



Regionalna Izba Obrachunkowa  
w Bydgoszczy

RIO-SO3-4200-8/2013

Bydgoszcz, dnia 14 marca 2013 r.

Pan  
**Wiesław Kończal**  
Burmistrz  
Miasta i Gminy Pakość

W odpowiedzi na pismo, w załączeniu przesyłam uchwałę Nr 8/K/2013 Składu Orzekającego Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w sprawie opinii o możliwości spłaty kredytu, planowanego do zaciągnięcia przez Gminę Pakość w 2013 roku.

ZASTĘPCA PRZESŁA  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy  
mgr Włodzimierz Bartkowiak

A large, stylized handwritten signature in blue ink, written over the typed name of the representative.

**Uchwała Nr 8/K/2013**  
**Składu Orzekającego Nr 3**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 14 marca 2013 roku**

**w sprawie:** opinii o możliwości spłaty kredytu planowanego do zaciągnięcia przez Gminę Pakość w 2013 roku

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

1. *Andrzej Tatkowski* - *Przewodniczący Składu Orzekającego*
2. *Lidia Dudek* - *Członek Składu Orzekającego*
3. *Włodzimierz Górczyński* - *Członek Składu Orzekającego*

**postanowił, co następuje:**

zaopiniować **pozytywnie** możliwość spłaty kredytu, planowanego do zaciągnięcia przez Gminę Pakość w 2013 roku w kwocie 1.341.106,00 zł.

**Uzasadnienie**

Gmina Pakość ubiega się o udzielenie kredytu w kwocie 1.341.106,00 zł. O wydanie niniejszej opinii wystąpił Burmistrz Pakości pismem F.3022.01.2013.LO z dnia 5 marca 2013 roku, na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1240 z późn. zm.).

Rada Miejska w Pakości Uchwałą Nr XX/176/2012 z dnia 27 grudnia 2012 r. ustaliła budżet Gminy na 2013 rok, którego podstawowe parametry po ostatniej zmianie budżetu dokonanej Uchwałą Rady Miejskiej Nr XXI/183/2013 z dnia 26 lutego 2013 r. przedstawiają się następująco:

- dochody - 30.489.885,71 zł,
- wydatki - 33.226.908,71 zł,
- deficyt - 2.737.023,00 zł.

Jako źródło sfinansowania planowanego deficytu wskazano przychody z zaciągniętych kredytów w kwocie 2.688.977,00 zł oraz z wolnych środków w kwocie 48.046,00 zł.

W dniu 1 marca 2013 roku, powołując się na zapisy § 13 pkt a uchwały nr XX/176/2012 Rady Miejskiej w Pakości z dnia 27 grudnia 2012 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Pakość na 2013 rok, Burmistrz Pakości wydał Zarządzenie Nr 209/2013 w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego w wysokości 1.341.106,00 zł, z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętego kredytu.



Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy po przeanalizowaniu ww. dokumentów oraz:

- sprawozdań budżetowych Gminy za 2012 r.,
- wieloletniej prognozy finansowej Gminy Pakość na lata 2013-2029,

stwierdził co następuje:

Zgodnie z art. 89 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać zobowiązania na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów. Natomiast zgodnie z art. 91 ust. 1 tej ustawy suma zaciągniętych zobowiązań nie może przekroczyć kwoty określonej w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego. Powyższe wymogi zostały przez wnioskodawcę spełnione. Kwota kredytu planowanego do zaciągnięcia przez Gminę Pakość na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań nie przekracza limitu zaciąganych zobowiązań, określonego w uchwale budżetowej.

Z przedłożonych dokumentów wynika, że spłata rat wnioskowanego kredytu jest przewidywana w latach 2016-2029 z dochodów własnych Gminy.

Na mocy art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240) w 2013 roku obowiązują zasady wynikające z art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249 poz. 2104 z późn. zm.).

Zgodnie z powyższymi zasadami łączna kwota przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek, wykupów papierów wartościowych oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostkę samorządu terytorialnego poręczeń i gwarancji nie może przekroczyć 15% planowanych na ten rok dochodów, natomiast łączna kwota długu tej jednostki nie może przekroczyć 60% jej dochodów ogółem.

Skład Orzekający stwierdził, że z przedstawionych w WPF danych wynika, iż spłaty zobowiązań wyniosą w 2013 roku – 11,8% planowanych na ten rok dochodów, a po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń omawiany wskaźnik wyniesie 4,3%. Natomiast prognozowane zadłużenie Gminy, uwzględniające tytuły dłużne wynikające z obowiązujących w tym zakresie przepisów prawa, w stosunku do planowanych dochodów wyniesie w 2013 roku – 33,7%, a po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń 28,6%. W związku z powyższym zachowane zostaną ustawowe limity spłat zobowiązań oraz zadłużenia wynoszące odpowiednio 15% i 60% planowanych na dany rok dochodów.

Zgodnie z przepisami obowiązującej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych oraz przepisami wprowadzającymi ustawę o finansach publicznych, od roku 2014 możliwość zaciągania zobowiązań i ich spłat uwarunkowana będzie zachowaniem relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Z przedłożonej uchwały Nr XXI/184/2013 Rady Miejskiej w Pakości z dnia 26 lutego 2013 roku zmieniającej uchwałę w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Pakość wynika, iż w latach 2014-2029 norma, o której stanowi art. 243 ustawy została spełniona.

Zadłużenie na koniec 2012 roku wyniosło 9.137.660,84 zł, tj. 28,2% w relacji do wykonanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

Jak wynika z przedłożonej sytuacji finansowej Gminy Pakość, źródłem pokrycia spłat rat zobowiązań finansowych w 2013 roku będą kredyty bankowe i wolne środki. Z przedłożonej wieloletniej prognozy finansowej wynika, iż w latach 2014-2029 Gmina Pakość planuje uchwalenie budżetów z nadwyżką, która przeznaczona będzie na spłatę zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych.

Ocena sytuacji finansowej dokonana w oparciu o przedstawione dane wskazuje na możliwość spłaty zadłużenia przez Gminę Pakość.

Opierając się na wynikach powyższej analizy Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

*Przewodniczący Składu Orzekającego*

Członek Komisji  
Regionalnej Izby Ciepłowniczej,  
w Bydgoszczy  
*Asn*  
mgr Andrzej Jankowski