roku i lat następnych nowy wskaźnik limitu obsługi zadłużenia. Konstrukcja normy zakłada, że w danym roku budżetowym relacja wydatków związanych z obsługą zadłużenia i udzielonymi poręczeniami i gwarancjami a dochodami nie może być wyższa od relacji pomiędzy różnicą dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku i wydatkami bieżącymi a dochodami, obliczanej dla trzech lat poprzedzających dany rok budżetowy jako średnia arytmetyczna z tych lat.

Relację łącznej kwoty spłat do planowanych dochodów ogółem dla lat 2014-2029 przeanalizowano pod kątem zachowania normy, o której stanowi przepis art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Z przedłożonej Uchwały Nr XXX/279/2014 Rady Miejskiej w Pakości z dnia 25 marca 2014 roku zmieniającej uchwałę w sprawie uchwalenia Wieloletniej prognozy Finansowej Gminy Pakość na lata 2014-2029 wynika, iż relacje rocznego obciążenia budżetu w związku z zaciągniętymi zobowiązaniami do planowanych dochodów ogółem budżetu w latach 2014-2029 nie przekroczą średniej arytmetycznej, o której stanowi przepis art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Z informacji przekazanych przez wnioskodawcę wynika, że Gmina nie udzieliła żadnych poręczeń i gwarancji na realizację zadań własnych jednostki.

Wielkości podane w informacji o sytuacji finansowej Gminy Pakość w latach 2013-2014 wynikają ze sprawozdań budżetowych, uchwały budżetowej i uchwał zmieniających budżet, a w latach następnych z przyjętej przez Gminę prognozy.

Wynik wykonania budżetu Gminy Pakość za 2013 roku zamknął się deficytem budżetu w kwocie 872.786,77 zł. Zadłużenie na koniec 2013 roku wyniosło 9.120.479,62 zł, tj. 32,7% w relacji do wykonanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

Jak wynika z przedłożonej w wieloletniej prognozie finansowej sytuacji finansowej Gminy Pakość, źródłem pokrycia spłat rat zobowiązań finansowych w 2014 roku będą przychody z kredytów bankowych i wolnych środków, w 2015 roku kredyty bankowe, natomiast w

latach kolejnych Gmina planuje uchwalenie budżetów z nadwyżką budżetu, która przeznaczona zostanie na spłatę zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych.

Ocena sytuacji finansowej dokonana w oparciu o przedstawione dane wskazuje na możliwość spłaty zadłużenia przez Gminę Pakość w całym okresie objętym prognozą.

Opierając się na wynikach powyższej analizy Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
Adm
mgr Andrzej Tarkowski

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.