



Bydgoszcz, 8 czerwca 2017 roku

WOJEWODA KUJAWSKO-POMORSKI

WNK.IV.4131.82.2017

**Pan
Jerzy Joachimiak
Przewodniczący
Rady Miejskiej w Pakości**

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR 58 /2017

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały nr XXI/231/2017 Rady Miejskiej w Pakości z dnia 4 maja 2017 r. w sprawie zobowiązania Burmistrza Pakości do podjęcia działań zmierzających do dostosowania liczby oddziałów w Szkołach Podstawowych na terenie gminy do liczby wniosków złożonych przez rodziców i uwzględnieniu równomiernej liczby uczniów we wszystkich oddziałach.

Uzasadnienie

W dniu 4 maja 2017 r. Rada Miejska w Pakości, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym, podjęła powyższą uchwałę.

Badana uchwała wpłynęła do organu nadzoru 11 maja 2017 r.

Zawiadomieniem z dnia 5 czerwca 2017 r. znak: WNK.IV.4131.82.2017, organ nadzoru wszczął postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności ww. uchwały.

W odpowiedzi na zawiadomienie Przewodniczący Rady Miejskiej w Pakości Pan Jerzy Joachimiak pismem z dnia 7 czerwca 2017 r. znak: OP.0711.9.2017 poinformował, że ww. zawiadomienie zostało przekazane grupie radnych będącej inicjatorami zwołania XXI sesji Rady Miasta w Pakości oraz podjęcia niniejszej uchwały, w celu ustosunkowania się do przedstawionych zarzutów.

Po dokonaniu analizy informacji zawartej w powyższym piśmie, organ nadzoru podtrzymuje swoje stanowisko.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, co następuje.

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 2 powołanej ustawy do wyłącznej właściwości rady gminy należy ustalanie wynagrodzenia wójta, *stanowienie o kierunkach jego działania* oraz przyjmowanie sprawozdań z jego działalności.

W ocenie organu nadzoru w powołanym przepisie art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy nie mieści się nakazanie (zobowiązanie) stosowania konkretnych rozwiązań prawnych, ani załatwiania konkretnej sprawy. Ustawodawca upoważnił radę tylko do stanowienia o kierunkach działania wójta, a nie do określenia form działania. Zatem, w ramach kompetencji rady gminy do określenia kierunków działania wójta nie mieści się wydawanie wiążących poleceń organowi wykonawczemu gminy, co do sposobu załatwiania określonej sprawy. Rada gminy nie posiada kompetencji do kreowania zobowiązań i zlecenia ich organowi poprzez realizację konkretnej sprawy.


Szczegółową organizację nauczania, wychowania i opieki w danym roku szkolnym, w myśl art. 110 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r., poz. 59), przedstawia arkusz organizacji szkoły i przedszkola. Arkusz organizacji szkoły i przedszkola opracowuje dyrektor szkoły i przedszkola, uwzględniając przepisy wydane na podstawie art. 47 ust. 1 pkt 3 wskazanej ustawy (tj. przepisy dotyczące ramowych planów nauczania dla poszczególnych typów szkół), po zasięgnięciu opinii zakładowych organizacji związkowych będących jednostkami organizacyjnymi organizacji związkowych reprezentatywnych w rozumieniu ustawy o Radzie Dialogu Społecznego albo jednostkami organizacyjnymi organizacji związkowych wchodzących w skład organizacji związkowych reprezentatywnych w rozumieniu ustawy o Radzie Dialogu Społecznego, zrzeszających nauczycieli (ust. 2). Arkusz organizacji szkoły i przedszkola zatwierdza organ prowadzący, po zasięgnięciu opinii organu sprawującego nadzór pedagogiczny (ust. 3). Na podstawie zatwierdzonego arkusza organizacji pracy szkoły dyrektor szkoły, z uwzględnieniem zasad ochrony zdrowia i higieny pracy, ustala tygodniowy rozkład zajęć określający organizację zajęć edukacyjnych (ust. 4). Natomiast w przypadku wprowadzenia do dnia 30 września zmian do zatwierdzonego arkusza organizacji szkoły i przedszkola, art. 110 ust. 2 i 3 ustawa - Prawo oświatowe stosuje się odpowiednio.

Jednocześnie należy wskazać, że w § 17 ust. 2 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 17 marca 2017 r. w sprawie szczegółowej organizacji publicznych szkół i publicznych przedszkoli (Dz. U. z 2017 r., poz. 649) określono, że arkusz organizacji szkoły określa w szczególności liczbę oddziałów poszczególnych klas i liczbę uczniów w poszczególnych oddziałach.

Mając na uwadze zaistniały stan faktyczny i prawny należało orzec jak na wstępie.

Rozstrzygnięcie jest ostateczne.

Na niniejsze rozstrzygnięcie przysługuje prawo wniesienia skargi za pośrednictwem Wojewody Kujawsko-Pomorskiego do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, ul. Jana Kazimierza 5, 85-035 Bydgoszcz, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

WOJEWODA
KUJAWSKO-POMORSKI

Mikołaj Bogdanowicz