

Załącznik nr 1  
do Uchwały nr  
XXXII/345/2018  
Rady Miejskiej w Pakości  
z dnia 6 września 2018 r.

# Lokalny Program Rewitalizacji Gminy Pakość na lata 2016-2023



**Wykonawca: Faber Consulting Sp. z o.o.**

ul. Polna 100, 87-100 Toruń

Tel. 56 659 75 00

e-mail: [biuro@faberconsulting.com](mailto:biuro@faberconsulting.com)

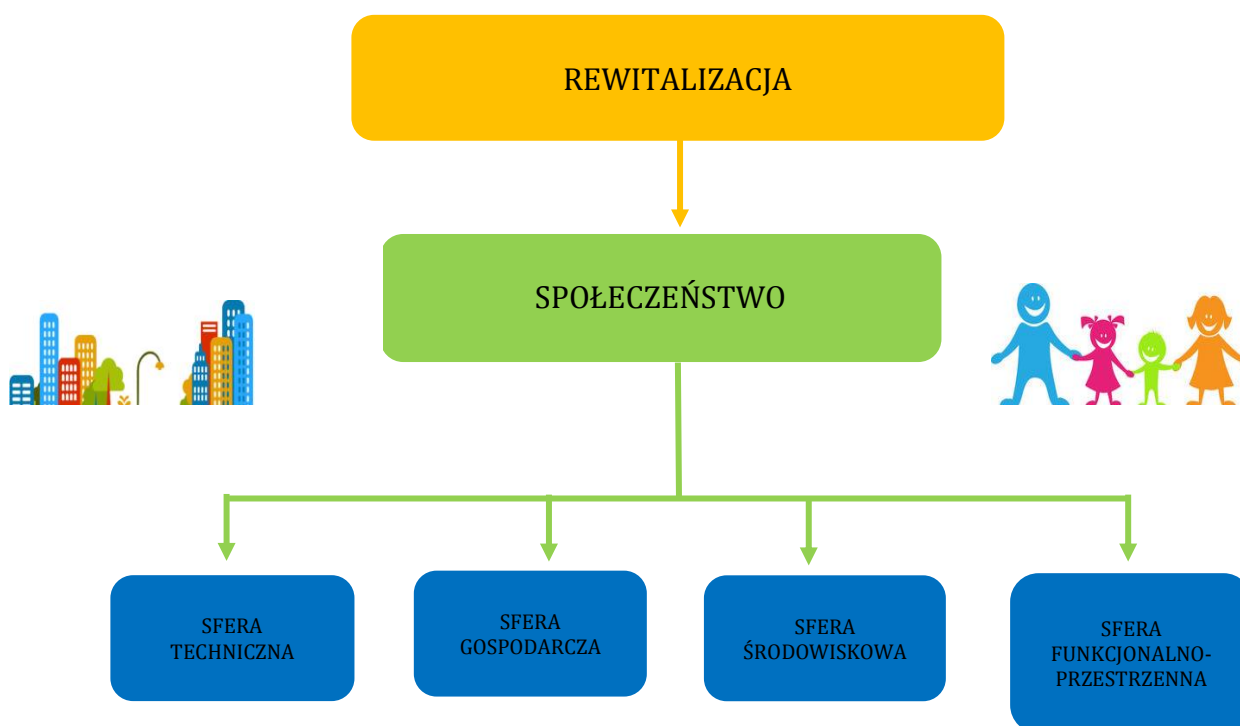
## Spis treści

|  |     |
|--|-----|
| Wstęp .....  | 3   |
| 1. Powiązania Lokalnego Programu Rewitalizacji z dokumentami strategicznymi.....   | 8   |
| 2. Uproszczona diagnoza Gminy Pakość.....  | 17  |
| Wnioski z diagnozy.....  | 22  |
| 3. Obszar zdegradowany gminy.....  | 23  |
| 3.1. Obszar zdegradowany – Miasto Pakość .....   | 23  |
| 3.2. Obszar zdegradowany – obszar wiejski.....   | 29  |
| 3.2.1. Analiza wskaźnikowa – obszar społeczny.....   | 29  |
| 3.2.2. Analiza miejscowości wiejskich Gminy Pakość pod kątem występowania w nich przestrzeni zdegradowanych lub niekorzystnych zjawisk w innych sferach  | 36  |
| 3.3. Obszar zdegradowany – podsumowanie.....   | 41  |
| 4. Obszar rewitalizacji Gminy Pakość.....  | 44  |
| 4.1. Obszar rewitalizacji – Miasto Pakość .....  | 44  |
| 4.2. Obszar rewitalizacji – obszar wiejski.....  | 45  |
| 4.3. Podsumowanie.....   | 46  |
| 5. Szczegółowa diagnoza obszaru rewitalizacji.....   | 48  |
| 5.1. Podobszar 1: Obszar A – Pakość .....  | 48  |
| 5.2. Podobszar 2: Dziarnowo .....  | 63  |
| 6. Wizja stanu obszaru rewitalizacji po przeprowadzeniu rewitalizacji .....  | 72  |
| 7. Cele rewitalizacji i kierunki działań .....   | 77  |
| 8. Lista przedsięwzięć rewitalizacyjnych.....  | 83  |
| 6. Mechanizmy zapewnienia komplementarności między poszczególnymi projektami/przedsięwzięciami rewitalizacyjnymi oraz pomiędzy działaniami różnych podmiotów i funduszy na obszarze objętym programem rewitalizacji..... | 100 |
| 7. Mechanizmy włączenia interesariuszy w proces rewitalizacji.....   | 104 |
| 8. System zarządzania realizacją programu rewitalizacji.....   | 105 |
| 9. System monitoringu, oceny skuteczności działań i system wprowadzania zmian..  | 114 |
| 10. Wykaz niezbędnych zmian, ocen i opinii .....   | 116 |
| Spis tabel, schematów, wykresów, rysunków i map.....   | 121 |

## Wstęp

Rewitalizacja stanowi proces wyprowadzania ze stanu kryzysowego obszarów zdegradowanych, prowadzony w sposób kompleksowy, poprzez zintegrowane działania na rzecz lokalnej społeczności, przestrzeni i gospodarki, skoncentrowane terytorialnie, prowadzone przez interesariuszy rewitalizacji w oparciu o lokalny program rewitalizacji.

### Schemat 1. Proces Rewitalizacji



Źródło: Opracowanie własne

Kierunki działań rewitalizacyjnych wyznacza Krajowa Polityka Miejska 2023, która wskazuje, że w obecnym okresie programowania 2014-2020 rewitalizacja nie może być postrzegana, tak jak do tej pory, jedynie jako remont, modernizacja czy odbudowa zdegradowanej infrastruktury. W myśl nowej idei powinna ona łączyć działania w sposób kompleksowy tak, aby nie pomijać aspektu społecznego, gospodarczego, przestrzenno-funkcjonalnego, technicznego oraz środowiskowego związanego z danym obszarem, a także jego otoczeniem. Rewitalizacja obejmuje tereny zarówno miejskie, jak i wiejskie gminy. Oczekiwanyimi celami rewitalizacji są:

- wzrost aktywności społecznej, ożywienie społeczne,
- zmniejszenie poziomu wykluczenia społecznego, w tym poprzez poprawę warunków uczestnictwa osób w trudnej sytuacji w życiu społecznym, kulturalnym i gospodarczym,
- wzrost zatrudnienia,
- ożywienie gospodarcze, wzrost potencjału gospodarczego między innymi poprzez wsparcie rozwoju przedsiębiorczości.

**W obecnej perspektywie finansowej projekty społeczne muszą stanowić punkt wyjścia i być nieodłącznym elementem procesów rewitalizacyjnych.** Nie dopuszcza się realizacji tylko i wyłącznie wybiórczych inwestycji, nastawionych jedynie na szybki efekt poprawy estetyki przestrzeni, skupionych tylko na działaniach remontowych czy modernizacyjnych, które nie skutkują zmianami strukturalnymi na obszarze rewitalizacji. Projekty będą realizowane w ramach szerszej koncepcji, wzajemnie powiązane i dążące do osiągnięcia synergii. Kluczowym elementem procesu rewitalizacji jest **partycypacja społeczna** postulująca aktywny udział interesariuszy, jako których rozumie się mieszkańców gminy, przedsiębiorców, organizacje pozarządowe i jednostki samorządu terytorialnego. Partycypacja ukierunkowana jest na możliwie dojrzałe formy takie jak współdecydowanie czy aktywne uczestnictwo w projektach. Prowadzenie procesu rewitalizacji opiera się na konieczności delimitacji i wyznaczenia obszarów zdegradowanych i obszarów rewitalizacji.

**Obszarem zdegradowanym** jest teren jednostki znajdujący się w stanie kryzysowym z powodu koncentracji negatywnych zjawisk społecznych, w szczególności bezrobocia, ubóstwa, przestępczości, niskiego poziomu edukacji lub kapitału społecznego, a także niewystarczającego poziomu uczestnictwa mieszkańców w życiu publicznym i kulturalnym.

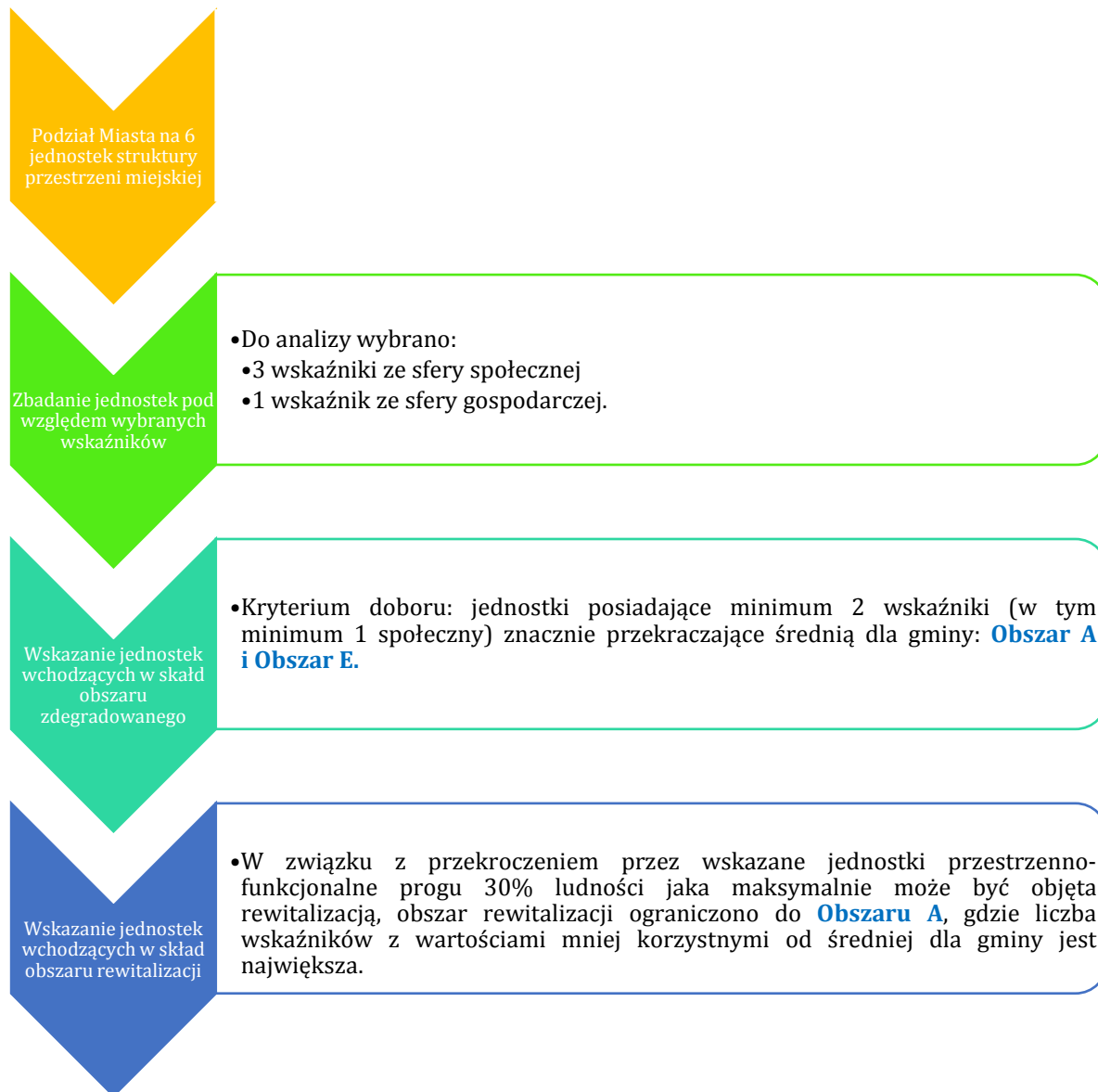
W kolejnym etapie wyznacza się obszar rewitalizacji stanowiący całość lub część obszaru zdegradowanego i opracowuje dla niego lokalny program rewitalizacji.

Procesy rewitalizacyjne w Gminie Pakość będą prowadzone zarówno w mieście, jak i na obszarach wiejskich. Należy przy tym mieć na uwadze, że występowanie stanów

kryzysowych oraz dostępność danych w tym zakresie jest silnie zróżnicowana przestrzennie. Z tego względu zjawiska, które uważane są za istotny problem w rozwoju miasta, mogą w ogóle nie występować lub występować w znacznie mniejszym natężeniu na obszarach wiejskich. Ze względu na tak dużą różnorodność i specyfikę poszczególnych terenów, delimitacji dokonano odrębnie dla części miejskiej gminy i miejscowości wiejskich.

Sposób wyznaczenia obszarów zdegradowanych i obszarów rewitalizacji w Gminie Pakość przedstawiają poniższe schematy.

## Schemat 2 Wyznaczenie obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji na obszarze Miasta Pakość



Źródło: Opracowanie własne

### Schemat 3 Wyznaczenie obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji na obszarze gminy Pakość



Źródło: Opracowanie własne

Opracowanie niniejszego dokumentu stanowi początek działań związanych z procesem rewitalizacji na obszarze gminy. Dla potrzeb niniejszego dokumentu pozyskano szereg niezbędnych danych celem przeprowadzenia dokładnej analizy sytuacji społeczno-gospodarczo-przestrzennej, która pozwoliła na zidentyfikowanie problemów i potencjałów występujących na poszczególnych obszarach. Zobiektywizowane i usystematyzowane wskaźniki pozwoliły na wytypowanie tych obszarów, które cechują się koncentracją niekorzystnych zjawisk, a w konsekwencji na wyznaczenie obszarów zdegradowanych i obszarów do rewitalizacji.

W celu dopełnienia kompleksowości opracowywanego dokumentu oraz realizacji zasady partnerstwa i partycypacji, przewidziano uzgodnienia z interesariuszami na każdym etapie rewitalizacji: diagnozowaniu, programowaniu, wdrażaniu, monitorowaniu, aby zapewnić włączenie poszczególnych grup interesariuszy. Na etapie diagnozy i programowania Lokalny Program Rewitalizacji zostanie poddany konsultacjom społecznym w trybie zgodnym z Uchwałą nr VI/45/03 Rady Miejskiej w Pakości z dnia 12 czerwca 2003 r. w sprawie określenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami Gminy Pakość. Ponadto Uchwałą nr XXIX/312/2018 Rady Miejskiej w Pakości z dnia 27 marca 2018 r. uchwalono przeprowadzenie konsultacji, które mają na celu uzyskanie opinii mieszkańców Gminy nt. propozycji przedsięwzięć rewitalizacyjnych oraz projektu dokumentu pn. „Lokalny Program Rewitalizacji dla Gminy Pakość na lata 2016-2023”, zwiększając ich aktywność we wspólnocie samorządowej. W czasie ich trwania interesariusze procesu (tj. mieszkańcy, pracownicy samorządowi, przedsiębiorcy, organizacje pozarządowe i inni użytkownicy danego obszaru) będą informowani o wynikach przeprowadzonej diagnozy oraz wypracowanych metodach wychodzenia z stanu kryzysowego wyznaczonych obszarów kryzysowych. Dodatkowo zostaną zachęceni do czynnego uczestnictwa w procesie wyznaczenia obszarów wymagających rewitalizacji, a także zgłaszania krytycznych uwag do każdego elementu Lokalnego Programu Rewitalizacji, które zostaną rozpatrzone przy opracowaniu ostatecznej wersji dokumentu. Na etapie wdrażania partycypacja społeczna zostanie zapewniona poprzez udział partnerów - organizacji pożytku publicznego w realizacji projektów rewitalizacyjnych. Monitorowanie z udziałem interesariuszy będzie odbywać się poprzez spotkania z mieszkańcami podsumowujące etapy realizacji Programu.

## **1. Powiązania Lokalnego Programu Rewitalizacji z dokumentami strategicznymi**

Podstawowym dokumentem prawnym, służącym jako podstawa do sporządzenia Lokalnego Planu Rewitalizacji jest Ustawa o samorządzie gminnym z dnia 8 marca 1990 roku (Dz.U. 1990 nr 16 poz. 95). Dokumentem o charakterze pomocniczym są „Wtyczne w zakresie rewitalizacji w programach operacyjnych na lata 2014-2020”.



Zasadniczym celem Wytycznych jest ujednoczenie warunków i procedur wdrażania programów operacyjnych na lata 2014-2020 w zakresie projektów realizujących cele rewitalizacji. Dokumentem odniesienia dla Wytycznych jest Umowa Partnerstwa, która formułuje wyzwania związane z zapewnieniem warunków dla właściwej rewitalizacji, tj. zintegrowanego, kompleksowego oraz przygotowanego i prowadzonego z uwzględnieniem realnej partycypacji społecznej przeciwdziałania procesom degradacji obszarów dotkniętych stanem kryzysowym. Lokalny Program Rewitalizacji dla Gminy Pakość został opracowany zgodnie z zapisami Ustawy o samorządzie gminnym. Ponadto wykazuje on powiązania z dokumentami strategicznymi i planistycznymi na poziomie krajowym, regionalnym i lokalnym, które zostały wskazane poniżej.

#### Schemat 4 Spójność z dokumentami strategicznymi

| Poziom regionalny   | Poziom lokalny   | Poziom gminny  |
|---|--|--|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• Strategia rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do roku 2020 – Plan modernizacji 2020+</li> <li>• Regionalny Program Operacyjny Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020</li> <li>• Strategia Polityki Społecznej Województwa Kujawsko-Pomorskiego do roku 2020</li> <li>• Zasady programowania przedsięwzięć rewitalizacyjnych w celu ubiegania się o środki finansowe w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Strategia Rozwoju Powiatu Inowrocławskiego do 2020 roku</li> <li>• Strategia Obszaru Rozwoju Społeczno-Gospodarczego Powiatu Inowrocławskiego</li> <li>• Lokalna Strategia Rozwoju na lata 2014-2020 Stowarzyszenia Lokalna Grupa Działania Czarnoziem na Soli</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Strategia Rozwoju Gminy Pakość na lata 2014-2024</li> <li>• Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Pakość</li> <li>• Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Pakość na lata 2016-2020</li> </ul> |

Źródło: Opracowanie własne

## Strategia rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do roku 2020 – Plan modernizacji 2020+

Wśród priorytetów Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego, w które wpisuje się Lokalny Program Rewitalizacji można wymienić nowoczesne społeczeństwo oraz modernizację przestrzeni wsi i miast. Dokument realizuje także założenia zawarte w celu strategicznym aktywne społeczeństwo i sprawne usługi oraz gospodarka i miejsca pracy. Gmina Pakość została zakwalifikowana do kategorii polityki przestrzennej – obszary wiejskie (wraz z lokalnymi ośrodkami rozwoju), dla których oczekiwana rola i znaczenie w rozwoju województwa wiąże się z aktywizacją społeczno-gospodarczą na poziomie lokalnym. Realizacja działań zaplanowanych w Lokalnym Programie Rewitalizacji przyczyni się do osiągnięcia tak postawionych celów poprzez zwiększenie aktywności społeczno-gospodarczej i nadanie nowych funkcji społecznych zdegradowanym obiektom użyteczności publicznej na obszarze miejskim wyznaczonym do rewitalizacji oraz poprzez zwiększenie aktywności zawodowej i integracji społecznej mieszkańców miejscowości wiejskiej wyznaczonej jako obszar rewitalizowany. W związku z tym, cele Lokalnego Programu Rewitalizacji Gminy Pakość są w pełni spójne z celami Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego.

### Regionalny Program Operacyjny Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020

W RPO określono, że rewitalizacja społeczno-gospodarcza, a także fizyczna obszarów o dużej koncentracji negatywnych zjawisk społecznych jest jednym z kluczowych działań mających przyczynić się do minimalizacji występujących problemów.

Lokalny Program Rewitalizacji wykazuje zgodność przede wszystkim z Priorytetem Inwestycyjnym 9b Wspieranie rewitalizacji fizycznej, gospodarczej i społecznej ubogich społeczności na obszarach miejskich i wiejskich, w ramach którego wsparcie będzie skoncentrowane na podejmowaniu działań zmierzających do ożywienia społeczno-gospodarczego obszarów miejskich i obszarów powiązanych z nimi funkcjonalnie poprzez aktywizację osób zamieszkujących obszary problemowe oraz poprawę warunków uczestnictwa tych osób w życiu społecznym i gospodarczym.

Rewitalizacja, w wyniku której nastąpi ożywienie sfery gospodarczej na obszarze miejskim A i wzrost aktywności społeczno-zawodowej na całym obszarze wyznaczonym do rewitalizacji na terenie Gminy Pakość, w pełni wpisuje się w założenia wyżej wymienionego Priorytetu Inwestycyjnego, co świadczy o ścisłym powiązaniu Lokalnego Programu Rewitalizacji Gminy Pakość z Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020.

### Strategia Polityki Społecznej Województwa Kujawsko-Pomorskiego do roku 2020

Wizją tego dokumentu strategicznego o znaczeniu regionalnym jest „Uczestnictwo wszystkich mieszkańców w życiu społeczności lokalnych oraz społeczności regionu”. W odpowiedzi na tak postawioną wizję sformułowano misję czyli „tworzenie warunków dla rozwoju samodzielności i aktywności mieszkańców w życiu społecznym”. Lokalny Program Rewitalizacji wykazuje korelację ze wszystkimi celami strategicznymi tj.:

- Celem strategicznym I – Wzrost poziomu samodzielności życiowej mieszkańców, któremu odpowiadają cele rewitalizacji 1. Wzmocnienie aktywności gospodarczych i I. Wspieranie zatrudnienia i aktywności zawodowej mieszkańców – wzrost zatrudnienia na obszarze rewitalizowanym w znaczący sposób przyczyni się do zwiększenia poziomu samodzielności życiowej jego mieszkańców.
- Celem strategicznym II – Wzrost poziomu jakości życia mieszkańców regionu poprzez zwiększenie dostępności do różnego rodzaju usług społecznych, któremu odpowiadają cele rewitalizacji 3. Przywrócenie funkcjonalności i estetyki obiektom użyteczności publicznej i III. Poprawa jakości życia mieszkańców poprzez rozwój infrastruktury publicznej – rozwój obiektów użyteczności publicznej przyczyni się do zwiększenia dostępności do usług społecznych dla mieszkańców obszarów rewitalizowanych.
- Celem strategicznym III – Wzrost poziomu aktywności w życiu społecznym, któremu odpowiadają cele rewitalizacji 2. Wzrost integracji społecznej i II. Rozwój aktywności społecznej.

## Zasady programowania przedsięwzięć rewitalizacyjnych w celu ubiegania się o środki finansowe w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020

Zasady regionalne tworzą zbiór wytycznych w zakresie rewitalizacji oraz określają sposób tworzenia programu rewitalizacji, w tym zwłaszcza zasady jego opracowywania w nowej perspektywie finansowej: kompleksowości, komplementarności, koncentracji, partnerstwa i partycypacji. Wskazują szczegółowo metody wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji, obligatoryjne elementy PR oraz oczekiwane efekty procesów rewitalizacji, prowadzonych w województwie kujawsko-pomorskim. Lokalny Program Rewitalizacji został opracowany w oparciu o Zasady regionalne i wykazuje spójność z regułami opracowania programów rewitalizacji zawartymi w dokumencie.

### Strategia Rozwoju Powiatu Inowrocławskiego do 2020 roku

Lokalny Program Rewitalizacji wykazuje zgodność z następującymi elementami misji określonej dla dokumentu Strategia Rozwoju Powiatu Inowrocławskiego do 2020 roku: powiat inowrocławski jest:

- prorozwojowy, otwarty na gospodarkę i atrakcyjny dla inwestorów,
- uwzględniający potencjał ludzki i kapitał społeczny oraz wspierający aktywność mieszkańców.

Konsekwentnie, Lokalny Program Rewitalizacji Gminy Pakość jest spójny z następującymi priorytetami wynikającymi z powyższych elementów misji:

- Priorytet II – zrównoważony rozwój, spójność wewnętrzna i dostępność zewnętrzna,
- Priorytet IV – konkurencyjna, otwarta na wyzwania gospodarka.

Spójność wynika z realizacji celów rewitalizacji nastawionych na wzrost integracji i spójności społecznej obszarów rewitalizowanych oraz zwiększenie przedsiębiorczości i potencjału gospodarczego obszaru miejskiego wyznaczonego do rewitalizacji.

## **Strategia Obszaru Rozwoju Społeczno-Gospodarczego Powiatu Inowrocławskiego**

Lokalny Program Rewitalizacji wpisuje się w cel strategiczny 2 Wzmocnienie rozwoju społecznego i integracji Strategii Obszaru Rozwoju Społeczno-Gospodarczego Powiatu Inowrocławskiego. Realizuje on cele operacyjne „przeciwdziałanie wykluczeniu społecznemu i ubóstwu”, „aktywizacja i wsparcie dla rodzin w wychowaniu i opiece nad dziećmi”, „rozwój usług opiekuńczych oraz wsparcie instytucjonalne dla osób niesamodzielnych”, które to cele pokrywają się z kierunkami działań wyznaczonymi dla celów rewitalizacyjnych: 2. Wzrost integracji społecznej, Cel rewitalizacji II. Rozwój aktywności społecznej, 3. Przywrócenie funkcjonalności i estetyki obiektom użyteczności publicznej oraz Cel rewitalizacji III. Poprawa jakości życia mieszkańców poprzez rozwój infrastruktury publicznej.

### **Lokalna Strategia Rozwoju na lata 2014-2020 Stowarzyszenia Lokalna Grupa Działania Czarnoziem na Soli**

Obszar działania Stowarzyszenia LGD Czarnoziem na Soli znajduje się w południowej części województwa kujawsko-pomorskiego i obejmuje osiem gmin powiatu inowrocławskiego, w tym: cztery gminy miejsko-wiejskie (Gniewkowo, Janikowo, Kruszwica i Pakość) oraz cztery gminy wiejskie (Dąbrowa Biskupia, Inowrocław, Rojewo i Złotniki Kujawskie). Już w obszarze przestrzennym Lokalny Program Rewitalizacji jest zbieżny z Lokalną Strategią Rozwoju na lata 2014-2020 Stowarzyszenia Lokalna Grupa Działania Czarnoziem na Soli, a poza tym realizuje następujące cele szczegółowe wyznaczone w tym dokumencie:

#### **1.1 Rozwój przedsiębiorczości na obszarze LSR do 2023 r.**

W ramach LPR planowane są działania nastawione na pobudzenie potencjału gospodarczego obszarów rewitalizowanych poprzez wzrost przedsiębiorczości – edukację mieszkańców OR w zakresie zakładania własnej działalności i aktywizację zawodową w tym kierunku. Wskaźniki określone w Lokalnej Strategii Działania dla tego celu, które będą realizowane również przez działania na obszarze rewitalizacji to:

Liczba utworzonych miejsc pracy (ogółem) w przeliczeniu na pełne etaty średnioroczne  
– 40

2.1 Rozbudowa i poprawa standardu infrastruktury turystycznej i rekreacyjnej oraz rewitalizacja i poprawa estetyki przestrzeni publicznej na obszarze LSR do 2023 roku.

LPR będzie realizować powyższy cel poprzez modernizację i nadanie nowych funkcji społecznych zdegradowanym obiektom użyteczności publicznej, a także tworzenie nowych miejsc aktywizacji na terenach wiejskich objętych rewitalizacją. Wskaźniki określone w Lokalnej Strategii Działania dla tego celu, które będą realizowane również przez działania na obszarze rewitalizacji to:

Liczba osób korzystających ze zrewitalizowanych obszarów - 175

3.1 Włączenie społeczne mieszkańców obszaru LSR do 2023 roku.

3.2 Aktywizacja i integracja mieszkańców obszaru LSR do 2023 roku.

Włączenie społeczne będzie realizowane poprzez działania nastawione na przeciwdziałanie zjawisku wykluczenia społecznego – szkolenia, warsztaty, spotkania z psychologiem skierowane do mieszkańców obszarów rewitalizowanych, a także utworzenie miejsc umożliwiających skuteczne przeprowadzenie tych działań oraz integrację społeczną mieszkańców. Wskaźniki określone w Lokalnej Strategii Działania dla tego celu, które będą realizowane również przez działania na obszarze rewitalizacji to:

Liczba osób zagrożonych ubóstwem lub wykluczeniem społecznym, poszukująca pracy po opuszczeniu programu - 26

Liczba osób zagrożonych ubóstwem lub wykluczeniem społecznym, pracujących po opuszczeniu programu (łącznie z pracującymi na własny rachunek) - 26

Liczba osób zagrożonych ubóstwem lub wykluczeniem społecznym, u których wzrosła aktywność społeczna - 40

Liczba uczestników przedsięwzięć edukacyjnych, kulturalnych oraz integracyjnych - 60

Liczba osób przeszkolonych - 41

### **Strategia rozwoju gminy Pakość na lata 2014-2024**

Zgodnie z dokumentem Strategii rozwoju gminy Pakość na lata 2014-2024 do najważniejszych potrzeb rozwojowych należą poprawa sytuacji gospodarczej, rozwój społeczny, dostosowanie bazy usług publicznych do potrzeb starzejącego się

społeczeństwa oraz współpraca z sąsiednimi gminami. Odpowiedziami na te potrzeby są kierunki rozwoju. Lokalny Program Rewitalizacji jest spójny z następującymi kierunkami:

- sprawne usługi publiczne,
- wzrost aktywności społecznej,
- przestrzeń dla mieszkańców,
- przestrzeń dla gospodarki.

Rezultaty działań zaplanowanych w ramach Lokalnego Programu Rewitalizacji w znaczący sposób przyczynią się do zaspokojenia potrzeb rozwojowych wskazanych w Strategii, zwłaszcza poprzez zwiększenie dostępności do usług publicznych, także dla osób starszych i niepełnosprawnych, pobudzenie potencjału gospodarczego przez wzrost przedsiębiorczości na obszarze rewitalizowanym oraz współpracę z sąsiednimi gminami w ramach realizacji projektów w partnerstwie z Lokalną Grupą Działania Czarnoziem na Soli.

## **Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy**

### **Pakość**

Najważniejsze potrzeby rozwojowe gminy wiążą się z realizacją głównego celu rozwoju gminy, jakim jest zapewnienie mieszkańcom optymalnych warunków życia, określonego w rzeczonym dokumencie przyjętym Uchwałą nr XVI/188/2016 Rady Miejskiej w Pakości z dnia 25 października 2016 r. w sprawie uchwalenia studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Pakość.

Do głównych potrzeb gminy zaliczyć należy:

- wzmocnienie sektora komunalnego (usług publicznych i przestrzeni publicznych) – poprzez wzrost ilościowy (rozwój sieci) i jakościowy (poprawę jakości funkcjonowania); w perspektywie 10 lat funkcjonowanie sektora usług publicznych należy zacząć przeorientowywać w kierunku priorytetu zaspokojenia potrzeb ludności starszej,
- zwiększenie liczby miejsc pracy – między innymi poprzez tworzenie przestrzeni inwestycyjnych w gminie,

- uporządkowanie systemu odprowadzania i oczyszczania ścieków,
- rozwój infrastruktury teleinformatycznej, zwłaszcza upowszechnienie dostępu do sieci Internet,
- rozwój komunikacji publicznej w relacjach Inowrocławiem i Bydgoszczą, a także Janikowem i Żninem.

Problemy określone w Lokalnym Programie Rewitalizacji są zbieżne pod względem sfery społecznej (bezrobocie), gospodarczej (niski poziom przedsiębiorczości skutkujący małą ilością miejsc pracy) oraz przestrzenno-funkcjonalnej (mała dostępność do usług publicznych). Dzięki realizacji działań planowanych w Lokalnym Programie Rewitalizacji na obszarze rewitalizowanym zostaną rozwiązane wymienione problemy, co wpłynie również na realizację celów określonych w Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Pakość oraz zostaną zaspokojone zidentyfikowane w tym dokumencie potrzeby Gminy w wyżej opisanych sferach.

### **Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Pakość na lata 2016-2020**

Misją samorządu gminy Pakość w realizacji Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych na lata 2014-2020 jest poprawa jakości życia w gminie oraz dążenie do integracji społecznej poprzez stwarzanie mieszkańcom możliwości rozwoju oraz skuteczne przeciwdziałanie różnym formom wykluczenia społecznego. Misja ta ma być wdrażana poprzez poniższe cele strategiczne, które w pełni wpisują się w ideę rewitalizacji społecznej:

- wzmacnianie rodzin oraz stwarzanie dzieciom i młodzieży odpowiednich warunków do rozwoju,
- tworzenie warunków do zwiększenia zatrudnienia oraz wspieranie i integrowanie osób zagrożonych marginalizacją i wykluczeniem społecznym,
- zwiększenie dostępności opieki zdrowotnej oraz wsparcia w obszarze przeciwdziałania uzależnieniom i przemocy w rodzinie,
- usprawnienie lokalnego systemu pomocy społecznej oraz rozwijanie aktywności obywatelskiej.



Lokalny Program Rewitalizacji wpisuje się szczególnie w cele dotyczące wsparcia w obszarze przeciwdziałania wykluczeniu społecznemu oraz w obszarze wspierania aktywności obywatelskiej poprzez realizację działań aktywizujących i integrujących społeczność lokalną oraz wdrażanie instrumentów aktywizacji zawodowej i wspierania przedsiębiorczości.

## 2. Uproszczona diagnoza Gminy Pakość

Pakość jest gminą miejsko-wiejską położoną w południowo-zachodniej części województwa kujawsko-pomorskiego, w powiecie inowrocławskim. Jednostka od północy i wschodu graniczy z gminami Żłotniki Kujawskie i Inowrocław, od południa z gminą Janikowo, a od zachodu z gminami Dąbrowa (z powiatu mogileńskiego) i Barcin (z powiatu żnińskiego). Gmina zajmuje powierzchnię około 86,5 km<sup>2</sup> i należy do mniejszych gmin w powiecie i w województwie. W jej skład wchodzi miasto Pakość oraz 16 miejscowości wiejskich tworzących 12 sołectw: Dziarnowo, Gorzany-Giebnia-Węgierce, Jankowo, Kościelec, Ludkowo-Mielno-Wojdał, Ludwiniec, Łącko, Radłowo, Rybitwy, Rycerzewo, Rycerzewko i Wielowieś. Centrum życia publicznego i kulturalnego gminy stanowi miasto Pakość. Znajduje się w nim siedziba władz samorządowych i innych instytucji administracyjnych.

Analiza została przeprowadzona z punktu widzenia występowania zjawisk kryzysowych w sferze społecznej, gospodarczej, środowiskowej, przestrzenno-funkcjonalnej i technicznej.

### Sfera społeczna

Gmina Pakość charakteryzuje się względną stagnacją w zakresie liczby mieszkańców. Na przestrzeni ostatnich 10 lat wolumen osób zameldowanych w jednostce spadł o blisko 1,3%. Na niewielkie zmiany liczby mieszkańców wpływają zarówno nieznaczne wartości przyrostu naturalnego, jak też niewielkie wartości salda migracji. Zgodnie z danymi Urzędu Miejskiego w Pakości, na dzień 31.12.2015 r. liczba mieszkańców Gminy wyniosła 9811 osób, z czego 58% zamieszkiwało miasto Pakość. Bardzo niekorzystnym zjawiskiem zauważalnym na terenie Gminy jest starzenie się społeczeństwa. Zgodnie z

danymi Banku Danych Lokalnych Głównego Urzędu Statystycznego, w 2005 roku udział osób w wieku poprodukcyjnym wynosił 13,8%, podczas gdy w 2015 roku wartość wyniosła 18,1%. Wraz z wzrostem liczby osób w wieku powyżej 65 roku życia, spada udział osób w wieku przedprodukcyjnym (z 22,5% w 2005 roku do 18,2% w 2015 roku).

Analiza danych statystycznych pozwoliła na zdiagnozowanie także innego problemu społecznego, jakim jest bezrobocie, który występuje w umiarkowanej skali. Na koniec 2015 roku w Powiatowym Urzędzie Pracy w Inowrocławiu było zarejestrowanych 764 mieszkańców Gminy Pakość, co stanowi blisko 8% mieszkańców i ponad 12% mieszkańców w wieku produkcyjnym. Analizując przebieg bezrobocia w gminie na tle wartości średnich dla województwa, trzeba zauważyć odzwierciedlanie ogólnych trendów - poprawa lub pogorszenie sytuacji w województwie skutkuje podobnym przebiegiem wskaźników w gminie.

Istotną kwestią hamującą rozwój społeczny jest poziom przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia brutto, które zgodnie z danymi GUS w powiecie inowrocławskim wyniosło w 2015 roku 3 257,22 zł, co stanowi tylko 78,5% średniej krajowej. Połączenie problemów w zakresie niskich dochodów oraz bezrobocia powodują, że wiele osób w gminie korzysta ze świadczeń pomocy społecznej. Według danych Banku Danych Lokalnych Głównego Urzędu Statystycznego, w 2015 r. liczba osób w gospodarstwach domowych korzystających ze środowiskowej pomocy społecznej wyniosła 1173 osoby, w 2014 r. 1 227 osób, natomiast w 2013 r. – 1 215 osób.

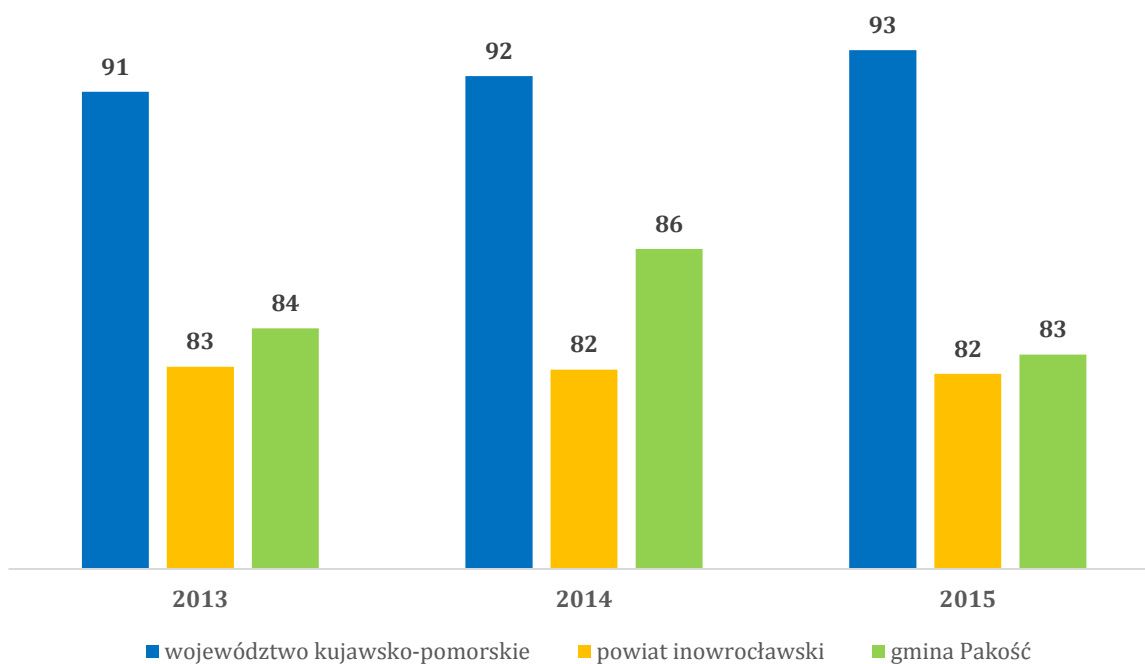
### **Sfera gospodarcza**

Liczba podmiotów gospodarczych działających na terenie Gminy Pakość wyniosła w 2015 roku 816 i była wyższa o 46 podmiotów w porównaniu z rokiem 2005. Na tę liczbę składa się 511 podmiotów zarejestrowanych w mieście Pakość i 305 jednostek funkcjonujących na terenach wiejskich gminy. Pod względem wielkości przedsiębiorstw zdecydowanie przeważają jednostki małe, zatrudniające poniżej 10 pracowników (771 podmiotów). Wskaźnik przedsiębiorczości mierzony liczbą podmiotów wpisanych do rejestru REGON przypadających na 1000 mieszkańców wyniósł w gminie w 2015

roku 83 i był znacznie niższy od wartości przeciętnej odnotowanej w województwie kujawsko-pomorskim, co zostało zobrazowane na poniższym wykresie.<sup>1</sup>

Na terenie gminy na znaczną skalę prowadzi się eksploatację kruszyw naturalnych – głównie piasków i żwirów. Rocznie w Wojdalu eksploatuje się około 1 000 000 ton kruszyw, a w Ludkowie około 500 000 ton. Łącznie stanowi to blisko 1/10 wydobycia w województwie. Na rozwój gospodarczy gminy silny wpływ może mieć w przyszłości także występowanie wapieni i margli. Z punktu widzenia społeczności lokalnej nie bez znaczenia (podatki i miejsca pracy) jest też fakt, że na terenie gminy, w miejscowości Giebnia, znajduje się siedziba dużej sieci handlowej Polo-Market.<sup>2</sup>

### Wykres 1. Podmioty wpisane do rejestru REGON na 1000 ludności



Źródło: Bank Danych Lokalnych GUS.

### Sfera środowiskowa

Gmina Pakość należy do obszarów o małej wartości przyrodniczej, wskutek czego żadna jej część nie jest objęta systemem obszarów chronionych. Jedynymi formami

<sup>1</sup> Źródło danych: Bank Danych Lokalnych GUS

<sup>2</sup> Źródło danych: Urząd Miejski w Pakości

chronionymi w gminie są pomniki przyrody (drzewa i aleje drzew) oraz kilka użytków ekologicznych (sześć bagien w dolinie Noteci w rejonie Łącka). Aktualny stan jakości środowiska nie stwarza bezpośredniego zagrożenia dla życia i zdrowia ludzi. Wśród istotnych zagrożeń w tej sferze można jednak wymienić:

- w zakresie jakości powietrza:
  - ruch samochodowy,
  - tradycyjne źródła ciepła,
  - przemysł w sąsiednich gminach (zakłady przemysłu cementowo-wapienniczego w gminie Barcin i zakłady chemiczne w Janikowie i Inowrocławiu),
  - składowisko odpadów przemysłowych z zakładu chemicznego Janikosoda,
- w zakresie jakości wód:
  - ścieki komunalne,
  - spływ zanieczyszczeń rolniczych.

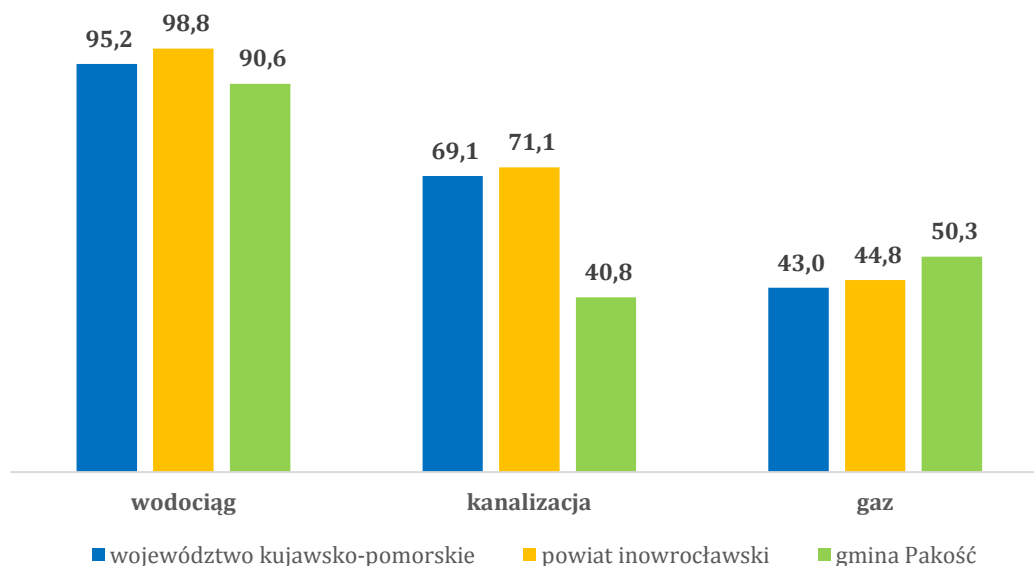
### **Sfera przestrzenno-funkcjonalna i techniczna**

Dostępność zewnętrzną gminy zapewniają:

- dwie drogi wojewódzkie:
  - droga nr 251 – Kaliska – Damasławek – Żnin – Barcin – Pakość – Inowrocław,
  - droga nr 255 – Pakość – Janikowo – Strzelno,
- sieć dróg powiatowych i gminnych.

Pod względem wyposażenia w podstawowe urządzenia techniczne, gmina Pakość charakteryzuje się wyższą niż powiat inowrocławski i województwo kujawsko-pomorskie dostępnością do sieci gazowej (50,3% mieszkańców posiada dostęp). Odmienne tendencje są widoczne w zakresie urządzeń wodociągowych oraz kanalizacji, gdzie sytuacja jest stosunkowo najgorsza. Gmina nie posiada centralnej, zbiorczej oczyszczalni ścieków. Obsługiwana jest przez niewielką oczyszczalnię w miejscowości Kościelec oraz przez oczyszczalnie położone w sąsiednich gminach. Kluczowe znaczenie ma współpraca z gminą Barcin – na mocy porozumienia z tą gminą, ścieki z miasta Pakość trafiają do oczyszczalni w Sadłogoszczy. Z kolei wieś Węgierce podłączona jest do oczyszczalni w Janikowie.

**Wykres 2. Udział korzystających z instalacji wodociągowej, kanalizacyjnej i gazowej w ludności ogółem na danym obszarze wyrażony w % [dane 2014 rok]**



Źródło: Bank Danych Lokalnych GUS

Na terenie miasta Pakość nie odnotowuje się znaczących problemów w zakresie wyposażenia w infrastrukturę społeczną, jednak w związku z postępującymi zmianami w sytuacji społeczno-gospodarczej gminy konieczne jest dostosowanie istniejącej infrastruktury lub stworzenie nowej, by móc nadążyć za zmieniającymi się trendami. Głównymi czynnikami napędzającymi te tendencje są postępujące zmiany demograficzne i starzenie się społeczeństwa. Zjawisko to rodzi potrzebę rozwijania i kreowania na terenie gminy tzw. srebrnej gospodarki, tj. zapewnienia łatwiejszego dostępu do specjalistycznych usług opiekuńczych oraz stworzenia oferty spędzania wolnego czasu dla seniorów. Z kolei na terenach wiejskich Gminy zauważalna jest znacząca dysproporcja w dostępie mieszkańców poszczególnych miejscowości do infrastruktury społecznej. Konieczna jest interwencja w tym zakresie, aby zapewnić zrównoważony rozwój terenów wiejskich i zapobiec zjawisku marginalizacji społeczności zamieszkującej obszary oddalone od głównego ośrodka miejskiego Gminy.

Dodatkowo wiele z istniejących przestrzeni publicznych znajduje się w złym stanie technicznym lub też nie są wykorzystywane we właściwy sposób.

## Wnioski z diagnozy

Sfera społeczna: Na przestrzeni 10 lat liczba mieszkańców Gminy Pakość nieznacznie, ale systematycznie spada. W 2015 r. w porównaniu z 2005 r. liczba ludności zmalała o 1,3%. Przyczyną spadku liczby ludności może być położenie w sąsiedztwie dużego ośrodka miejskiego – miasta Inowrocław, sytuacja gospodarcza czy rekreacyjno-usługowa Gminy, co powoduje ujemne saldo migracji. Zauważalną tendencją demograficzną jest również starzenie się społeczeństwa. Wraz z wzrostem liczby osób w wieku powyżej 65 roku życia, spada udział osób w wieku przedprodukcyjnym, co powoduje zwiększone zapotrzebowanie na infrastrukturę socjalną i rekreacyjną skierowaną do osób starszych i niesamodzielnych. Należy podkreślić, że do najważniejszych problemów Gminy należy bezrobocie (jego poziom jest wyższy niż w województwie) oraz nasilone korzystanie z pomocy społecznej. Problemem rynku pracy, obok wysokiego odsetka osób bezrobotnych, jest niski poziom wynagrodzeń, który przyczynia się do rozpowszechniania zjawiska ubóstwa, co z kolei prowadzi do uzależnienia części ludności od pomocy społecznej. Tak więc problemy te wzajemnie się nawarstwiają i utrwalają stan kryzysowy.

Sfera gospodarcza: Z wyjątkiem sektora wydobywczego (kopalnie kruszyw), w Gminie brak dużych zakładów przemysłowych, dominują mikroprzedsiębiorstwa. Dodatkowo występuje wysokie bezrobocie oraz natężone korzystanie z pomocy społecznej, co bardzo negatywnie wpływa na dynamikę rozwoju gospodarczego. Niska aktywność zawodowa mieszkańców oraz niski poziom kompetencji zawodowych, skutkuje niskim poziomem przedsiębiorczości wśród mieszkańców. Stosunkowo niewiele osób fizycznych prowadzi działalność gospodarczą, wskaźnik przedsiębiorczości mierzony liczbą podmiotów wpisanych do rejestru REGON przypadających na 1000 mieszkańców wyniósł w gminie w 2015 roku 83 i był znacznie niższy od wartości przeciętnej odnotowanej w województwie kujawsko-pomorskim.

Sfera środowiskowa: Mimo, że na terenie Gminy Pakość nie występują cenne przyrodniczo obszary, dbałość o ochronę środowiska naturalnego jest obowiązkiem powszechnym. Negatywny wpływ na stan jakości powietrza ma przede wszystkim ruch samochodowy oraz stosowanie tradycyjnych źródeł ogrzewania gospodarstw domowych i budynków użyteczności publicznej. Konieczne jest podjęcie działań w

kierunku ograniczenia niskiej emisji zawartych w Planie Gospodarki Niskoemisyjnej Gminy Pakość.

Sfera przestrzenno-funkcjonalna i techniczna: Na terenie Gminy funkcjonuje sieć gazowa, do której podłączona jest większość mieszkańców, natomiast dostęp do sieci ciepłowniczej i kanalizacyjnej jest słabo rozwinięty. Rozwojowi kanalizacji nie sprzyja rozproszona zabudowa, dlatego większość nieruchomości korzysta ze zbiorników wybieralnych. Sieć drogowa w Gminie jest zadowalająco rozwinięta, natomiast brakuje ścieżek rowerowych i chodników. Problemem są również braki w infrastrukturze społecznej i sportowo-rekreacyjnej, zwłaszcza na obszarze wiejskim.

### 3. Obszar zdegradowany gminy

Obszarem zdegradowanym jest teren jednostki znajdujący się w stanie kryzysowym z powodu koncentracji negatywnych zjawisk społecznych (czyli koncentracji negatywnych zjawisk w sferze społecznej oraz w przynajmniej jednej ze sfer: gospodarczej, środowiskowej, przestrzenno-funkcjonalnej, technicznej). Skalę negatywnych zjawisk urzeczywistniają mierniki rozwoju opisujące powyższe sfery, które wskazują na niski poziom rozwoju lub ukazują dynamiczny spadek poziomu rozwoju w odniesieniu do średniej wartości dla całej gminy.

Obszar zdegradowany w Gminie Pakość zgodnie z „Zasadami programowania przedsięwzięć rewitalizacyjnych” został wyznaczony odrębnie dla miasta Pakość i dla części wiejskiej Gminy według metody mieszanej dla gmin wiejsko-miejskich, w których miasto koncentruje więcej niż 30% ludności gminy. Analiza wskaźnikowa poszczególnych miejscowości i jednostek w mieście została dokonana w oparciu o kryteria ujęte w „Zasadach programowania przedsięwzięć rewitalizacyjnych”.

#### 3.1. Obszar zdegradowany – Miasto Pakość

Dla potrzeb delimitacji obszaru zdegradowanego Miasto Pakość zostało podzielone na jednostki struktury przestrzeni miejskiej. W oparciu o występujące zróżnicowania w przestrzeni społeczno-gospodarczej, całe miasto zostało podzielone na 6 jednostek.

#### **Tabela 1. Podział miasta Pakość na jednostki przestrzenno-funkcjonalne**

| Jednostka           | Liczba ludności | Powierzchnia (ha) | % ludności gminy | % powierzchni gminy |
|---------------------|-----------------|-------------------|------------------|---------------------|
| <b>Obszar A</b>     | 1323            | 35,766            | 13,5%            | 0,4%                |
| <b>Obszar B</b>     | 326             | 33,737            | 3,3%             | 0,4%                |
| <b>Obszar C</b>     | 958             | 86,482            | 9,8%             | 1,0%                |
| <b>Obszar D</b>     | 248             | 75,408            | 2,5%             | 0,9%                |
| <b>Obszar E</b>     | 2368            | 78,045            | 24,1%            | 0,9%                |
| <b>Obszar F</b>     | 470             | 33,635            | 4,8%             | 0,4%                |
| <b>Obszar Gminy</b> | 9811            | 8617,55           | –                | –                   |

Źródło: Opracowanie własne

Żadna z tak wytypowanych jednostek nie zajmuje więcej niż 20% powierzchni Gminy i nie koncentruje więcej niż 30% jej mieszkańców. Dokonany podział umożliwia pozyskanie rzetelnych danych, zarówno na potrzeby delimitacji, jak i późniejszego monitoringu i ewaluacji wdrażania programu rewitalizacji. Suma powierzchni wyznaczonych jednostek przestrzenno-funkcjonalnych jest równa powierzchni części miejskiej Gminy.

#### **Schemat 5. Jednostki przestrzenno-funkcjonalne w mieście Pakość**





Źródło: Opracowanie własne

Wytypowane jednostki przestrzenno-funkcjonalne zostały poddane diagnozie celem identyfikacji stanu kryzysowego. Analizie poddano 4 wskaźniki (3 reprezentujące sferę społeczną oraz 1 ze sfery gospodarczej):

- **Wskaźnik nr 1** Udział bezrobotnych pozostających bez pracy ponad 24 miesiące w ogóle bezrobotnych na obszarze miasta Pakość,
- **Wskaźnik nr 2** Udział osób korzystających ze środowiskowej pomocy społecznej w ludności ogółem na obszarze miasta Pakość,

- **Wskaźnik nr 3** Ludność w wieku poprodukcyjnym w ludności ogółem w mieście Pakość,
- **Wskaźnik nr 4** Liczba zarejestrowanych podmiotów gospodarczych osób fizycznych na 100 mieszkańców w wieku produkcyjnym w mieście Pakość.

Wyniki przygotowanych analiz zawarto w tabelach poniżej.

**Tabela 2. Udział bezrobotnych pozostających bez pracy ponad 24 miesiące w ogóle bezrobotnych na obszarze miasta Pakość**

| Jednostka           | Liczba bezrobotnych | Liczba bezrobotnych pozostających bez pracy ponad 24 miesiące | Udział bezrobotnych pozostających bez pracy ponad 24 miesiące w ogóle bezrobotnych |
|---------------------|---------------------|---|--|
| <b>Obszar A</b>     | 153                 | 37  | 24,2%  |
| <b>Obszar B</b>     | 15                  | 3   | 20,0%  |
| <b>Obszar C</b>     | 67                  | 16  | 23,9%  |
| <b>Obszar D</b>     | 38                  | 6   | 15,8%  |
| <b>Obszar E</b>     | 151                 | 27  | 17,9%  |
| <b>Obszar F</b>     | 45                  | 7   | 15,5%  |
| <b>Obszar Gminy</b> | 764                 | 170   | 22,3%  |

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych z Powiatowego Urzędu Pracy w Inowrocławiu

**Tabela 3. Udział osób korzystających ze środowiskowej pomocy społecznej w ludności ogółem na obszarze miasta Pakość**

| Jednostka       | Liczba ludności | Liczba osób korzystających ze środowiskowej pomocy społecznej | Udział osób korzystających ze środowiskowej pomocy społecznej w ludności ogółem na danym obszarze |
|-----------------|-----------------|---|---|
| <b>Obszar A</b> | 1323            | 291   | 22,0%   |
| <b>Obszar B</b> | 326             | 50  | 15,3%   |

|                     |      |      |        |
|---------------------|------|------|--------|
| <b>Obszar C</b>     | 958  | 100  | 10,4%  |
| <b>Obszar D</b>     | 248  | 30   | 12,1%  |
| <b>Obszar E</b>     | 2368 | 155  | 6,5%   |
| <b>Obszar F</b>     | 470  | 64   | 13,6%  |
| <b>Obszar Gminy</b> | 9811 | 1173 | 11,96% |

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych z Urzędu Miejskiego w Pakości

**Tabela 4. Ludność w wieku poprodukcyjnym w ludności ogółem w mieście Pakość**

| Jednostka           | Liczba ludności | Liczba ludności w wieku poprodukcyjnym | Udział ludności w wieku poprodukcyjnym w ludności ogółem w mieście Pakość |
|---------------------|-----------------|--|---|
| <b>Obszar A</b>     | 1323            | 198                                    | 15,0 %  |
| <b>Obszar B</b>     | 326             | 58                                     | 17,8%   |
| <b>Obszar C</b>     | 958             | 98                                     | 10,2%   |
| <b>Obszar D</b>     | 248             | 37                                     | 14,9%   |
| <b>Obszar E</b>     | 2368            | 534                                    | 22,6%   |
| <b>Obszar F</b>     | 470             | 96                                     | 20,4%   |
| <b>Obszar Gminy</b> | 9811            | 1662                                   | 16,9%   |

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych z Urzędu Miejskiego w Pakości

**Tabela 5. Liczba zarejestrowanych podmiotów gospodarczych osób fizycznych na 100 mieszkańców w wieku produkcyjnym w mieście Pakość**

| Jednostka | Liczba ludności | Liczba ludności w wieku produkcyjnym | Liczba podmiotów gospodarczych osób fizycznych | Wskaźnik liczby zarejestrowanych podmiotów gospodarczych osób fizycznych na 100 mieszkańców w wieku produkcyjnym w mieście |
|-----------|-----------------|--------------------------------------|--|--|
|-----------|-----------------|--------------------------------------|--|--|

|                     |      |      |     | Pakość |
|---------------------|------|------|-----|--------|
| <b>Obszar A</b>     | 1323 | 866  | 81  | 9,4    |
| <b>Obszar B</b>     | 326  | 211  | 22  | 10,4   |
| <b>Obszar C</b>     | 958  | 674  | 73  | 10,8   |
| <b>Obszar D</b>     | 248  | 168  | 20  | 11,9   |
| <b>Obszar E</b>     | 2368 | 1480 | 134 | 9,1    |
| <b>Obszar F</b>     | 470  | 283  | 43  | 15,2   |
| <b>Obszar Gminy</b> | 9811 | 6345 | 606 | 9,6    |

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych z Urzędu Miejskiego w Pakości

Zbiorcze zestawienie wartości poszczególnych wskaźników przedstawia poniższa tabela.

**Tabela 6. Wskaźniki występowania stanu kryzysowego w sferze społecznej oraz pozaspołecznej w jednostkach funkcjonalno-przestrzennych**

| Problem         | Bezrobocie   | Korzystanie z pomocy społecznej  | Starzejące się społeczeństwo  | Niska aktywność przedsiębiorcza mieszkańców   |
|-----------------|--|--|---|---|
| <b>Wskaźnik</b> | Udział bezrobotnych pozostających bez pracy ponad 24 miesiące w ogóle bezrobotnych | Udział osób korzystających ze środowiskowej pomocy społecznej w ludności ogółem w mieście Pakość | Udział ludności w wieku poprodukcyjnym w ludności ogółem w mieście Pakość | Wskaźnik liczby zarejestrowanych podmiotów gospodarczych osób fizycznych na 100 mieszkańców w wieku produkcyjnym w mieście Pakość |
| <b>Obszar A</b> | 24,2%  | 22,0%  | 15,0 %  | 9,4   |
| <b>Obszar B</b> | 20,0%  | 15,3%  | 17,8%   | 10,4  |
| <b>Obszar C</b> | 23,9%  | 10,4%  | 10,2%   | 10,8  |

|                         |       |        |       |      |
|-------------------------|-------|--------|-------|------|
| <b>Obszar D</b>         | 15,8% | 12,1%  | 14,9% | 11,9 |
| <b>Obszar E</b>         | 17,9% | 6,5%   | 22,6% | 9,1  |
| <b>Obszar F</b>         | 15,5% | 13,6%  | 20,4% | 15,2 |
| <b>Gmina<br/>Pakość</b> | 22,3% | 11,96% | 16,9% | 9,6  |

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych z Urzędu Miejskiego w Pakości

### 3.2. Obszar zdegradowany – obszar wiejski

Delimitacja obszaru zdegradowanego na obszarze wiejskim Gminy Pakość nastąpiła poprzez zbadanie wszystkich miejscowości pod kątem występowania stanu kryzysowego.

Na tej bazie do obszaru zdegradowanego zostały zaliczone te miejscowości, które spełniły jednocześnie 2 kryteria:

- na terenie miejscowości występują co najmniej 2 problemy społeczne, a wskaźniki dla tych problemów przyjmują wartości mniej korzystne w stosunku do średniej dla Gminy,
- na terenie miejscowości znajdują się przestrzenie zdegradowane lub negatywne zjawiska w co najmniej jednej ze sfer (gospodarczej, środowiskowej, przestrzenno-funkcjonalnej lub infrastrukturalnej).

#### 3.2.1. Analiza wskaźnikowa – obszar społeczny

Miejscowości Gminy Pakość zostały zbadane pod kątem występowania problemów społecznych trzema poniższymi wskaźnikami:

- **Wskaźnik nr 1** Udział bezrobotnych w ludności w wieku produkcyjnym na danym obszarze,
- **Wskaźnik nr 2** Udział bezrobotnych pozostających bez pracy ponad 24 miesiące w ogóle bezrobotnych na danym obszarze,
- **Wskaźnik nr 3** Udział osób korzystających ze środowiskowej pomocy społecznej w ludności ogółem na danym obszarze.

**Tabela 7. Udział bezrobotnych w ludności w wieku produkcyjnym na danym obszarze w miejscowościach wiejskich Gminy Pakość (dane za rok 2015)**

| Jednostka analizy          | Liczba ludności w wieku produkcyjnym | Liczba bezrobotnych | Udział bezrobotnych w ludności w wieku produkcyjnym na danym obszarze |
|----------------------------|--------------------------------------|---------------------|---|
| <b><u>Dziarnowo</u></b>    | 226                                  | 44                  | <b>19,5%</b>  |
| <b><u>Giebnia</u></b>      | 47                                   | 6                   | <b>12,8%</b>  |
| <b><u>Gorzany</u></b>      | 97                                   | 13                  | <b>13,4%</b>  |
| <b>Jankowo</b>             | 163                                  | 18                  | 11,04%  |
| <b>Kościelec</b>           | 480                                  | 48                  | 10,0%   |
| <b>Ludkowo</b>             | 124                                  | 10                  | 8,06%   |
| <b>Ludwiniec</b>           | 114                                  | 7                   | 6,1%  |
| <b>Łącko</b>               | 139                                  | 15                  | 10,8%   |
| <b>Mielno</b>              | 37                                   | 3                   | 8,1%  |
| <b>Radłowo</b>             | 335                                  | 25                  | 7,5%  |
| <b>Rybitwy</b>             | 315                                  | 34                  | 10,8%   |
| <b><u>Rycerzewo</u></b>    | 68                                   | 10                  | <b>14,7%</b>  |
| <b>Rycerzewko</b>          | 102                                  | 10                  | 9,8%  |
| <b><u>Węgiec</u></b>       | 84                                   | 18                  | <b>21,4%</b>  |
| <b>Wielowieś</b>           | 287                                  | 28                  | 9,8%  |
| <b><u>Wojdał</u></b>       | 45                                   | 6                   | <b>13,3%</b>  |
| <b>Obszar Gminy Pakość</b> | 6345                                 | 764                 | <b>12,04%</b>   |

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Urzędu Miejskiego w Pakości za rok 2015.

Ludność w wieku produkcyjnym tworzą kobiety w wieku 18-59 lat i mężczyźni w wieku 18-64 lata. Zbiorowość aktywnych zawodowo tworzą pracujący i bezrobotni. Do pomiaru poziomu aktywności zawodowej służy współczynnik, wyrażający udział osób bezrobotnych w ogóle ludności w wieku produkcyjnym. Wśród miejscowości wiejskich Gminy Pakość w 6 miejscowościach odnotowano wartość tego wskaźnika wyższą niż wartość średnia dla całego obszaru Gminy, są to: **Dziarnowo, Giebnia, Gorzany, Rycerzewo, Węgiec i Wojdał.**

**Tabela 8. Udział bezrobotnych pozostających bez pracy ponad 24 miesiące w ogóle bezrobotnych na danym obszarze w miejscowościach wiejskich Gminy Pakość (dane za rok 2015)**

| Jednostka analizy       | Liczba bezrobotnych | Liczba bezrobotnych pozostających bez pracy ponad 24 miesiące | Udział bezrobotnych pozostających bez pracy ponad 24 miesiące w ogóle bezrobotnych na danym obszarze |
|-------------------------|---------------------|---|--|
| <b><u>Dziarnowo</u></b> | 44                  | 13  | 29,5%  |
| <b><u>Giebnia</u></b>   | 6                   | 2   | 33,3%  |
| <b><u>Gorzany</u></b>   | 13                  | 5   | 38,5%  |
| <b><u>Jankowo</u></b>   | 18                  | 4   | 22,2 %   |
| <b>Kościelec</b>        | 48                  | 10  | 20,8%  |
| <b>Ludkowo</b>          | 10                  | 2   | 20,0%  |
| <b>Ludwiniec</b>        | 7                   | 0   | 0,0%   |
| <b>Łącko</b>            | 15                  | 1   | 6,6%   |

|                                     |     |     |              |
|-------------------------------------|-----|-----|--------------|
| <b><u>Mielno</u></b>                | 3   | 1   | <b>33,3%</b> |
| <b><u>Radłowo</u></b>               | 25  | 9   | <b>36%</b>   |
| <b><u>Rybitwy</u></b>               | 34  | 8   | <b>23,5%</b> |
| <b><u>Rycerzewo</u></b>             | 10  | 3   | <b>30,0%</b> |
| <b><u>Rycerzewko</u></b>            | 10  | 3   | <b>30,0%</b> |
| <b><u>Węgiec</u></b>                | 18  | 7   | <b>38,8%</b> |
| <b>Wielowieś</b>                    | 28  | 6   | 21,4%        |
| <b>Wojdał</b>                       | 6   | 0   | 0,0%         |
| <b>Średnia dla Gminy<br/>Pakość</b> | 769 | 170 | <b>22,1%</b> |

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Powiatowego Urzędu Pracy w Inowrocławiu za rok 2015.

Bezrobocie długotrwałe, czyli pozostawanie bez zatrudnienia przez okres dłuższy niż 24 miesiące, jest jednym z najgroźniejszych problemów społecznych występujących na rynku pracy. Im dłużej dana osoba pozostaje bez pracy, tym trudniej jest ją uzyskać, a później utrzymać. Wskaźnik Udział bezrobotnych pozostających bez pracy ponad 24 miesiące w ogóle bezrobotnych na danym obszarze obrazuje skalę tego problemu w aspekcie ilościowym. Wśród miejscowości wiejskich Gminy Pakość w 10 miejscowościach odnotowano wartość tego wskaźnika wyższą niż wartość średnia dla całego obszaru Gminy, są to: **Dziarnowo, Giebnia, Gorzany, Jankowo, Mielno, Radłowo, Rybitwy, Rycerzewo, Rycerzewko i Węgiec.**

**Tabela 9. Udział osób w gospodarstwach domowych korzystających ze środowiskowej pomocy społecznej w ludności ogółem na danym obszarze w miejscowościach wiejskich Gminy Pakość (dane za rok 2015)**

| Jednostka analizy | Liczba ludności | Liczba osób korzystających z pomocy | Udział osób w gospodarstwach |
|-------------------|-----------------|-------------------------------------|------------------------------|
|-------------------|-----------------|-------------------------------------|------------------------------|



|                                     |      | społecznej | domowych<br>korzystających ze<br>środowiskowej<br>pomocy społecznej<br>w ludności ogółem<br>na danym obszarze |
|-------------------------------------|------|------------|---|
| <b><u>Dziarnowo</u></b>             | 338  | 79         | <b>23,4%</b>  |
| <b><u>Giebnia</u></b>               | 69   | 13         | <b>18,8%</b>  |
| <b><u>Gorzany</u></b>               | 152  | 38         | <b>25,0%</b>  |
| <b>Jankowo</b>                      | 270  | 34         | <b>12,6%</b>  |
| <b>Kościelec</b>                    | 717  | 55         | <b>7,7%</b>   |
| <b>Ludkowo</b>                      | 200  | 24         | <b>12,0%</b>  |
| <b>Ludwiniec</b>                    | 172  | 21         | <b>12,2%</b>  |
| <b>Łącko</b>                        | 213  | 27         | <b>12,7%</b>  |
| <b>Mielno</b>                       | 58   | 0          | <b>0,0%</b>   |
| <b>Radłowo</b>                      | 534  | 36         | <b>6,7%</b>   |
| <b>Rybitwy</b>                      | 503  | 49         | <b>9,7%</b>   |
| <b><u>Rycerzewo</u></b>             | 110  | 25         | <b>22,7%</b>  |
| <b>Rycerzewko</b>                   | 159  | 6          | <b>3,8%</b>   |
| <b><u>Węgiec</u></b>                | 150  | 43         | <b>28,7%</b>  |
| <b>Wielowieś</b>                    | 406  | 25         | <b>6,2%</b>   |
| <b>Wojdał</b>                       | 67   | 8          | <b>11,9%</b>  |
| <b>Średnia dla Gminy<br/>Pakość</b> | 9811 | 1173       | <b>11,96%</b>   |

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Urzędu Miejskiego w Pakości za rok 2015.

Wskaźnikiem określającym skalę korzystania ze środowiskowej pomocy społecznej jest udział beneficjentów tej pomocy w ludności ogółem. Wśród miejscowości wiejskich Gminy Pakość w 9 miejscowościach odnotowano wartość tego wskaźnika wyższą niż wartość średnia dla całego obszaru Gminy, są to: **Dziarnowo, Giebnia, Gorzany, Jankowo, Ludkowo, Ludwiniec, Łącko, Rycerzewo i Węgierce.**

Poniższa tabela zawiera zestawienie analiz wskaźnikowych miejscowości wiejskich Gminy Pakość w zakresie występowania problemów w sferze społecznej.

**Tabela 10. Zestawienie wartości wskaźników wskazujących na problemy społeczne w miejscowościach wiejskich Gminy Pakość**

| Problem          | Bezrobocie   | Bezrobocie   | Korzystanie z pomocy społecznej   |
|------------------|--|--|---|
| <b>Wskaźnik</b>  | Udział bezrobotnych w ludności w wieku produkcyjnym na danym obszarze, | Udział bezrobotnych pozostających bez pracy ponad 24 miesiące w ogóle bezrobotnych na danym obszarze | Udział osób korzystających ze środowiskowej pomocy społecznej w ludności ogółem na danym obszarze |
| <b>Dziarnowo</b> | <b>19,5%</b>   | <b>29,5%</b>   | <b>23,4%</b>  |
| <b>Giebnia</b>   | <b>12,8%</b>   | <b>33,3%</b>   | <b>18,8%</b>  |
| <b>Gorzany</b>   | <b>13,4%</b>   | <b>38,5%</b>   | <b>25,0%</b>  |
| <b>Jankowo</b>   | 11,04%   | <b>22,2 %</b>  | <b>12,6%</b>  |
| <b>Kościelec</b> | 10,0%  | 20,8%  | 7,7%  |

|                            |               |              |               |
|----------------------------|---------------|--------------|---------------|
| <b>Ludkowo</b>             | 8,06%         | 20,0%        | <b>12,0%</b>  |
| <b>Ludwiniec</b>           | 6,1%          | 0,0%         | <b>12,2%</b>  |
| <b>Łącko</b>               | 10,8%         | 6,6%         | <b>12,7%</b>  |
| <b>Mielno</b>              | 8,1%          | <b>33,3%</b> | 0,0%          |
| <b>Radłowo</b>             | 7,5%          | <b>36%</b>   | 6,7%          |
| <b>Rybitwy</b>             | 10,8%         | <b>23,5%</b> | 9,7%          |
| <b>Rycerzewo</b>           | <b>14,7%</b>  | <b>30,0%</b> | <b>22,7%</b>  |
| <b>Rycerzewko</b>          | 9,8%          | <b>30,0%</b> | 3,8%          |
| <b>Węgiec</b>              | <b>21,4%</b>  | <b>38,8%</b> | <b>28,7%</b>  |
| <b>Wielowieś</b>           | 9,8%          | 21,4%        | 6,2%          |
| <b>Wojdał</b>              | <b>13,3%</b>  | 0,0%         | 11,9%         |
| <b>Obszar Gminy Pakość</b> | <b>12,04%</b> | <b>22,1%</b> | <b>11,96%</b> |

Źródło: Opracowanie własne

Z przedstawionych badań wskaźnikowych wynika, że problemy społeczne (w ilości co najmniej 2) zostały zdiagnozowane w miejscowościach Dziarnowo, Gorzany, Giebnia, Jankowo, Rycerzewo i Węgiec. Obszar kryzysowy poprzez analizę wskaźników sfery społecznej został zidentyfikowany w następujących kategoriach: rynek pracy oraz stopień uzależnienia ludności od pomocy środowiskowej. Wynikają z tego następujące problemy:

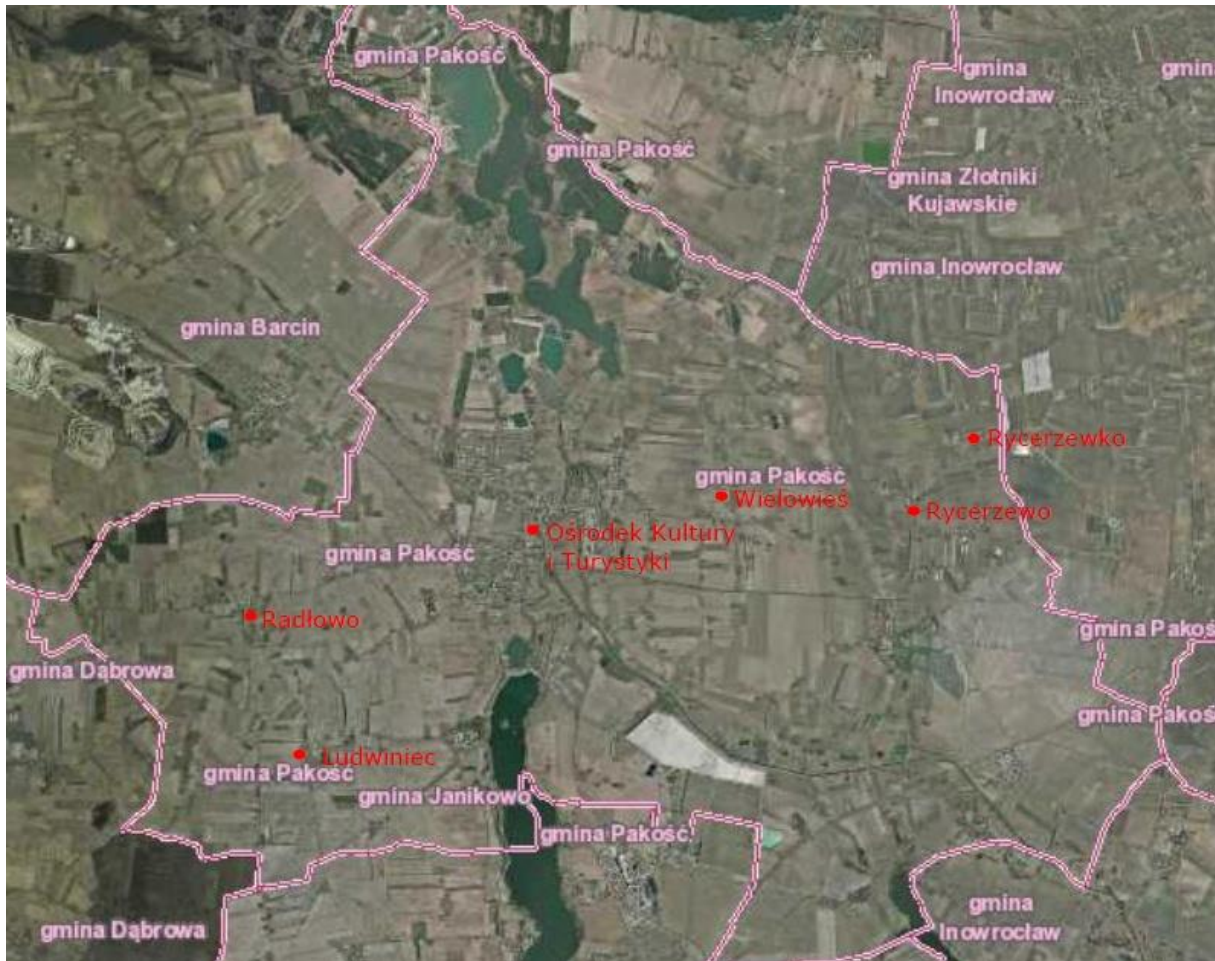
- niski poziom aktywizacji zawodowej ludności przejawiający się wysoką stopą bezrobocia, zwłaszcza długotrwałego,
- wysoki stopień uzależnienia ludności od pomocy środowiskowej.

Wskazane jednostki w dalszym etapie poddano analizie, pod kątem weryfikacji wystąpienia w nich przestrzeni zdegradowanych lub niekorzystnych zjawisk w innych sferach.

### **3.2.2. Analiza miejscowości wiejskich Gminy Pakość pod kątem występowania w nich przestrzeni zdegradowanych lub niekorzystnych zjawisk w innych sferach**

Ze względu na brak terenów na obszarze miejscowości wiejskich Gminy Pakość spełniających definicję przestrzeni zdegradowanej, zbadano jednostki pod kątem występowania niekorzystnych zjawisk w sferze przestrzenno-funkcjonalnej, w szczególności w zakresie niewystarczającego wyposażenia w infrastrukturę techniczną i społeczną, braku dostępu do podstawowych usług lub ich niskiej jakości, niedostosowania rozwiązań urbanistycznych do zmieniających się funkcji obszaru, deficytu lub niskiej jakości terenów publicznych. Na terenach wiejskich funkcję społeczną i kulturotwórczą pełnią świetlice wiejskie i jest to również główny typ infrastruktury publicznej, w której świadczone są usługi na rzecz społeczności lokalnej przez władze samorządowe. Pozostałe usługi instytucjonalne są świadczone przez instytucje zlokalizowane na terenie miasta Pakość, takie jak Ośrodek Pomocy Społecznej w Pakości, Ośrodek Kultury i Turystyki, Bibliotekę, dwie placówki bankowe, kościoły parafialne, w zakresie ochrony zdrowia – przychodnia, oraz działają tu służby związane z zapewnieniem bezpieczeństwa publicznego – Policja i Straż Pożarna. Z tego względu dostępność do usług publicznych dla mieszkańców obszarów wiejskich jest ograniczona. Świetlice wiejskie funkcjonują w pięciu miejscowościach: Radłowo, Rycerzewo, Rycerzewko, Ludwiniec i Wielowieś. Poniższy rysunek obrazuje usytuowanie tych ośrodków na tle gminy Pakość.

## Rysunek 1. Rozmieszczenie świetlic wiejskich w Gminie Pakość



Źródło: Opracowanie własne

Jak wynika z analizy powyższego rysunku, rozmieszczenie obiektów społeczno-kulturalnych na terenie Gminy Pakość jest nierównomierne. Zwłaszcza południowo-wschodnia część Gminy charakteryzuje się niską dostępnością do tego typu infrastruktury. W związku z tym został wyznaczony wskaźnik w celu ilościowego zdiagnozowania tego problemu. Wskaźnik dostępności do instytucji kulturalno-społecznych został obliczony poprzez ustalenie odległości dzielącej miejscowości wiejskie Gminy Pakość od ośrodków społeczno-kulturalnych Gminy wyrażonej w kilometrach, a następnie wyliczenie średniej dla danej miejscowości. Im wyższa wartość wskaźnika tym niższą dostępnością do instytucji kulturalno-społecznych charakteryzuje się dana miejscowość.

**Tabela 11. Odległość miejscowości wiejskich Gminy Pakość od ośrodków kulturalno-społecznych Gminy w kilometrach**

| Nazwa miejscowości      | Świetlica wiejska w Radłowie | Świetlica wiejska w Rycerzewie | Świetlica wiejska w Rycerzewku | Świetlica wiejska w Ludwińcu | Świetlica wiejska w Wielowisi | Ośrodek Kultury i Turystyki w Pakości | Wskaźnik dostępności do instytucji kulturalno-społecznych (Średnia odległość od ośrodka kultury) |
|-------------------------|------------------------------|--------------------------------|--------------------------------|------------------------------|-------------------------------|---------------------------------------|--|
| <b><u>Dziarnowo</u></b> | 14,5                         | 5,6                            | 5,7                            | 16,7                         | 8,4                           | 10,4                                  | <b>10,22</b>   |
| <b>Giebnia</b>          | 7,6                          | 7,7                            | 9,7                            | 5,8                          | 5,9                           | 4,3                                   | 6,83   |
| <b>Gorzany</b>          | 12,0                         | 3,2                            | 5,1                            | 12,4                         | 5,9                           | 8,0                                   | 7,77   |
| <b>Jankowo</b>          | 3,9                          | 8,4                            | 10,3                           | 1,7                          | 6,5                           | 2,8                                   | 5,60   |
| <b>Kościelec</b>        | 10,7                         | 1,9                            | 3,8                            | 11,1                         | 3,8                           | 6,7                                   | 6,33   |
| <b>Ludkowo</b>          | 4,7                          | 7,0                            | 9,0                            | 5,7                          | 4,8                           | 1,8                                   | 5,50   |
| <b>Ludwiniec</b>        | 2,1                          | 10,0                           | 11,9                           | 0                            | 8,1                           | 4,4                                   | 6,08   |
| <b>Łącko</b>            | 8,6                          | 7,3                            | 9,2                            | 9,0                          | 3,2                           | 4,6                                   | 6,98   |
| <b>Mielno</b>           | 7,1                          | 9,4                            | 11,3                           | 8,0                          | 7,5                           | 4,1                                   | 7,90   |
| <b>Radłowo</b>          | 0                            | 9,2                            | 11,1                           | 2,5                          | 7,3                           | 3,7                                   | 5,63   |
| <b>Rybitwy</b>          | 5,8                          | 4,2                            | 6,2                            | 6,2                          | 2,4                           | 1,8                                   | 4,43   |
| <b>Rycerzewo</b>        | 10,1                         | 0                              | 1,4                            | 10,5                         | 4,0                           | 6,1                                   | 5,35   |
| <b>Rycerzewko</b>       | 11,5                         | 2,7                            | 0                              | 11,9                         | 4,8                           | 7,5                                   | 6,40   |
| <b><u>Węgiec</u></b>    | 12,5                         | 6,8                            | 8,8                            | 10,7                         | 9,6                           | 9,4                                   | <b>9,63</b>  |
| <b>Wielowieś</b>        | 7,7                          | 3,5                            | 4,8                            | 8,1                          | 0                             | 3,7                                   | 4,63   |

|                                 |      |      |      |      |      |      |              |
|---------------------------------|------|------|------|------|------|------|--------------|
| <b>Wojdal</b>                   | 9,7  | 12,0 | 14,0 | 10,6 | 10,1 | 6,7  | <b>10,52</b> |
| <b>Średnia dla Gminy Pakość</b> | 8,03 | 6,18 | 7,64 | 8,18 | 5,77 | 5,38 | 6,86         |

*Źródło: Opracowanie własne*

Kryterium, według którego daną miejscowość uznaje się jako miejscowość, w której występuje stan kryzysowy w zakresie tego wskaźnika jest przynależność do jednej z 3 miejscowości o najgorszej dostępności (najwyższej wartości wskaźnika). Jak wynika z danych zawartych w powyższej tabeli, najmniejszą dostępnością do obiektów kulturalno-społecznych charakteryzują się miejscowości Dziarnowo, Węgiec i Wojdal. Także odległość tych trzech miejscowości od głównego Ośrodka Pomocy Społecznej w Pakości jest znaczna: Dziarnowo – 9,2 km, Węgiec – 9,5 km i Wojdal – 7,7 km, co znacznie utrudnia skuteczną pomoc środowiskową świadczoną na rzecz mieszkańców tych miejscowości.

Dla potrzeb monitoringu powyższego wskaźnika, w poniższej tabeli zostały przedstawione punkty w poszczególnych miejscowościach, dla których zostały dokonane pomiary. Mierzona była odległość dojazdu według dostępnych dróg, a nie odległość w linii prostej z punktu do punktu.

**Tabela 12. Współrzędne geograficzne punktów wykorzystanych do wyliczenia wskaźnika dostępności do instytucji kulturalno-społecznych**

| Nazwa miejscowości | Współrzędne punktu (szerokość, długość geograficzna) | Nazwa instytucji               | Współrzędne punktu (szerokość, długość geograficzna) |
|--------------------|--|--------------------------------|--|
| <u>Dziarnowo</u>   | 52°46'42.7"N<br>18°11'03.2"E                         | Świetlica wiejska w Radłowie   | 52°47'42.2"N<br>18°02'11.7"E                         |
| Giebni             | 52°46'32.9"N<br>18°06'00.8"E                         | Świetlica wiejska w Rycerzewie | 52°48'32.0"N<br>18°09'35.2"E                         |
| Gorzany            | 52°47'14.3"N<br>18°08'20.0"E                         | Świetlica wiejska w Rycerzewku | 52°48'57.0"N<br>18°10'11.2"E                         |

|                 |                              |  |                              |
|-----------------|------------------------------|--|------------------------------|
| Jankowo         | 52°46'53.6"N<br>18°04'25.0"E | Świetlica wiejska w<br>Ludwińcu          | 52°46'48.4"N<br>18°02'48.8"E |
| Kościelec       | 52°47'34.1"N<br>18°09'31.1"E | Świetlica wiejska w<br>Wielowisi         | 52°48'26.9"N<br>18°07'34.0"E |
| Ludkowo         | 52°49'01.4"N<br>18°04'38.4"E | Ośrodek Kultury i<br>Turystyki w Pakości | 52°48'15.6"N<br>18°05'14.5"E |
| Ludwiniec       | 52°46'48.1"N<br>18°02'56.6"E |  |                              |
| Łącko           | 52°50'03.0"N<br>18°06'25.1"E |  |                              |
| Mielno          | 52°50'17.9"N<br>18°04'37.3"E |  |                              |
| Radłowo         | 52°47'46.7"N<br>18°02'16.2"E |  |                              |
| Rybitwy         | 52°48'39.1"N<br>18°06'25.2"E |  |                              |
| Rycerzewo       | 52°48'19.0"N<br>18°10'28.4"E |  |                              |
| Rycerzewko      | 52°49'02.1"N<br>18°10'12.9"E |  |                              |
| <u>Węgierce</u> | 52°45'47.5"N<br>18°08'39.1"E |  |                              |
| Wielowieś       | 52°48'48.7"N<br>18°07'31.8"E |  |                              |
| <u>Wojdał</u>   | 52°51'35.4"N<br>18°03'54.4"E |  |                              |

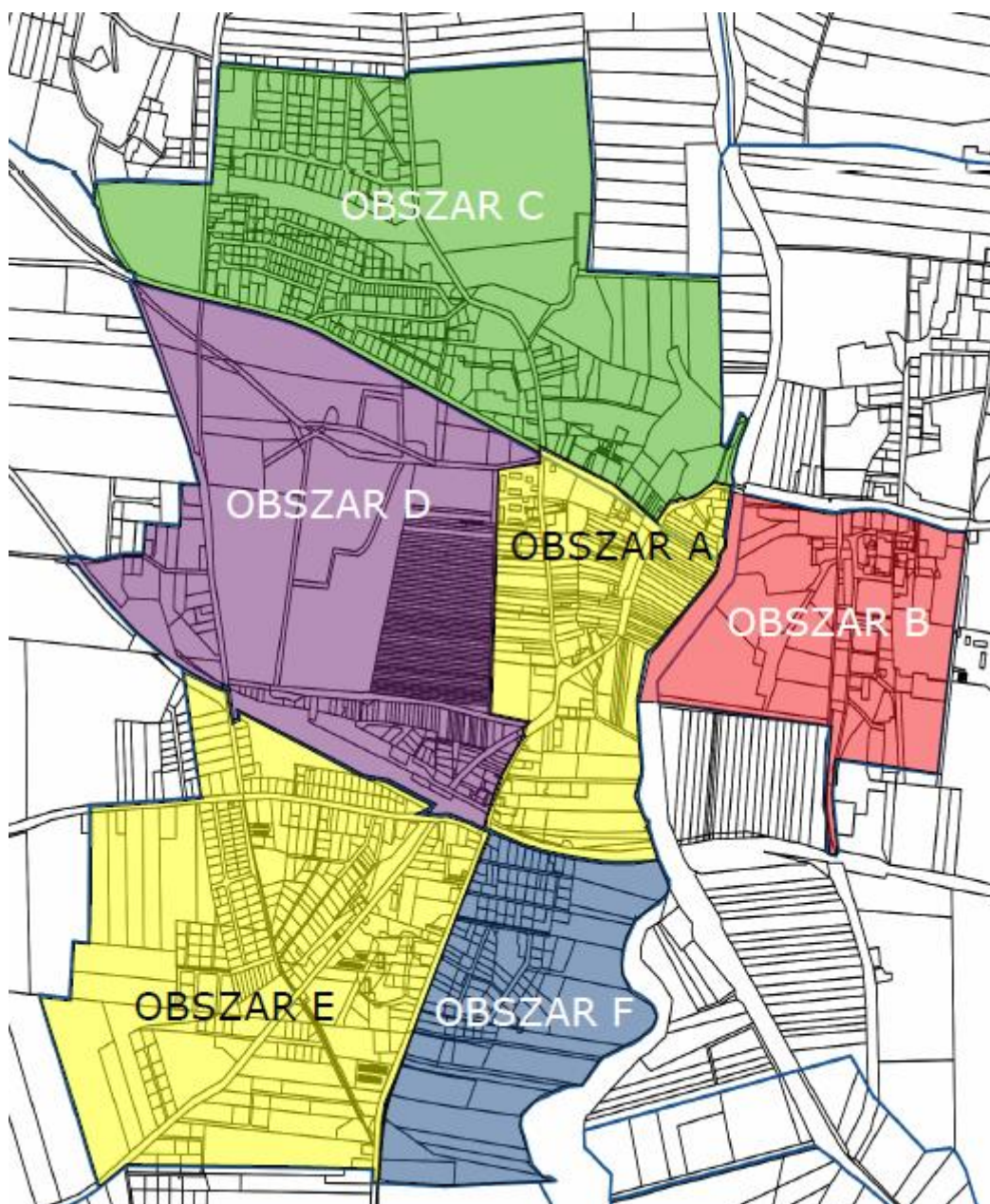
Źródło: Opracowanie własne na podstawie <http://mapy.mojregion.info/geoportal>, dostęp, 20.08.2018 r.



### 3.3. Obszar zdegradowany – podsumowanie

Na podstawie przeprowadzonych badań za obszar zdegradowany na terenie miasta Pakość zostały uznane 2 jednostki, w których przynajmniej 2 wskaźniki przedstawiają wartości mniej korzystne w porównaniu do średniej dla Gminy Pakość, tj. **Obszar A i Obszar E**. Poniższy rysunek obrazuje położenie obszarów zdegradowanych na tle miasta Pakość, które zostały oznaczone kolorem żółtym.

Mapa 1. Obszary zdegradowane na terenie Miasta Pakość



Legenda:

kolor żółty – obszary zdegradowane miasta Pakość

kolor różowy – obszar B

kolor fioletowy – obszar D

kolor zielony – obszar C

kolor niebieski – obszar F

Źródło: Opracowanie własne

Na terenie Obszaru A odnotowano występowanie 3 problemów ze sfery społeczno-gospodarczej:

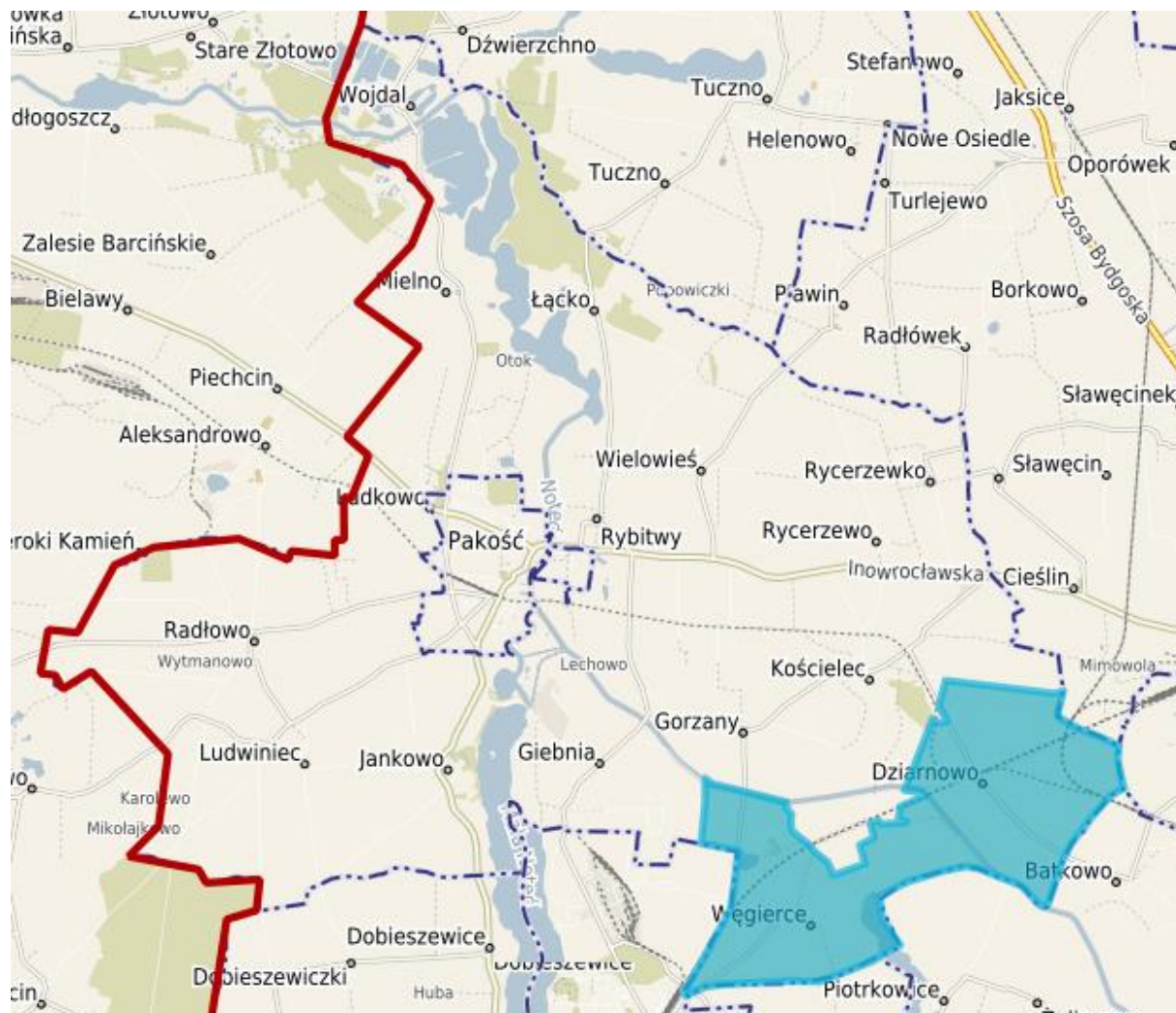
- bezrobocie,
- korzystanie z pomocy społecznej,
- niska aktywność przedsiębiorcza mieszkańców.

Z kolei na terenie obszaru E niekorzystne wartości wskaźników zostały wykazane w 2 obszarach:

- starzejące się społeczeństwo,
- niska aktywność przedsiębiorcza mieszkańców.

Na podstawie delimitacji przeprowadzonej metodą wskaźnikową, dwie miejscowości wiejskie Gminy Pakość zostały uznane za obszar zdegradowany – Węgierce i Dziarnowo. Ze względu na fakt, iż na obszarze żadnej z miejscowości wiejskich Gminy nie występują tereny spełniające założenia definicyjne przestrzeni zdegradowanej, delimitacja została przeprowadzona w oparciu o analizę wskaźnikową dwóch sfer - społecznej i przestrzenno-funkcjonalnej. Obie miejscowości osiągały wysokie wartości wskaźników obrazujących problemy społeczne związane z bezrobociem i wysokim uzależnieniem od pomocy środowiskowej przekraczające wartości średnie dla Gminy, a także w obszarze przestrzenno funkcjonalnym zostały zidentyfikowane problemy w postaci niskiej dostępności do infrastruktury socjalno-kulturalnej dla mieszkańców tych miejscowości.

## Mapa 2. Obszar zdegradowany na terenach wiejskich Gminy Pakość



Legenda:

granica Gminy Pakość

granice miejscowości wiejskich zaliczonych do obszaru zdegradowanego

Źródło: Opracowanie własne na podstawie <http://inowroclawski.e-mapa.net/>

**Tabela 13. Podstawowe dane jednostek zidentyfikowanych jako obszar zdegradowany Gminy Pakość**

| Podobszar        | Liczba ludności | Powierzchnia (ha) | % ludności gminy | % powierzchni gminy |
|------------------|-----------------|-------------------|------------------|---------------------|
| <b>Obszar A</b>  | 1323            | 35,766            | 13,5%            | 0,4%                |
| <b>Obszar E</b>  | 2368            | 78,045            | 24,1%            | 0,9%                |
| <b>Dziarnowo</b> | 338             | 562,73            | 3,4%             | 6,53%               |

|                            |      |          |       |        |
|----------------------------|------|----------|-------|--------|
| <b>Węgiecze</b>            | 150  | 454,83   | 1,5%  | 5,3%   |
| <b>Obszar zdegradowany</b> | 4179 | 1131,371 | 42,5% | 13,13% |
| <b>Obszar Gminy</b>        | 9811 | 8617,55  | –     | –      |

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Urzędu Miejskiego w Pakości

## 4. Obszar rewitalizacji Gminy Pakość

### 4.1. Obszar rewitalizacji – Miasto Pakość

W procesie delimitacji obszaru rewitalizacji miasta Pakości pod uwagę wzięto te jednostki, które zostały uznane za obszar zdegradowany, zgodnie z „Zasadami programowania przedsięwzięć rewitalizacyjnych”, czyli Obszar A i Obszar E. Tak wyznaczony obszar przekracza próg 30% mieszkańców gminy. W związku z tym obszar rewitalizacji został zawężony do tej jednostki, w której liczba wskaźników z wartościami mniej korzystnymi od średniej dla gminy jest największa. Na terenie Obszaru A, 3 spośród 4 badanych wskaźników przyjęły wartości mniej korzystne w porównaniu do średniej dla całej gminy, natomiast na Obszarze E taki stan odnotowano w odniesieniu do 2 analizowanych wskaźników.

Obszarem rewitalizacji w Mieście jest zatem Obszar A. Obszar ten jest zamieszkiwany przez 1 323 osoby (13,5% ludności gminy) i zajmuje powierzchnię 35,766 ha (0,4% powierzchni gminy).

Wytypowany obszar charakteryzuje się wyższym niż średnia dla Gminy udziałem osób bezrobotnych długoterminowo (24,2% przy średniej dla Gminy na poziomie 20,9%). Na terenie badanej jednostki funkcjonalno-przestrzennej zdiagnozowano również problem nadmiernego wykorzystania instrumentów pomocy społecznej – udział osób w gospodarstwach domowych korzystających ze środowiskowej pomocy społecznej w ludności ogółem na tym obszarze wynosi 22,0%, przy średniej dla gminy 16,9%. Kolejną przesłanką ugruntowującą negatywne tendencje występujące w jednostce jest niska przedsiębiorczość mieszkańców, przejawiająca się małą liczbą zarejestrowanych podmiotów gospodarczych podmiotów fizycznych na 100

mieszkańców w wieku produkcyjnym (wskaźnik na poziomie 9,4, mniejszy niż średnia dla gminy – 9,6).

#### 4.2. Obszar rewitalizacji – obszar wiejski

Na podstawie delimitacji dwie miejscowości wiejskie Gminy Pakość zostały uznane za obszar zdegradowany – Węgierce i Dziarnowo. Natomiast do przeprowadzenia działań rewitalizacyjnych kwalifikuje się tylko miejscowość Dziarnowo z uwagi na dostępność terenu, który może zostać przeznaczony na utworzenie infrastruktury służącej do aktywizacji społecznej, dzięki czemu możliwe będzie osiągnięcie celów rewitalizacji. W miejscowości Dziarnowo znajduje się działka o powierzchni ponad 0,5 ha, obecnie niezagospodarowana. Z uwagi na fakt, że znajduje się ona blisko centrum wsi oraz w pobliżu placu zabaw stanowi ona dobrą lokalizację dla budynku użyteczności publicznej, który służyć będzie rozwiązywaniu problemów zdiagnozowanych na obszarze rewitalizowanym. Dziarnowo jest także największą z miejscowości, w których zostały zdiagnozowane obszary kryzysowe, a więc zakwalifikowanie tej jednostki do obszaru rewitalizowanego umożliwi przeprowadzenie działań, które zapewnią możliwie najszerze oddziaływanie społeczne.

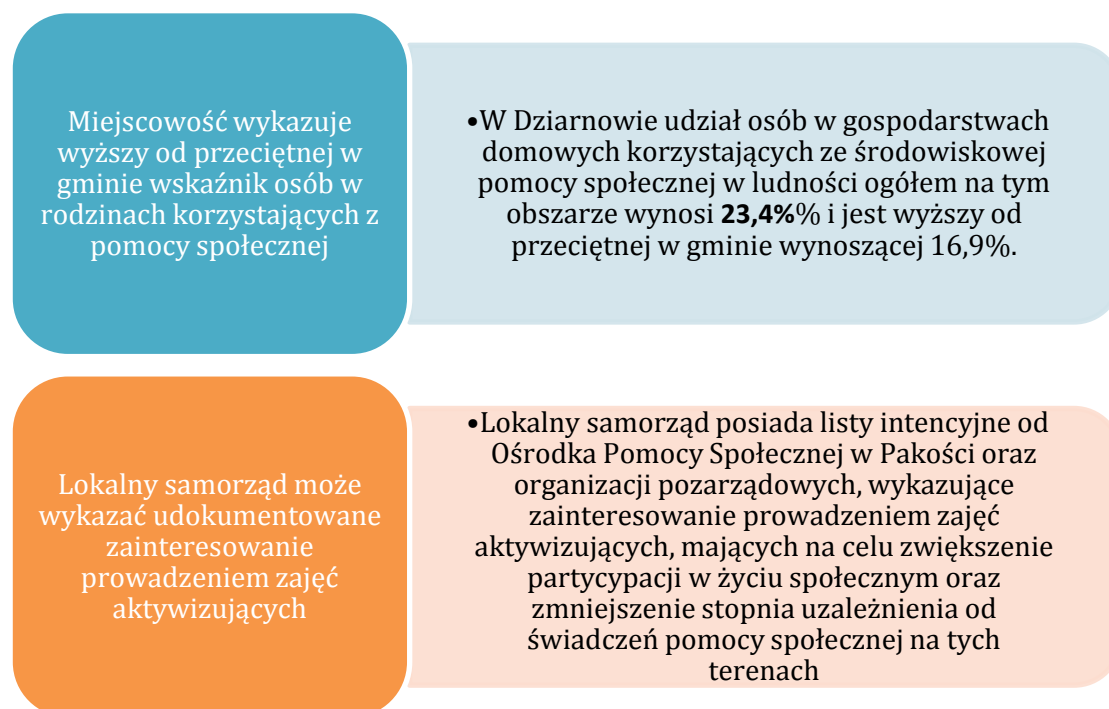
Obszar rewitalizacji w części wiejskiej Gminy Pakość składa się z 1 miejscowości (Dziarnowo), która została uznana za obszar zdegradowany. Występują tam problemy społeczne w postaci niskiego poziomu aktywizacji zawodowej ludności przejawiający się wysoką stopą bezrobocia, zwłaszcza długotrwałego oraz wysokiego stopnia uzależnienia ludności od pomocy środowiskowej. Natomiast w sferze przestrzenno-funkcjonalnej został zdiagnozowany problem z niską dostępnością mieszkańców do usług społecznych i kulturalnych. Dziarnowo jest zamieszkiwane przez 338 osoby (3,4% ludności gminy) i zajmuje powierzchnię 562,73 ha (6,53% powierzchni gminy).

Na podstawie identyfikacji powyższych problemów zostały sformułowane cele, które będą stanowiły ich rozwiązanie. Wymienione obszary rewitalizacji zostaną objęte interwencją, która spełnia następujące cele rewitalizacji wskazane w „Zasadach programowania przedsięwzięć rewitalizacyjnych”:

- zwiększenie partycypacji w życiu społecznym dla społeczności w rejonach o wysokim uzależnieniu od świadczeń pomocy społecznej.

Wybór celu warunkowany był występującym na danych obszarach stanem kryzysowym. Dla celu wytypowano 2 warunki, których spełnienie oznacza możliwość podjęcia na tym obszarze działań rewitalizacyjnych o określonym kierunku.

### **Schemat 6. Cel rewitalizacji: zwiększenie partycypacji w życiu społecznym dla społeczności w rejonach o wysokim uzależnieniu od świadczeń pomocy społecznej**

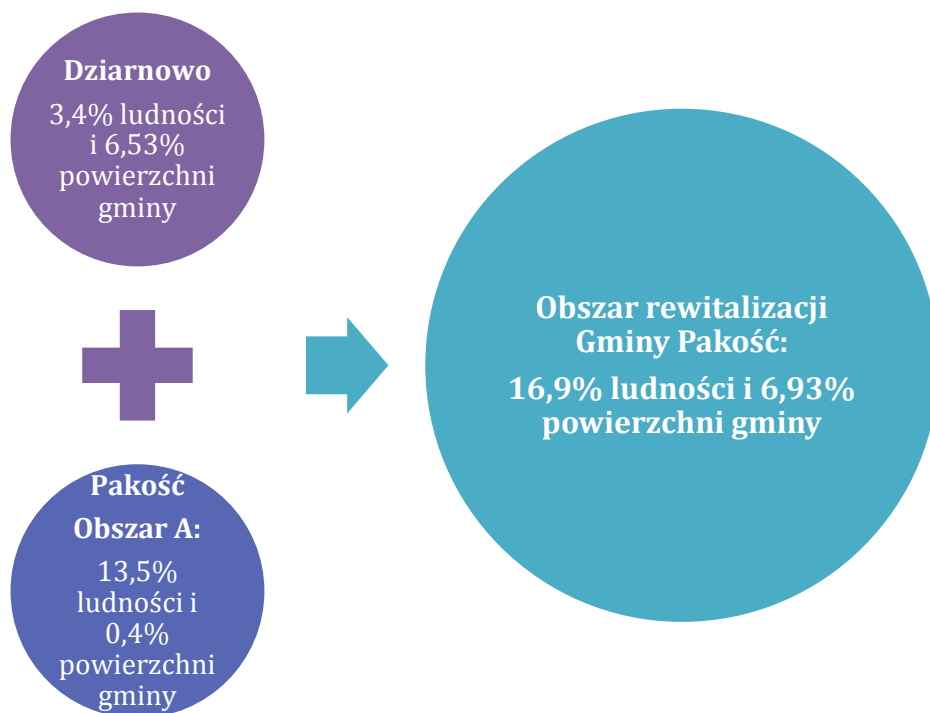


Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych z Urzędu Miejskiego w Pakości

### **4.3. Podsumowanie**

Zgodnie z ustawą o rewitalizacji obszarem rewitalizacji jest obszar obejmujący całość lub część obszaru zdegradowanego, cechujący się szczególną koncentracją negatywnych zjawisk (społecznych, gospodarczych, środowiskowych, przestrzenno-funkcjonalnych, technicznych), na którym z uwagi na istotne znaczenie dla rozwoju lokalnego, gmina zamierza prowadzić rewitalizację.

## Schemat 7. Obszar rewitalizacji Gminy Pakość



Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych z Urzędu Miejskiego w Pakości

Obszar rewitalizacji może być podzielony na podobszary, w tym podobszary nieposiadające ze sobą wspólnych granic, lecz nie może obejmować terenów większych niż 20% powierzchni gminy oraz zamieszkałych przez więcej niż 30% mieszkańców gminy. W skład obszaru rewitalizacji mogą wejść obszary występowania problemów przestrzennych, takich jak tereny przemysłowe (w tym portowe i wydobywcze), powojkowe lub pokolejowe, wyłącznie w przypadku, gdy przewidziane dla nich działania są ściśle powiązane z celami rewitalizacji dla danego obszaru rewitalizacji.

Z tego względu obszar rewitalizacji w Gminie Pakość składa się z dwóch podobszarów położonych zarówno w mieście, jak i części wiejskiej jednostki, które łącznie stanowią 6,93% powierzchni Gminy i są zamieszkiwane przez 16,9% jej mieszkańców.

**Tabela 14. Powierzchnia i ludność Gminy Pakość objęta rewitalizacją**

| Podobszar           | Liczba ludności | Powierzchnia (ha) | % ludności gminy | % powierzchni gminy |
|---------------------|-----------------|-------------------|------------------|---------------------|
| <b>Obszar A</b>     | 1323            | 35,766            | 13,5%            | 0,4%                |
| <b>Dziarnowo</b>    | 338             | 562,73            | 3,4%             | 6,53%               |
| <b>Obszar Gminy</b> | 9811            | 8617,55           | –                | –                   |

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych z Urzędu Miejskiego w Pakości

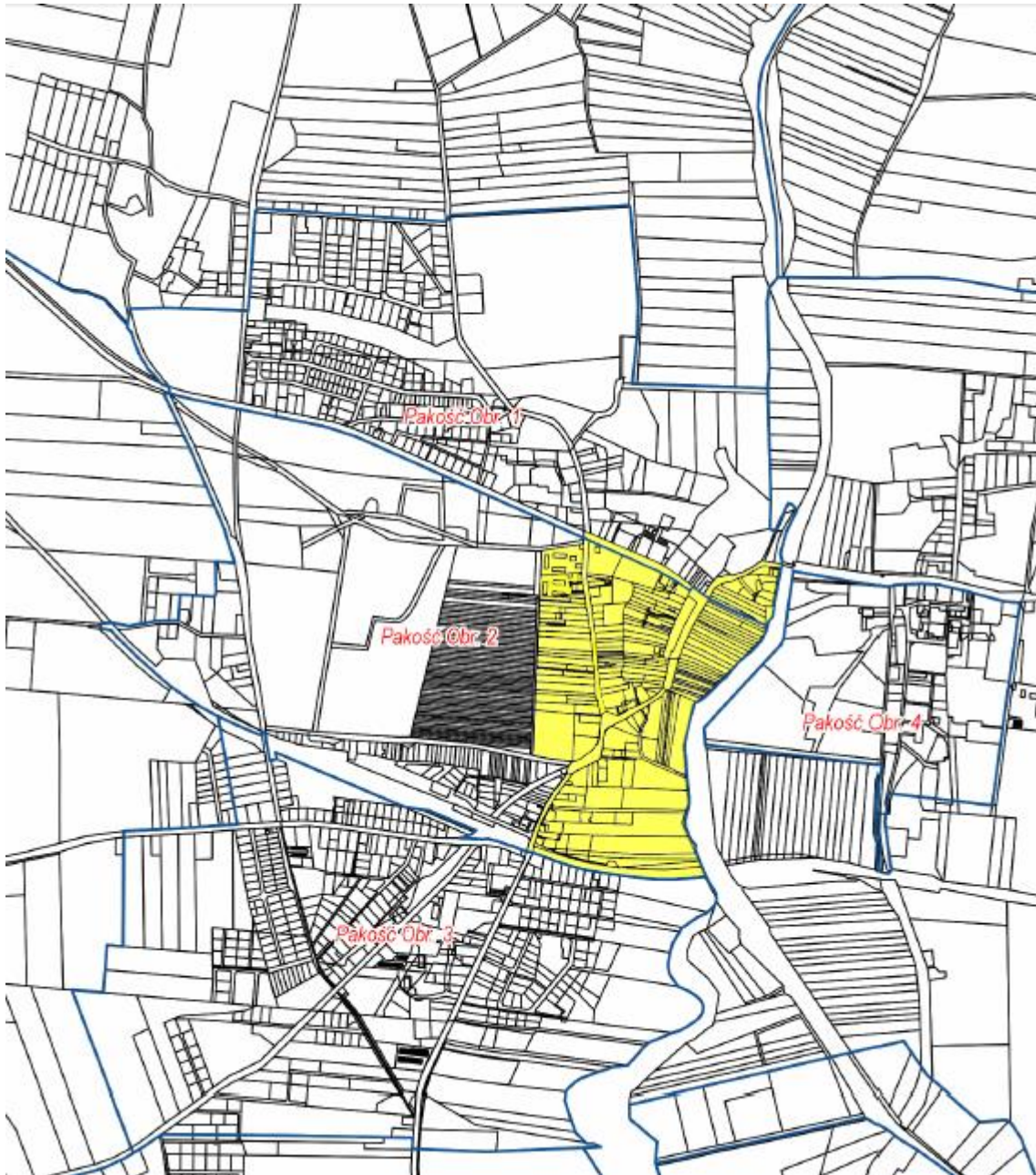
## 5. Szczegółowa diagnoza obszaru rewitalizacji

### 5.1. Podobszar 1: Obszar A – Pakość

Obszar rewitalizacji w mieście Pakość obejmuje jedną z sześciu wydzielonych na potrzeby delimitacji jednostek. Jednostka ta zajmuje powierzchnię 35,766 ha (0,4% powierzchni gminy) oraz jest zamieszkiwana przez 1 323 osoby (13,5% ludności gminy). Na jednostkę składa się szereg ulic: Barcińska, Łazienkowa, Nadnotecka, Rynek, Szeroka, Szkolna, Inowrocławska, Św. Jana i Żabia. Podobszar obejmuje ściśle historyczne centrum Pakości, gdzie mieści się rynek oraz zlokalizowane są najważniejsze instytucje gminne.



### Mapa 3. Obszar rewitalizacji na terenie miasta Pakość



Legenda:

kolor żółty – obszar „A” miasta Pakość wyznaczony jako obszar rewitalizacji

Źródło: Opracowanie własne Urzędu Gminy Pakość

### Sfera społeczna

Na koniec 2015 roku na podobszarze zamieszkiwało 1 323 osób, z czego większość stanowiły osoby w wieku produkcyjnym (około 65,5% ludności obszaru) Drugą co do

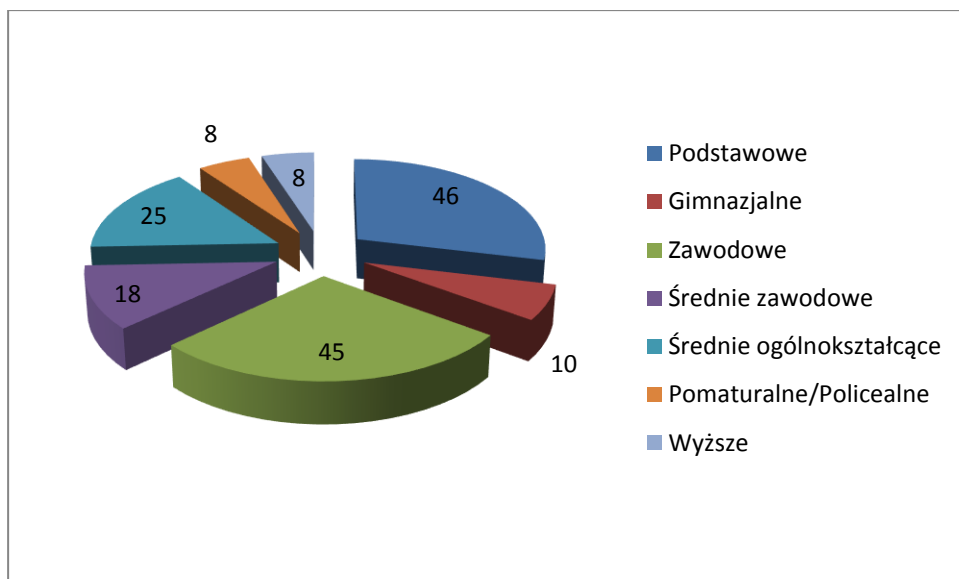
liczebności grupę stanowiły osoby w wieku poniżej 18 roku życia (19,6%), zaś najmniejszy był udział osób w wieku poprodukcyjnym (14,9%). Wskaźniki te kształtują się na bardziej korzystnym poziomie niż wartości średnie odnotowane w Mieście oraz Gminie, gdzie obserwuje się znacznie większą partycypację osób starszych.

Stosunek liczby osób w wieku poprodukcyjnym do liczby osób w wieku produkcyjnym na badanym obszarze wskazuje, że sytuacja w tej jednostce nie odbiega od trendów panujących w Gminie, gdyż na 100 mieszkańców w wieku produkcyjnym przypada 23 osób w wieku poprodukcyjnym. Wartość współczynnika dla całej jednostki gminnej przybiera wartość 26 osób w wieku poprodukcyjnym na 100 osób w wieku produkcyjnym.

Względnie wysoki odsetek dzieci i młodzieży w strukturze społeczeństwa wiąże się z potrzebą zapewnienia tej grupie właściwej oferty w zakresie spędzania czasu wolnego, rekreacji czy sportu. Mimo obecnie korzystnych trendów, prognozy demograficzne wskazują na postępujące starzenie się społeczeństwa, w związku z czym konieczne jest również zapewnienie odpowiednich usług kierowanych do osób w podeszłym wieku. Na terenie Miasta nie funkcjonuje żadna instytucja, która zapewniałaby opiekę nad osobami starszymi, w ograniczonym zakresie funkcjonują kluby adresowane do seniorów.

Podobszar charakteryzuje się wysokim poziomem bezrobocia. Na koniec 2015 roku bezrobotnych pozostawało 153 mieszkańców obszaru, co stanowi aż 20,03% wszystkich osób bezrobotnych z terenu Gminy Pakość. Szczególnie trudna sytuacja obserwowana jest z kolei w zakresie osób pozostających bez pracy długoterminowo. Stosunek liczby osób bezrobotnych pozostających bez pracy dłużej niż 24 miesiące względem ogółu osób bezrobotnych jest wyższy niż w Gminie – 24,2% wobec 20,9%. Przekłada się to także na wyższy niż w Gminie (2,7%) wskaźnik osób bezrobotnych pozostających bez pracy dłużej niż 24 miesiące względem ogółu osób w wieku produkcyjnym – 4,3%. W statystyce osób bezrobotnych zauważalna jest także znaczna partycypacja osób z wykształceniem średnim lub zawodowym.

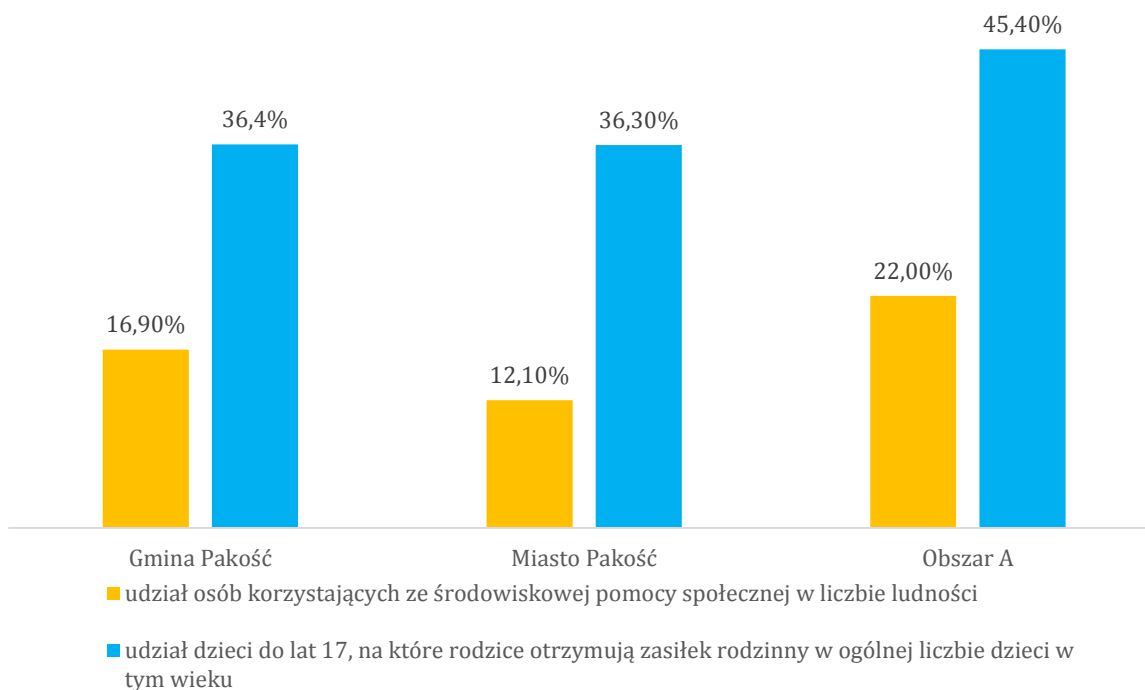
### Wykres 3. Wykształcenie osób bezrobotnych na obszarze A



Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Urzędu Miejskiego w Pakości

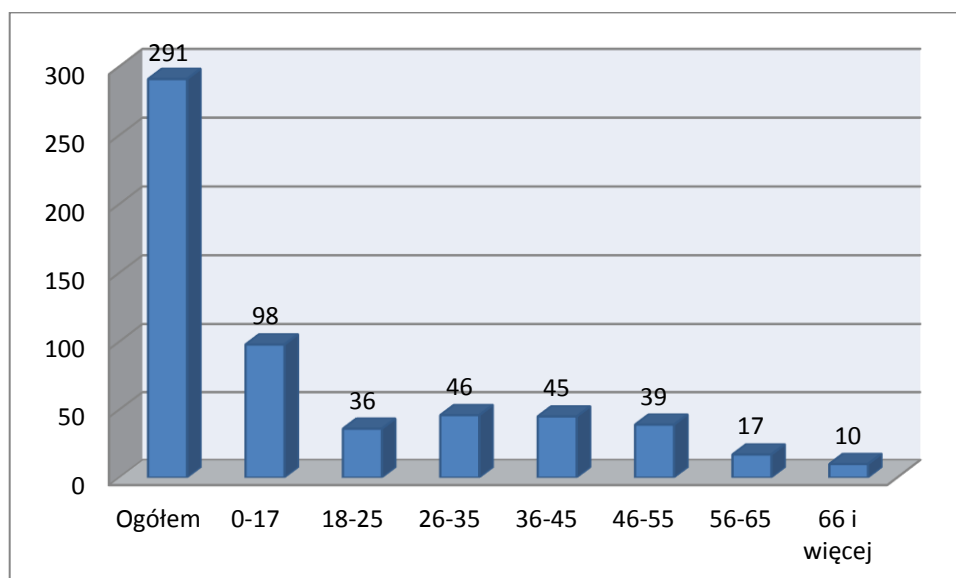
Natężenie korzystania z pomocy społecznej na badanym obszarze jest wyższe niż przeciętnie w całej Gminie. Świadczy o tym odsetek osób korzystających ze środowiskowej pomocy społecznej w ludności ogółem, który w 2015 roku wynosił 22,0% wobec 16,9% w Gminie. Wiele rodzin korzystało z zasiłku rodzinnego na dzieci do 17 roku życia – takim zasiłkiem objętych było aż 45,4% dzieci do 17 lat.

#### Wykres 4. Pomoc społeczna w Gminie Pakość, Mieście Pakość oraz na obszarze A w Pakości



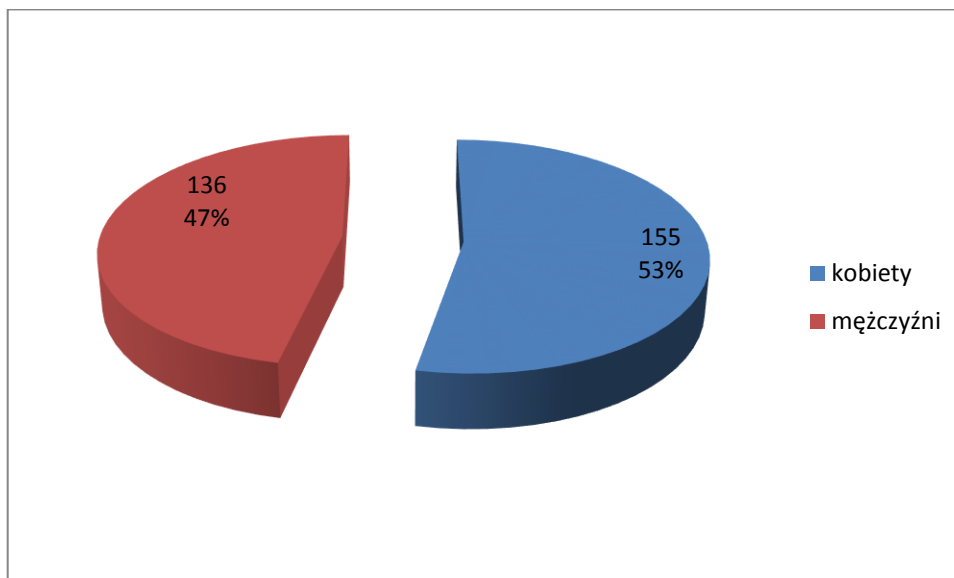
Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Urzędu Miejskiego w Pakości

#### Wykres 5. Osoby korzystające z pomocy społecznej według wieku w roku 2015 zamieszkujące obszar A



Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Ośrodka Pomocy Społecznej w Pakości

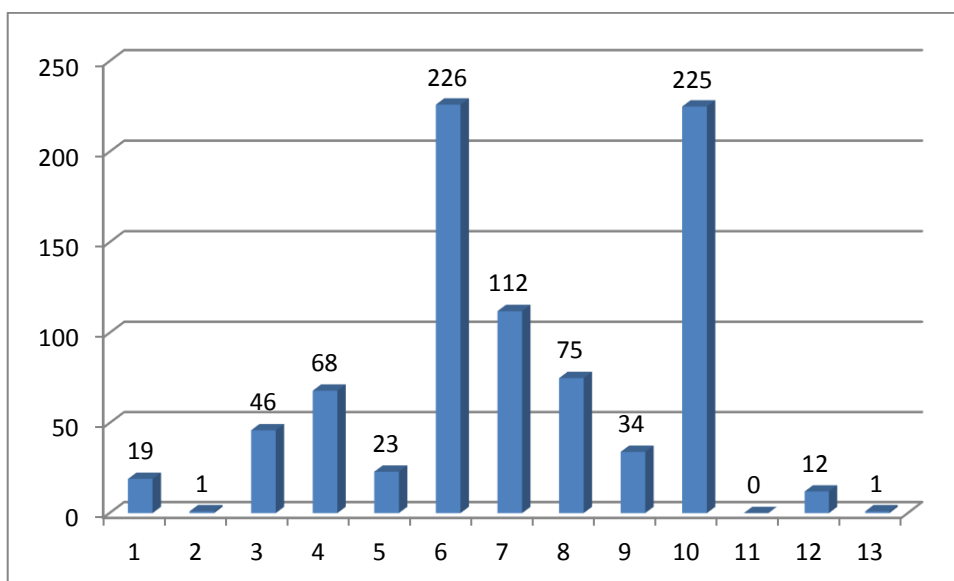
## Wykres 6 Osoby korzystające z pomocy społecznej według płci w roku 2015 zamieszkujące obszar A



Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Ośrodka Pomocy Społecznej w Pakości

Analizując powyższe wykresy można stwierdzić, że nieznaczną przewagą charakteryzują się kobiety zamieszkujące obszar A w korzystaniu z pomocy społecznej, natomiast w strukturze wiekowej dominują osoby do 17 roku życia.

## Wykres 7 Powody przyznawania świadczeń pomocy społecznej na obszarze A miasta Pakość w roku 2015



Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Ośrodka Pomocy Społecznej w Pakości

### 1. Alkoholizm

2. Bezdomność
3. Bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych - rodzina wielodzietna
4. Bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych - rodzina niepełna
5. Bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego
6. Bezrobocie
7. Długotrwała i ciężka choroba
8. Niepełnosprawność
9. Potrzeba ochrony macierzyństwa
10. Ubóstwo
11. Zdarzenie losowe
12. Przemoc w rodzinie
13. Trudności w przystosowaniu do życia po zwolnieniu z zakładu karnego

Najczęstszą przyczyną przyznawania pomocy społecznej na badanym obszarze było bezrobocie, następnie ubóstwo, które jest silnie skorelowane z problemem braku zatrudnienia ze względu na ograniczenie możliwości pozyskania dochodu rozporządzalnego. Kolejnym powodem, który był częstą przyczyną przyznawania świadczeń była długotrwała i ciężka choroba, która jest z kolei powiązana z czwartym najczęstszym powodem, jakim jest niepełnosprawność.

Na badanym podobszarze w 2015 roku odnotowano 2 interwencje z powodu zakłócania miru domowego lub porządku publicznego (co stanowi blisko 30% wszystkich interwencji w Mieście).

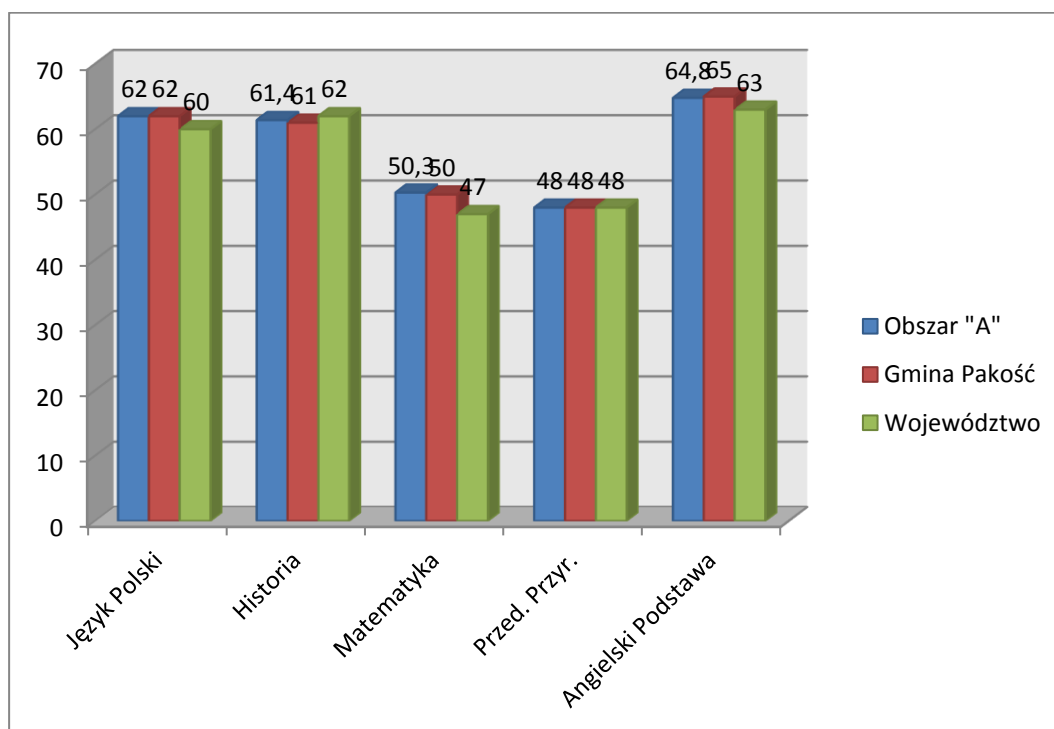
Wychowaniem i kształceniem dzieci i młodzieży zamieszkującej na tym terenie zajmują się: Przedszkole w Pakości (ul. Świętego Jana 14) oraz Szkoła Podstawowa w Pakości im. Ewarysta Estkowskiego (ul. Szkolna 44). Poza terenem rewitalizacji funkcjonują ponadto Szkoła Podstawowa w Pakości im. Powstańców Wielkopolskich (ul. Błonie 2) oraz Zespół Placówek Oświatowych w Kościelcu.

Wychowaniem przedszkolnym na badanym obszarze objętych jest 37 spośród 51 dzieci od 3 do 5 roku życia, co stanowi 72,5%. Wskaźnik ten kształtuje się na wyższym poziomie niż przeciętna wartość odnotowana w Gminie, wynosząca około 61,0%.

Poziom kształcenia dzieci i młodzieży w szkołach, do których uczęszczają uczniowie z podobszaru jest nieco niższy od poziomu odnotowanego w całej Gminie. Średni wynik sprawdzianu szóstoklasisty w szkole znajdującej się na terenie rewitalizacji wynosił 72% z języka polskiego i 59% z matematyki, podczas gdy średnia dla całej Gminy wynosiła odpowiednio 74% i 66% (dane z OKE w Gdańsku za 2015 rok).

Przeciętne wyniki egzaminu gimnazjalnego w 2015 roku na obszarze rewitalizacji w odniesieniu do wyników uzyskanych w Gminie i województwie kujawsko-pomorskim kształtują się na podobnym poziomie. Wyższe rezultaty odnotowano w przypadku historii, niższe zaś dla języka polskiego, matematyki, a także języka angielskiego w wersji podstawowej. Obszar „A” Miasta Pakość przynależy do obrębu Gimnazjum im. Ewarysta Estkowskiego w Pakości.

### Wykres 8. Średnie wyniki egzaminu gimnazjalnego na obszarze rewitalizacji, Gminy Pakość oraz województwa kujawsko-pomorskiego w roku 2015



Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Urzędu Miejskiego w Pakości oraz OKE w Gdańsku

Dla podniesienia i utrzymania jakości edukacji niezbędna jest realizacja przedsięwzięć nastawionych na realizację zajęć pozaszkolnych rozwijających zainteresowania i

zdolności dzieci i młodzieży przede wszystkim w zakresie kompetencji kluczowych oraz nastawionych na rozwój kulturalny i sportowy.

Obszar rewitalizacji posiada odpowiednie zaplecze w zakresie funkcjonowania na jego terytorium organizacji pozarządowych, integrujących i aktywizujących społeczność całej gminy, w tym w szczególności obszaru rewitalizacji. Wśród tych organizacji należy wymienić (dane za 2015 rok Urzędu Miejskiego w Pakości):

- Klub Sportowy „Notecianka”, zlokalizowany przy ulicy św. Jana w Pakości,
- Stowarzyszenie „Pomocna dłoń” zlokalizowane przy ulicy Szerokiej w Pakości,
- Międzyszkolny Uczniowski Klub Sportowy "Sokół" zlokalizowany przy ulicy Szkolnej w Pakości,
- Miejsko-Gminne Zrzeszenie Ludowe Zespoły Sportowe zlokalizowane przy ulicy Rynek w Pakości,
- Stowarzyszenie PERSPEKTYWY zlokalizowane przy ulicy Szkolnej 44 w Pakości,
- Fundację "Kalwaria Pakoska" zlokalizowaną przy ulicy Rynek w Pakości.

Dodatkowo poza obszarami rewitalizacji mieszczą się:

- Stowarzyszenie Rozwoju Sołectwa Wielowieś,
- Stowarzyszenie na rzecz Dzieci, Młodzieży i Rodziny "Kraina Rozwoju" zlokalizowane przy ulicy Mogileńskiej w Pakości,
- Stowarzyszenie Przyjaciół Miasta i Gminy Pakość zlokalizowane przy ulicy Mogileńskiej w Pakości,
- Ludowy Uczniowski Klub Sportowy Kościelec.

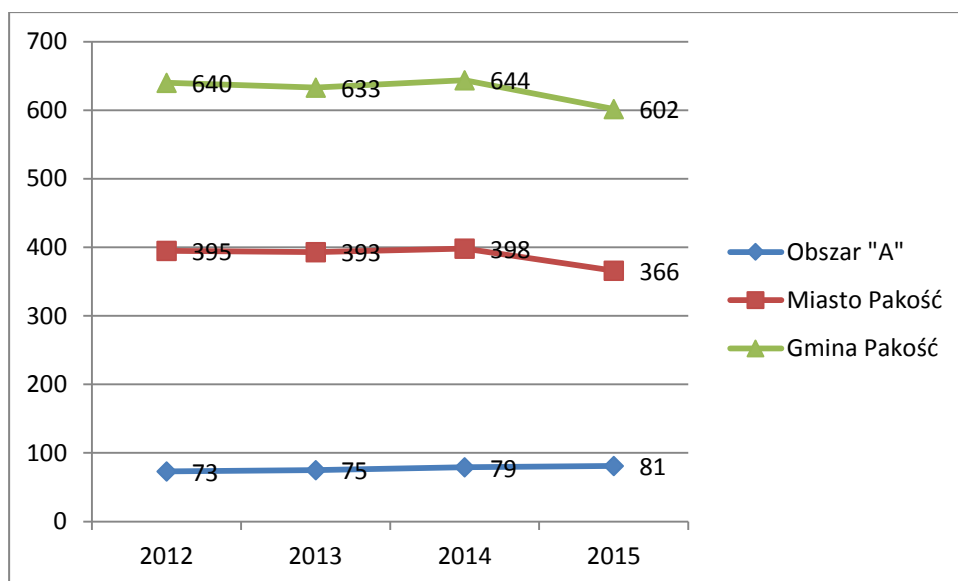
Jedną z fundamentalnych kwestii poruszanych podczas spotkań konsultacyjnych było zwiększenie możliwości rozwoju mieszkańców Gminy poprzez przeprowadzenie szeregu działań aktywizujących i animujących, zmierzających do zwiększenia zakresu oferty kulturalno-rekreacyjnych Gminy.



## Sfera gospodarcza

Według danych Urzędu Miejskiego w Pakości na Podobszarze rewitalizacji w 2015 roku działało 81 podmiotów gospodarczych osób fizycznych, co stanowi 9,93 % ogółu przedsiębiorstw zarejestrowanych w całej Gminie (816 podmiotów). Na przestrzeni lat 2012-2015 wzrost liczby podmiotów gospodarczych zarejestrowanych na Obszarze A wyniósł tylko 9,88%. Stopień przedsiębiorczości mierzony wskaźnikiem liczby podmiotów gospodarczych osób fizycznych w przeliczeniu na 100 mieszkańców w wieku produkcyjnym w 2015 roku wyniósł 9,4 i tym samym był nieznacznie niższy do średniej odnotowanej w Gminie - 9,6 (Dane Urzędu Miejskiego w Pakości).

**Wykres 9. Osoby fizyczne prowadzące działalność gospodarczą na terenie Obszaru A, Miasta Pakość oraz Gminy Pakość w latach 2012-2015**



Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Urzędu Miejskiego w Pakości

## Sfera środowiskowa

Na podobszarze nie występują zagrożenia związane z obecnością odpadów stwarzających zagrożenie dla życia i zdrowia ludzi bądź stanu środowiska, co ma związek z brakiem przedsiębiorstw mogących w znaczący sposób wpływać na środowisko. Problemem dostrzeganym przez mieszkańców jest zanieczyszczenie powietrza (pochodzenia antropogenicznego, z indywidualnych palenisk oraz ruchu komunikacyjnego) oraz niska świadomość ekologiczna mieszkańców. Zidentyfikowano

także przekroczenia norm środowiskowych na obszarze miejskim Gminy Pakość, co oznacza, że również na obszarze zdegradowanym występują problemy w zakresie jakości powietrza i wysokiej emisji szkodliwych substancji do atmosfery. Zgodnie z Planem Gospodarki Niskoemisyjnej dla Gminy Pakość na lata 2016-2020, na obszarze Gminy występują następujące obszary problemowe:

1. Niedostateczne wykorzystanie OZE w bilansie energii cieplnej.
2. Niska emisja, czyli zanieczyszczenia pochodzące z sektora komunalnego, powstające podczas spalania paliw w systemach grzewczych zasilających bezpośrednio budynki.
3. Emisja transportowa, której źródłem jest emisja pochodząca ze spalania paliw w silnikach pojazdów.

Wszystkie wyżej wymienione źródła zanieczyszczeń powietrza atmosferycznego przyczyniają się do obniżenia jakości życia w Gminie Pakość oraz do pogarszania stanu środowiska naturalnego. Według inwentaryzacji bazowej emisji przeprowadzonej na potrzeby opracowania Planu Gospodarki Niskoemisyjnej, emisja CO<sub>2</sub> przez budynki użyteczności publicznej wynosi 283,98 Mg na rok, a głównym paliwem opałowym jest gaz sieciowy (40%), natomiast na drugim miejscu znajduje się węgiel (27%) generujący dużą ilość CO<sub>2</sub>, a także pyłu i innych zanieczyszczeń.

Miasto Pakość charakteryzuje się również przekroczeniami stężeń pyłu zawieszonego PM<sub>2,5</sub> i innych szkodliwych substancji oraz znajduje się na terenie strefy kujawsko-pomorskiej, dla której został opracowany Program Ochrony Powietrza w związku z przekroczeniami norm środowiskowych dotyczących jakości powietrza. Według tego dokumentu, niemal wszystkie sytuacje wystąpienia wysokich i bardzo wysokich stężeń pyłu zawieszonego PM<sub>2,5</sub> miały miejsce w okresie zimowym, co pozwala na sformułowanie wniosku, że za podwyższone poziomy stężeń tej substancji odpowiedzialna jest przede wszystkim niska emisja z indywidualnych systemów grzewczych, związana z sektorem komunalno-bytowym.

Na podobszarze objętym rewitalizacją nie występują pomniki przyrody, użytki ekologiczne ani obszary Natura 2000. Dużym problemem ekologicznym jest także konieczność wykorzystania zbiorników bezodpływowych, jako narzędzia zrzutu

nieczystości komunalnych. Zanieczyszczenie gleb oraz pośrednio wód podziemnych stanowi przyczynę rekomendacji instalacji sieci kanalizacji sanitarnej w przyszłości.

### Sfera przestrzenno-funkcjonalna i techniczna

Miasto Pakość, a więc również Obszar A stanowi w strukturze osadniczej Gminy rolę ośrodka lokalnego, tzn. stanowi siedzibę władz Gminy, jest głównym ośrodkiem handlowym, kulturowym i oświatowym. Poprzez skupienie wielu jednostek organizacyjnych Miasto jest miejscem podstawowej obsługi mieszkańców.

W Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Pakość, obszar objęty rewitalizacją, a wchodzący w skład Miasta został przypisany do dwóch jednostek:

- Jednostki 1.1 – centrum Miasta,
- Jednostki 1.6 – pas terenu przy Noteci.

Dla pierwszej jednostki zostały ustalone następujące zasady rozwoju i zagospodarowania:

- porządkowanie istniejącej zabudowy w kierunku eliminacji zabudowy substandardowej oraz eliminacji działalności o dużej skali niekorzystnych oddziaływań na jakość życia mieszkańców i stan środowiska,
- rozwój podstawowej infrastruktury technicznej służącej wyeliminowaniu emisji zanieczyszczeń,
- jednostka wskazywana do kompleksowej rewitalizacji przestrzeni w kierunku wykształcenia atrakcyjnej przestrzeni dla zamieszkania i realizacji potrzeb mieszkańców w zakresie usług,
- jednostka w części północnej wskazywana do rewitalizacji przestrzeni w kierunku kompleksowego uporządkowania zagospodarowania bez zmiany wiodącej funkcji gospodarczej - preferencja dla lokalizacji nieuciążliwych działalności gospodarczych oraz zabudowy o charakterze usługowym, służącej realizacji funkcji miastotwórczych,
- rozwój zabudowy mieszkaniowej z towarzyszącymi usługami oraz rozwój usług – poprzez uzupełnianie lub wymianę istniejącej zabudowy,

- ograniczenia związane z położeniem w obrębie stref ochrony konserwatorskiej wynikające z przepisów szczególnych,
- realizacja wyłącznie zabudowy o wysokich walorach architektonicznych,
- zakaz lokalizacji przedsięwzięć mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko (powyższe ograniczenie nie dotyczy realizacji infrastruktury technicznej oraz inwestycji celu publicznego oraz z zakresu łączności, na podstawie przepisów odrębnych),
- przy realizacji zagospodarowania w sąsiedztwie Noteci należy uwzględnić możliwość wystąpienia wysokich stanów wód i okresowych podtopień,
- jednostka częściowo położona na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią - na obszarach tych obowiązują zakazy zagospodarowania terenu wynikające z przepisów odrębnych.

Dla drugiej jednostki o funkcjach rekreacyjno-ekologicznych wskazano następujące zasady rozwoju i zagospodarowania:

- dopuszcza się rozwój infrastruktury związanej z obsługą ruchu turystycznego na drodze wodnej Noteci – to znaczy przystani z towarzyszącą infrastrukturą służącą obsłudze ruchu,
- dopuszcza się realizację zagospodarowania służącego rekreacji i wypoczynkowi, w tym tras pieszych, ścieżek rowerowych, nieutwardzonych placów i boisk, miejsc służących integracji społecznej, małej architektury służącej funkcji podstawowej, itp. – realizacja zagospodarowania powinna uwzględniać warunki wodno-gruntowe,
- adaptacja ogrodów działkowych - zakaz zmiany przeznaczenia,
- wskazuje się konieczność poprawy ładu przestrzennego i estetyzacji zagospodarowania ogrodów działkowych,
- docelowe objęcie ogrodów działkowych zbiorczym systemem kanalizacji sanitarnej,
- dopuszcza się wykorzystywanie dotychczasowych terenów rolnych w formie ekstensywnie prowadzonych użytków zielonych z zastrzeżeniem umożliwienia penetracji rekreacyjnej (urządzenia tras pieszych i rowerowych),

- dopuszcza się rozwój infrastruktury służącej edukacji ekologicznej (urządzenie tras, mała architektura, itp.).

Przez teren podobszaru przebiegają dwie ważne drogi, tj. droga wojewódzka nr 251 relacji Kaliska-Inowrocław oraz droga wojewódzka nr 255 relacji Strzelno-Pakość. Poza tym na siatkę ulic składa się szereg dróg gminnych. W granicach obszaru rewitalizacji znajduje się 9 ulic. Stan dróg w centrum Miasta jest niezadowalający – poszczególne ulice wymagają modernizacji zarówno nawierzchni, jak i infrastruktury towarzyszącej – chodników, ścieżek rowerowych. Poziom wyposażenia w infrastrukturę sieciową, taką jak wodociąg czy kanalizacja jest stosunkowo niski. Na podobszarze większość nieruchomości nie posiada podłączenia do sieci kanalizacyjnej.

Wśród podmiotów infrastruktury społecznej służących mieszkańcom należy wskazać:

- Urząd Miejski w Pakości,
- Ośrodek Kultury i Turystyki (wraz ze Stadionem Miejskim),
- Ochotnicza Straż Pożarna w Pakości,
- Biblioteka Publiczna w Pakości,
- Komisariat Policji w Pakości.

W obszarze znajduje się ściśle centrum miasta – Rynek oraz cechujące się dużym potencjałem turystycznym tereny nadnoteckie. Obie te lokalizacje znajdują się w złym stanie technicznym i podjęcie pilnych kroków w kierunku odpowiedniego odrestaurowania i zagospodarowania tych obszarów stanowi kluczowe zadanie dla władz Gminy. Także budynki użyteczności publicznej wymagają pilnych remontów, a budynek po Przedszkolu miejskim, który utracił swoją funkcjonalność przez zniszczenie i niedostosowanie do obecnych wymogów prawnych, po stosownych robotach remontowych może stać się nowym ośrodkiem integracji społecznej. W chwili obecnej na terenie miasta nie ma infrastruktury, która mogłaby pełnić rolę ośrodka integracji społecznej, budynek Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Pakości nie jest przystosowany do prowadzenia działań skierowanych do wszystkich grup zagrożonych wykluczeniem społecznym (np. osoby niepełnosprawne i po długotrwałej lub ciężkiej chorobie, które stanowią bardzo wysoki odsetek osób korzystających z pomocy społecznej).

## Zdjęcie 1. Rynek w Pakości



Źródło: Opracowanie własne

## Zdjęcie 2. Obszar rewitalizacji - Pakość



Źródło: Opracowanie własne

## Kluczowe wnioski

Kluczowe  
zjawiska

Kryzysowe

Potencjały

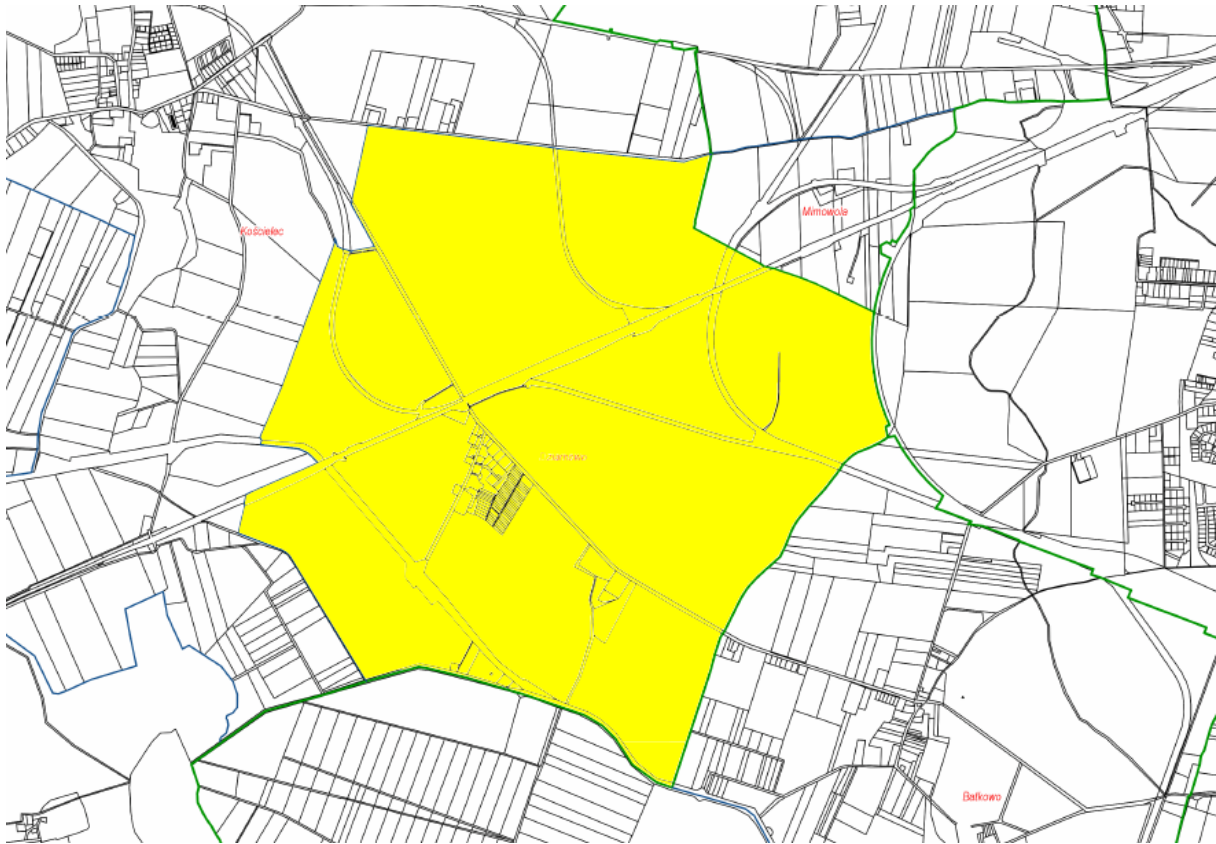
|   |  |  |
|---|--|--|
| <p><b>Społeczne</b></p>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Wysoki poziom bezrobocia długotrwałego</li> <li>• Duże natężenie korzystania z pomocy społecznej</li> <li>• Niska aktywność mieszkańców</li> <li>• Uboga oferta kulturalna i sportowo-rekreacyjna</li> </ul>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Aktywny sektor organizacji pozarządowych</li> <li>• Ponadprzeciętne wyniki sprawdzianu szóstoklasistów</li> <li>• Stosunkowo niskie bezrobocie</li> </ul> |
| <p><b>Gospodarcze, środowiskowe i przestrzenno-funkcjonalne</b></p> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Niski poziom przedsiębiorczości mieszkańców</li> <li>• Zły stan techniczny budynków użyteczności publicznej oraz centrum Miasta – brak adekwatnej infrastruktury na cele prowadzenia kompleksowych działań na rzecz włączenia społecznego</li> <li>• Brak zagospodarowania terenów nadnoteckich</li> <li>• Niski stopień wyposażenia w kanalizację</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Brak pilnych zagrożeń środowiskowych</li> </ul>   |

Źródło: Opracowanie własne

## 5.2. Podobszar 2: Dziarnowo

Dziarnowo jest jedną z wsi Gminy Pakość, stanowiącą odrębne sołectwo. Miejscowość zajmuje powierzchnię 562, 73 ha (6,53% powierzchni Gminy) oraz zamieszkuje ją 338 mieszkańców (3,4% ludności Gminy). Pod względem liczby ludności jest to piąta najbardziej liczna miejscowość wiejska w Gminie (więcej mieszkańców posiadają tylko Kościelec, Radłowo, Rybitwy i Wielowieś). Dziarnowo położone jest w odległości około 10 kilometrów na południowy-wschód od centrum Gminy – Miasta Pakości, w bezpośredniej bliskości zlewni Kanału Noteckiego.

#### Mapa 4. Obszar rewitalizacji na obszarze wiejskim Gminy Pakość - miejscowość Dziarnowo



Legenda:

kolor żółty – obszar rewitalizacji miejscowość Dziarnowo

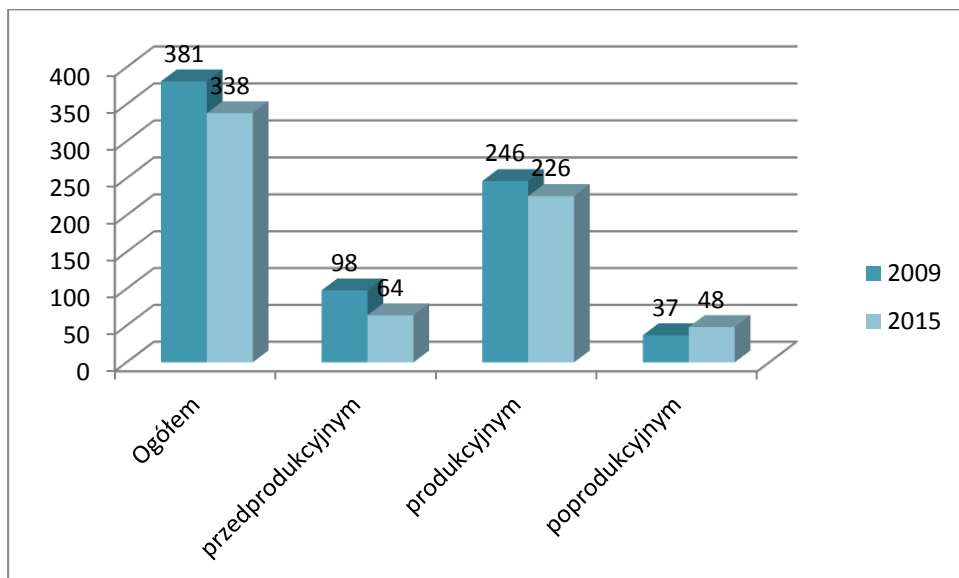
Źródło: Opracowanie własne Urzędu Gminy Pakość

### Sfera społeczna

W Dziarnowie systematycznie spada liczba mieszkańców. W 2009 roku było ich 381, podczas gdy w 2015 roku miejscowość zamieszkiwały 338 osoby. Zgodnie z przedstawioną na poniższym wykresie tendencją spada liczba mieszkańców w wieku przedprodukcyjnym oraz produkcyjnym, wzrasta z kolei wolumen osób w wieku poprodukcyjnym (o 11 osób na przestrzeni badanego okresu). Wskaźniki ekonomicznych grup wieku przyjmują wartości nieznacznie bardziej korzystne niż przeciętne w Gminie. Udział osób w wieku przedprodukcyjnym jest nieznacznie tylko wyższy niż średnia gminna (18,4% w gminie, przy 18,9% w Dziarnowie), z kolei partycypacja osób w wieku poprodukcyjnym stoi na niższym poziomie (14,2% przy 16,9% w Gminie).

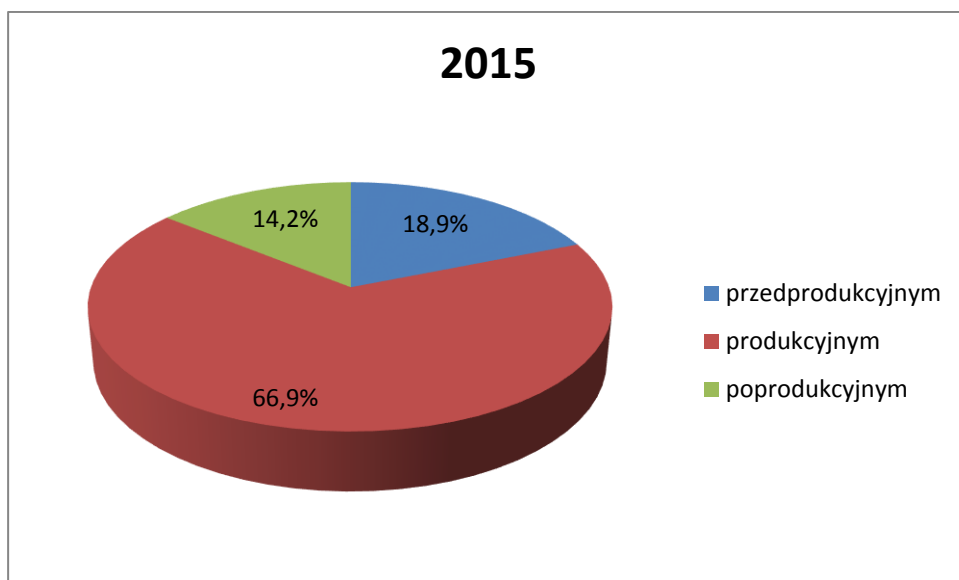


**Wykres 10. Liczba osób w wieku przedprodukcyjnym, produkcyjnym oraz poprodukcyjnym w Dziarnowie – porównanie danych w latach 2009 i 2015**



Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Urzędu Miejskiego w Pakości

**Wykres 11. Procentowy udział grup ekonomicznych w ogóle ludności zamieszkującej miejscowość Dziarnowo w 2015 roku**



Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Urzędu Miejskiego w Pakości

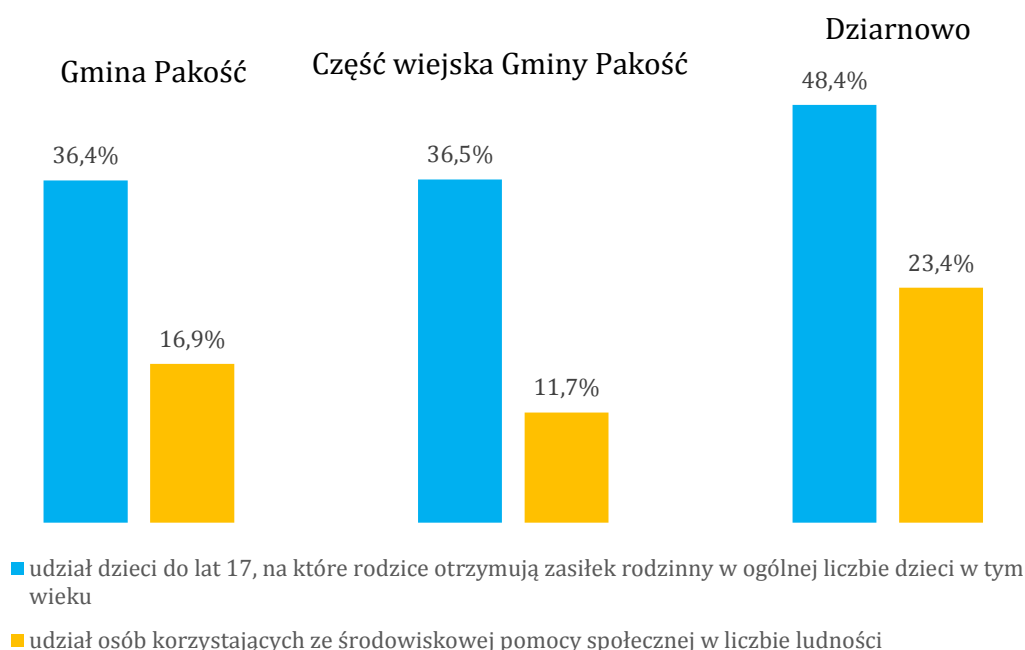
Wskaźnik obciążenia demograficznego w Dziarnowie jest minimalnie niższy od średniej Gminy (48 do 55 osób). W miejscowości istnieje zapotrzebowanie na

realizację przedsięwzięć społecznych, które zostaną skierowane do całej społeczności lokalnej.

Podobszar charakteryzuje się niekorzystnymi trendami w zakresie bezrobocia. Na koniec 2015 roku bezrobotnych pozostawało aż 44 mieszkańców obszaru, zaś udział osób bezrobotnych w ludności w wieku produkcyjnym wynosił 19,5%. Jest to wynik wyższy od średniej dla Gminy wynoszącej 12,8%. Stosunek liczby osób bezrobotnych pozostających bez pracy dłużej niż 24 miesiące względem ogółu osób bezrobotnych jest zdecydowanie wyższy niż w Gminie – 29,5% wobec 20,9%. Przekłada się to także na wyższy niż w Gminie (2,7%) wskaźnik osób bezrobotnych pozostających bez pracy dłużej niż 24 miesiące względem ogółu osób w wieku produkcyjnym – 5,8%.

Natężenie korzystania z pomocy społecznej na badanym obszarze jest wyższe niż przeciętnie w całej Gminie. Świadczy o tym odsetek osób korzystających ze środowiskowej pomocy społecznej w ludności ogółem, który w 2015 roku wynosił 23,4% wobec 16,9% w Gminie. Wiele rodzin korzystało z zasiłku rodzinnego na dzieci do 17 roku życia – takim zasiłkiem objętych było aż 48,4% dzieci do 17 lat.

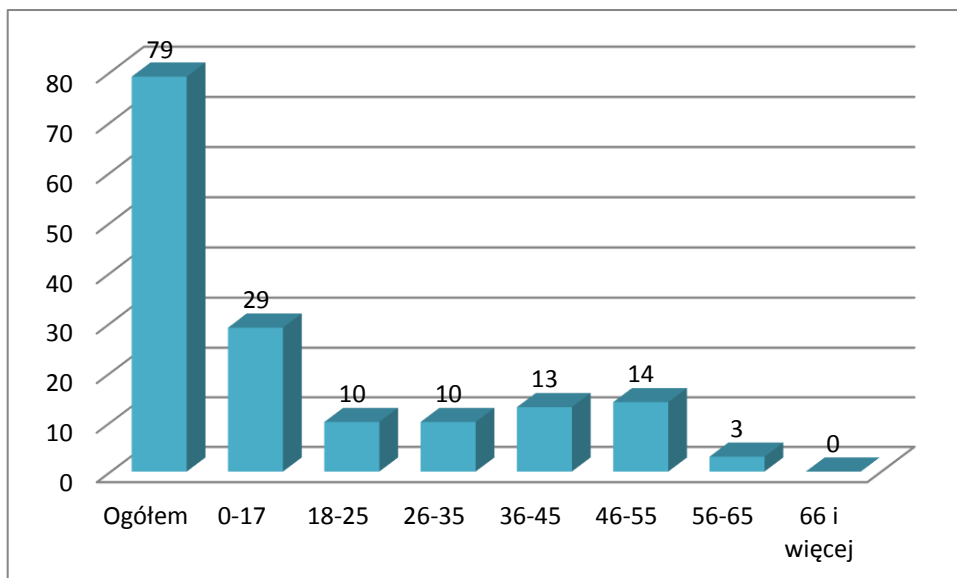
### Wykres 12. Pomoc społeczna w Gminie Pakość, części wiejskiej Gminy Pakość oraz w Dziarnowie



Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Urzędu Miejskiego w Pakości

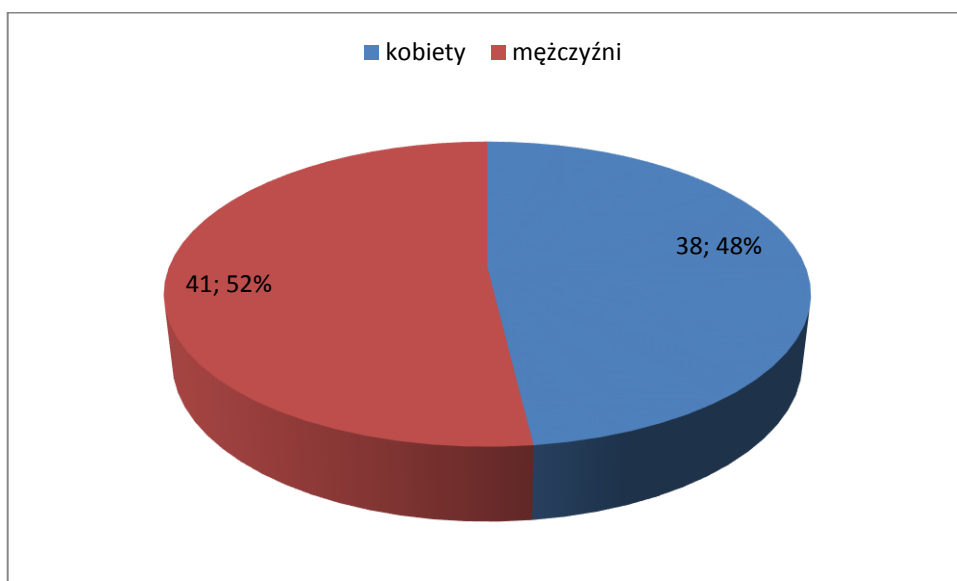
Zbadano również strukturę osób otrzymujących pomoc społeczną, co zostało zobrazowane na poniższych wykresach.

**Wykres 13 Osoby korzystające z pomocy społecznej w Dziarnowie w 2015 roku według wieku**



Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Ośrodka Pomocy Społecznej w Pakości

**Wykres 14 Osoby korzystające z pomocy społecznej w Dziarnowie w 2015 roku według płci**



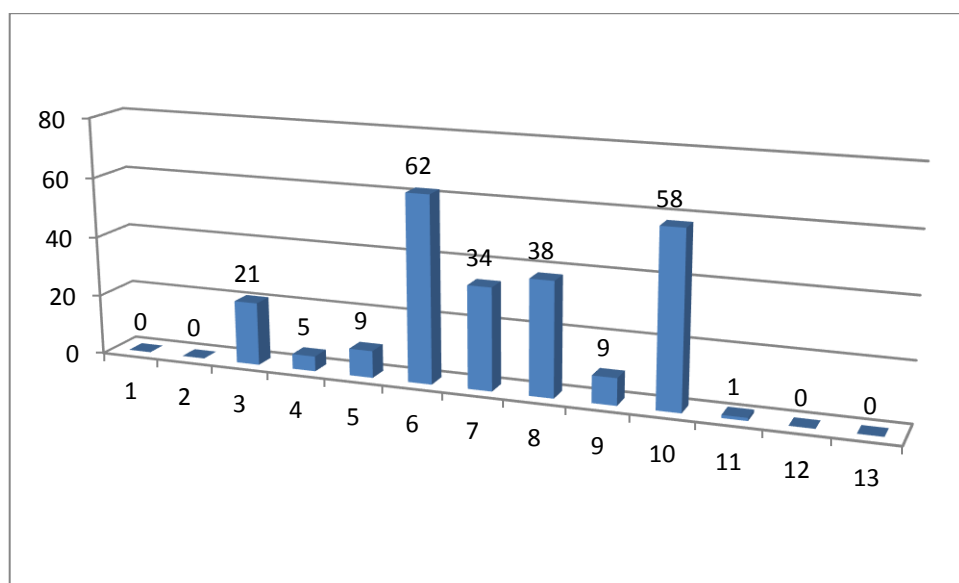
Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Ośrodka Pomocy Społecznej w Pakości

Jak wynika z danych zaprezentowanych na powyższych wykresach, nie występuje dysproporcja ze względu na płeć wśród osób korzystających z pomocy

społecznej w Dziarnowie, natomiast zdecydowana przewaga występuje w grupie wiekowej do 17 lat, co potwierdza wcześniejszą obserwację na podstawie wskaźnika obrazującego odsetek dzieci do 17 roku, na które przyznawany jest zasiłek społeczny w ogóle dzieci w tym wieku.

Poniższy wykres przedstawia powody przyznawania pomocy społecznej w Dziarnowie.

**Wykres 15 Powody przyznawania świadczeń pomocy społecznej w Dziarnowie w 2015 roku**



Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Ośrodka Pomocy Społecznej w Pakości

1. Alkoholizm
2. Bezdomność
3. Bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych - rodzina wielodzietna
4. Bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych - rodzina niepełna
5. Bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego
6. Bezrobocie
7. Długotrwała i ciężka choroba
8. Niepełnosprawność
9. Potrzeba ochrony macierzyństwa
10. Ubóstwo
11. Zdarzenie losowe

## 12. Przemoc w rodzinie

## 13. Trudności w przystosowaniu do życia po zwolnieniu z zakładu karnego

Dane na powyższym wykresie jasno wskazują, że najczęstszymi powodami przyznawania świadczeń w 2015 roku dla mieszkańców Dziarnowa było bezrobocie i ubóstwo. Te dwa problemy społeczne są ze sobą ściśle powiązane. Utrata pracy powoduje znaczny spadek dochodu rozporządzalnego, a długotrwałe bezrobocie może prowadzić do ubóstwa. Z tego względu należy podjąć pilną interwencję w kierunku rozwiązania tych problemów.

Na badanym podobszarze w 2015 roku nie odnotowano interwencji z powodu zakłócania miru domowego lub porządku publicznego.

Na terenie Dziarnowa nie funkcjonuje żadna szkoła. Wychowaniem i kształceniem dzieci i młodzieży zamieszkującej na tym terenie zajmuje się głównie Zespół Placówek Oświatowych w Kościelcu.

Wychowaniem przedszkolnym na badanym obszarze objętych jest 3 spośród 12 dzieci od 3 do 5 roku życia, co stanowi 25%. Wskaźnik ten kształtuje się na zdecydowanie niższym poziomie niż przeciętna wartość odnotowana w Gminie, wynosząca około 61,0%. W Dziarnowie nie funkcjonują żadne organizacje pozarządowe, nie ma też dostępu do atrakcji i miejsc rozwoju kulturalno-sportowego.

Podczas konsultacji społecznych wskazywano na konieczność adaptacji niezagospodarowanej działki na cele aktywizacji społecznej, w tym na organizację spotkań o charakterze integracyjnym.

### **Sfera gospodarcza**

Według danych Urzędu Miejskiego w Pakości w Dziarnowie działa obecnie 6 podmiotów gospodarczych. Na przestrzeni lat 2006-2015 odnotowano prawie dwukrotny wzrost tej liczby.

Stopień przedsiębiorczości mierzony wskaźnikiem liczby podmiotów gospodarczych osób fizycznych w przeliczeniu na 100 mieszkańców w wieku produkcyjnym w 2015 roku wyniósł 2,7 i tym samym był prawie czterokrotnie niższy do średniej odnotowanej w Gminie (9,6). Istotnym problemem obserwowanym

na obszarze jest brak zakładów pracy zarówno w miejscowości, jak w najbliższej okolicy, co bezpośrednio przekłada się na poziom bezrobocia.

### **Sfera środowiskowa**

Na podobszarze nie występują zagrożenia związane z przekroczeniem standardów jakości środowiska, obecności odpadów stwarzających zagrożenie dla życia i zdrowia ludzi bądź stanu środowiska, co ma związek z brakiem przedsiębiorstw mogących w znaczący sposób wpływać na środowisko. Na podobszarze objętym rewitalizacją nie występują pomniki przyrody, użytki ekologicznie ani obszary Natura 2000.

### **Sfera przestrzenno-funkcjonalna i techniczna**

Zgodnie ze „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Pakość” Dziarnowo zostało zaliczone do obszaru rolniczo-osadniczego, dla którego głównym założeniem rozwoju jest kontynuacja obecnego charakteru z utrzymaniem bardzo dużego znaczenia funkcji rolniczej oraz stwarzanie warunków dla aktywizacji funkcji pozarolniczych poprzez wyznaczanie terenów inwestycyjnych w rejonach dobrze dostępnych z drogi wojewódzkiej nr 251, oraz częściowo do obszaru jednostki ekologiczno-rekreacyjnej. Zakłada się rozwój zagospodarowania mieszkaniowego i usługowego przede wszystkim na bazie zabudowy istniejącej (uzupełnianie, modernizacja, rozbudowa, przekształcenia, rehabilitacja) lub poprzez jej kontynuację w bezpośrednim sąsiedztwie – nie wyznacza się nowych terenów rozwoju osadnictwa. W części ekologiczno-rekreacyjnej dopuszcza się rozwój innych funkcji, jednak przy założeniu unikania kolizji z funkcjami środowiskowymi. W szczególności wskazuje się na dobre predyspozycje dla działalności rekreacyjno-turystycznych oraz sportów wodnych. Noteć i Kanał Notecki stanowią część drogi wodnej o znaczeniu międzyregionalnym – dopuszcza się rozwój zagospodarowania związanego z organizacją transportu wodnego i turystyki wodnej. Dopuszcza się kontynuację gospodarki rolnej – zwłaszcza ekstensywnych użytków zielonych oraz hodowli. Dopuszcza się prowadzenie gospodarki rybackiej. Ograniczać należy realizację nowej zabudowy mieszkaniowej.

Dopuszcza się uzupełnienia, rozbudowę, przebudowę, przekształcenia i rehabilitację istniejącej zabudowy oraz rozwój nowej zabudowy harmonijnie dostosowanej pod

względem formy i funkcji poprzez wykorzystanie niezabudowanych terenów pomiędzy istniejącą zabudową (zwiększanie intensywności zagospodarowania przy zachowaniu granic terenów zabudowanych). Dopuszcza się funkcje: mieszkaniową z towarzyszącymi usługami, funkcje gospodarcze, zabudowę zagrodową i związaną z prowadzeniem działalności rolniczej. Na terenie miejscowości zlokalizowana jest działka porolnicza, która może być wykorzystana na cele budowy infrastruktury służącej aktywizacji społecznej i integracji mieszkańców.

Dziarnowo nie posiada podłączenia do sieci kanalizacji sanitarnej oraz sieci gazowej. Na jego terenie nie jest zlokalizowana żadna instytucja pełniąca funkcje oświatowe, kulturalne oraz sportowo-rekreacyjne, brakuje także niezbędnej infrastruktury dla jej utworzenia, co wpływa negatywnie na dostępność do oferty kulturalnej i aktywizującej społecznie mieszkańców.

### Kluczowe wnioski

| Kluczowe zjawiska                                     | Kryzysowe   | Potencjały   |
|---|---|--|
| Społeczne   | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Wysoki poziom bezrobocia</li> <li>• Duże natężenie korzystania z pomocy społecznej</li> <li>• Niska aktywność mieszkańców</li> <li>• Brak miejsc z ofertą kulturalną i aktywizującą</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Brak interwencji z powodu zakłócenia porządku publicznego i miru domowego</li> </ul>  |
| Gospodarcze, środowiskowe i przestrzenno-funkcjonalne | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Niska przedsiębiorczość wśród mieszkańców</li> <li>• Brak zachęt do zakładania działalności</li> <li>• Brak kanalizacji</li> <li>• Brak infrastruktury</li> </ul>                              | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Brak pilnych zagrożeń środowiskowych</li> <li>• Dostępność terenów do wykorzystania na cele kulturalne oraz aktywizacji społecznej</li> </ul> |

kultury oraz sportu i  
rekreacji

Źródło: Opracowanie własne

## 6. Wizja stanu obszaru rewitalizacji po przeprowadzeniu rewitalizacji

W programowaniu procesu rewitalizacji zgodnie z obowiązującymi przepisami, pierwszym krokiem było przeprowadzenie pełnej diagnozy problemów z jakimi borykają się mieszkańcy Gminy Pakość. Na tej bazie zdefiniowana została wizja odnowy obszaru wymagającego rewitalizacji. Wizja wyprowadzenia obszaru rewitalizacji ze stanu kryzysowego obejmuje okres do 2023 r. i odnosi się do wszystkich sfer, w których zdiagnozowano problemy.

Kompleksowe podejście zgodne z zasadami zrównoważonego rozwoju pozwala wdrażać zadania najbliższe mieszkańcom – części środowiska lokalnego będącego podstawowym czynnikiem kształtującym wizerunek jednostki. Wizja odtwarza przyszły wizerunek obszarów rewitalizowanych Gminy Pakość, jako ośrodków rozwoju społeczno-gospodarczego Gminy charakteryzujących się gwarancją wysokiej jakości życia, chroniącą jednostkę przed ekspansją negatywnych trendów związanych ze zwiększającym się ryzykiem wykluczenia społecznego i zmniejszaniem liczby mieszkańców.

W oparciu o przeprowadzoną diagnozę sformułowano następującą wizję obszaru rewitalizacji:

**Wyznaczony obszar rewitalizacji Gminy Pakość po przeprowadzonym procesie rewitalizacji cechował się będzie niższym odsetkiem osób uzależnionych od pomocy społecznej i pozostających bez pracy, wyższym poziomem przedsiębiorczości, a także większą dostępnością mieszkańców do infrastruktury kulturalno-społecznej.**

**Logika interwencji została przedstawiona w poniższej tabeli.**



**Tabela 15. Ciąg logiczny realizacji założeń Programu Rewitalizacji**

| Obszar               | Problem  | Planowane działania  | Efekt interwencji   |
|----------------------|--|--|---|
| Obszar miasta Pakość | „A” - <b>Niska przedsiębiorczość mieszkańców</b>   | - utworzenie Punktu Wspierania Przedsiębiorczości w Pakości<br>- pobudzenia przedsiębiorczości mieszkańców obszaru rewitalizowanego i ułatwienie im zakładania działalności gospodarczej.  | - zwiększenie ilości zarejestrowanych podmiotów gospodarczych,<br>- zwiększenie liczby miejsc pracy,<br>- ożywienie społeczno-gospodarcze obszaru rewitalizacji,<br>- pobudzenie lokalnej przedsiębiorczości.   |
|                      | - <b>Wysoki poziom bezrobocia, zwłaszcza długotrwałego,</b><br>- <b>Uzależnienie od pomocy społecznej mieszkańców obszaru</b><br>- <b>Brak infrastruktury dla prowadzenia skutecznych działań aktywizacyjnych społecznie i gospodarczo</b> | - przeprowadzenie szkoleń i doradztwa zawodowego dla osób bezrobotnych, ze szczególnym uwzględnieniem osób długotrwale bezrobotnych,<br>- przeprowadzenie działań aktywizacyjnych dla osób bezrobotnych i ich rodzin,<br>- adaptacja niezbędnej infrastruktury na potrzeby przeprowadzenia działań aktywizujących. | - zmniejszenie liczby osób bezrobotnych na rewitalizowanym obszarze,<br>- zwiększenie dostępności do usług społecznych<br>- zwiększenie samodzielności mieszkańców poprzez nabycie odpowiednich kompetencji i umiejętności,<br>- ożywienie społeczno-gospodarcze obszaru rewitalizacji. |

Dziarnowo - **Niski poziom aktywizacji zawodowej ludności,**

- **Wysoki stopień uzależnienia ludności od pomocy środowiskowej,**

- **Niska dostępność mieszkańców do usług społecznych i kulturalnych.**

Źródło: Opracowanie własne

Niska przedsiębiorczość mieszkańców została zdiagnozowana ilościowo dzięki wartości wskaźnika liczby zarejestrowanych podmiotów gospodarczych osób fizycznych na 100 mieszkańców w wieku produkcyjnym i w związku z tym zostały zaplanowane działania w kierunku zwiększenia liczby zarejestrowanych podmiotów, co również wpłynie na rozwiązanie problemu związanego z wysokim bezrobociem opisanego poniżej. Utworzenie Punktu Wspierania Przedsiębiorczości w przystosowanej infrastrukturze do potrzeb osób niepełnosprawnych przyczyni się do zwiększenia poziomu przedsiębiorczości osób zamieszkujących obszar rewitalizacji. W jego ramach udzielane będą konsultacje, a także porady prawno-ekonomiczno-organizacyjne oraz przyznawane będzie wsparcie finansowe na otwarcie własnej działalności gospodarczej. Efektem będzie ożywienie gospodarcze na terenie rewitalizacji oraz pobudzenie przedsiębiorczości, a także utworzenie nowych miejsc pracy i zwiększenie ilości zarejestrowanych podmiotów, dzięki czemu problem niskiej przedsiębiorczości mieszkańców obszaru „A” miasta Pakość zostanie rozwiązany.

Na obszarze „A” znajdującym się na terenie miejskim odnotowano wysoki poziom bezrobocia, zwłaszcza długotrwałego, co jest skorelowane z równie wysoką liczbą osób korzystających z pomocy społecznej, co wykazała szczegółowa analiza struktury osób korzystających z pomocy społecznej na obszarze miejskim rewitalizacji. Poza tym brakuje infrastruktury dostosowanej do potrzeb działań społecznych i aktywizacyjnych

skierowanych do większej liczby osób, w tym do osób z niepełnosprawnościami. Zaplanowano kompleksowe działania, które doprowadzą do rozwiązania tych problemów. Projekt adaptacji budynku po przedszkolu miejskim na potrzeby ośrodka integracji społecznej umożliwi przeprowadzenie działań skierowanych do osób zamieszkujących obszar rewitalizacji ukierunkowanych na ich aktywizację społeczną i zawodową. Jest on niezbędny dla przeprowadzenia projektów społecznych, a zwłaszcza projektu utworzenia Punktu Wspierania Przedsiębiorczości w Pakości. W budynku tym zostaną przeprowadzone projekty „miękkie”: „Aktywna rodzina – wsparcie rodzin zagrożonych wykluczeniem społecznym z terenu Gminy Pakość” ukierunkowany nie tylko na aktywizację zawodową osób bezrobotnych, ale także na aktywizację społeczną ich rodzin oraz „Utworzenie punktu wspierania przedsiębiorczości w Pakości”, który został opisany powyżej. Ze względu na pilną potrzebę interwencji, projekt „Postaw na aktywność – Aktywizacja społeczno-zawodowa osób zagrożonych wykluczeniem społecznym z terenu Gminy Pakość na lata 2018-2019 – etap I Miasto Pakość” będzie realizowany wcześniej w budynku Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Pakości, natomiast po zakończeniu rzeczowej realizacji projektu adaptacji budynku po dawnym przedszkolu, będzie kontynuowany w nowopowstałej infrastrukturze w pełni dostosowanej do tego typu działań. Jest to projekt ukierunkowany na wyposażenie osób bezrobotnych w kompetencje niezbędne na rynku pracy, a także doradztwo zawodowe i wsparcie w powrocie na rynek pracy. Z kolei projekt „Aktywna rodzina” charakteryzuje się kompleksowością wsparcia aktywizującego, które będzie skierowane do całych rodzin osób bezrobotnych, które również najczęściej są osobami uzależnionymi od pomocy społecznej. Oprócz spotkań o tematyce skutecznego poszukiwania pracy, uczestnicy będą także uczestniczyć w sesjach z psychologiem oraz aktywizujących wyjazdach integracyjnych. Działania te wpłyną nie tylko na ożywienie społeczno-gospodarcze obszaru rewitalizacji, ale przede wszystkim zwiększą samodzielność mieszkańców poprzez nabycie odpowiednich kompetencji i umiejętności. Z kolei adaptacja zdegradowanego budynku na potrzeby ośrodka integracji społecznej zwiększy dostępność do kompleksowych usług społecznych dla mieszkańców obszaru „A” miasta Pakość. Kompleksowe podejście do problemu wysokiego bezrobocia doprowadzi do jego zmniejszenia w roku docelowym.

Dla miejscowości wiejskiej Dziarnowo zostały zdiagnozowane problemy związane z niskim poziomem aktywizacji zawodowej mieszkańców, wysokim poziomem uzależnienia od pomocy społecznej oraz niską dostępnością do usług społecznych i kulturalnych. Zaplanowane działania w postaci utworzenia i funkcjonowania Centrum Wspierania Lokalnej Społeczności w Dziarnowie, gdzie będzie również realizowany projekt „Postaw na aktywność – Aktywizacja społeczno-zawodowa osób zagrożonych wykluczeniem społecznym z terenu Gminy Pakość na lata 2018-2019 – etap II Dziarnowo” w pełni odpowiada na tak sformułowane problemy i stanowić będzie ich realne rozwiązanie. Budynek zostanie wybudowany na należącym do Gminy nieużytkowanym terenie porolniczym ze względu na brak istniejącej infrastruktury na terenie miejscowości Dziarnowo i sąsiednich, która mogłaby zostać zaadaptowana na cele aktywizacji społecznej oraz kulturalno-rekreacyjne. Nowo wybudowany budynek będzie dostosowany do potrzeb osób niepełnosprawnych, co umożliwi przeprowadzenie działań w ramach projektu „Działalność Centrum Wspierania Lokalnej Społeczności w Dziarnowie”, który skierowany jest do całej społeczności obszaru rewitalizacji, ale ze szczególnym uwzględnieniem osób zagrożonych wykluczeniem społecznym, w tym niepełnosprawnych. W ramach projektu będą prowadzone warsztaty zajęciowe umożliwiające ponowne włączenie do życia w społeczeństwie osób niesamodzielnych oraz z trudnościami w przystosowaniu się, czyli uzależnionych od pomocy społecznej, a także działania kulturalno-rekreacyjne, które umożliwią aktywizację i integrację wszystkich mieszkańców Dziarnowa. Z kolei w ramach drugiego etapu projektu „postaw na aktywność – Aktywizacja społeczno-zawodowa osób zagrożonych wykluczeniem społecznym z terenu Gminy Pakość na lata 2018-2019” prowadzone będą działania ukierunkowane na aktywizację zawodową osób bezrobotnych zamieszkałych w Dziarnowie, w szczególności osób długotrwale bezrobotnych. Zakres zindywidualizowanego, kompleksowego wsparcia dla osoby zagrożonej wykluczeniem społecznym w ramach projektu obejmował będzie instrumenty aktywnej integracji, m.in. doradztwo zawodowe, wsparcie psychologa, kursy i szkolenia podnoszące kwalifikacje. Tak kompleksowe wsparcie będzie skutkowało zwiększeniem dostępności do usług społecznych i działań kulturalno-rekreacyjnych, zwiększeniem samodzielności mieszkańców poprzez nabycie

odpowiednich kompetencji i umiejętności, a przede wszystkim ożywieniem społeczno-gospodarczym obszaru rewitalizacji.

## 7. Cele rewitalizacji i kierunki działań

W odpowiedzi na problemy zidentyfikowane na etapie diagnozy i konsultacji społecznych oraz dla urzeczywistnienia zdefiniowanej wizji rozwoju obszaru rewitalizacji Gminy Pakość wyznaczono odpowiadające im cele rewitalizacji odnoszące się przede wszystkim do sfery społecznej oraz przestrzenno-funkcjonalnej w podziale na część miejską i wiejską, jako że zostały dla tych dwóch części zidentyfikowane odmienne problemy. Poniżej sformułowane cele są ze sobą logicznie powiązane, a kierunki działań dla nich wyznaczone realnie przyczynią się do realizacji wizji sformułowanej dla całego obszaru rewitalizacji.

### Cele dla obszaru miejskiego:

Poniższe cele zostały sformułowane z uwagi na konieczność rozwoju społeczno-gospodarczego obszaru miejskiego Gminy Pakość wyznaczonego do rewitalizacji i rozwiązanie zidentyfikowanych problemów, specyficznych dla terenów miejskich. Trudna sytuacja wielu rodzin, rosnący poziom bezrobocia i ubóstwo, to niektóre z pobudek narastania problemów społecznych. W celu poprawy sytuacji domowej niezwykle ważne jest zintensyfikowanie i dostosowanie świadczonego wsparcia do zmieniających się potrzeb. Infrastruktura aktywizacji społecznej odgrywa w tym sensie kluczową rolę w całym procesie rewitalizacji.

## Schemat 8. Cele rewitalizacji dla obszaru "A" miasta Pakość



Źródło: Opracowanie własne

Powyższe cele zostały skwantyfikowane wskaźnikami produktu i rezultatu oraz spełniają założenia metodologii SMART, czyli są skonkretyzowane, mierzalne, osiągalne, istotne i określone w czasie.

**Tabela 16. Kwantyfikacja celów dla obszaru "A" miasta Pakość**

| Cel   | Wskaźnik  | Wartość bazowa (rok 2015) | Wartość docelowa (rok 2023) |
|---|---|---------------------------|-----------------------------|
| Cel 1. Wzmocnienie aktywności gospodarczych   | Wskaźnik liczby zarejestrowanych podmiotów gospodarczych osób fizycznych na 100 mieszkańców w wieku produkcyjnym w mieście Pakość | 9,4                       | 10,1                        |
| Cel 2. Rozwój społeczny poprzez zmniejszenie bezrobocia i uzależnienia od pomocy społecznej mieszkańców | Udział bezrobotnych pozostających bez pracy ponad 24 miesiące w ogóle bezrobotnych (%)  | 24,2                      | 20,0                        |
|   | Liczba osób starszych objętych usługami społecznymi (osoby)   | 0                         | 30                          |
|   | Udział osób korzystających ze środowiskowej pomocy społecznej w ludności ogółem (%)   | 22,0                      | 19,0                        |

Źródło: Opracowanie własne

### **Cele dla obszaru wiejskiego:**

Poniższe cele zostały przypisane dla wiejskiej części obszaru rewitalizacji, który z uwagi na inną specyfikę demograficzną i gospodarczą należy oddzielić od centrum Gminy. Głównym powodem podejmowania działań przez władze Gminy Pakość jest przede wszystkim zaspokajanie potrzeb mieszkańców. Systematyczne podnoszenie poziomu życia ludności oraz jakości i dostępności usług z zakresu kultury, edukacji czy aktywności społecznej należy uznać za podstawowe założenie dla przygotowania Lokalnego Programu Rewitalizacji. Wysoki priorytet temu zadaniu nadaje trudna sytuacja w zakresie dostępu do oferty kulturalnej i aktywizującej, bezrobocia (wysoka stopa bezrobocia, długoterminowość zjawiska, duży odsetek znajdujących się w szczególnej sytuacji na rynku pracy) oraz stopnia korzystania z pomocy społecznej. Zagwarantowanie bezpiecznego miejsca rozwoju i integracji społecznej, cechującego się wysokim poziomem jakości oferowanych usług jawi się, jako kluczowe wyzwanie w kontekście poprawy jakości życia społeczeństwa.



### Schemat 9. Cele rewitalizacji dla Dziarnowa



Źródło: Opracowanie własne

**Tabela 17. Kwantyfikacja celów dla obszaru wiejskiego rewitalizacji Gminy Pakość**

| <b>Cel</b>  | <b>Wskaźnik</b>  | <b>Wartość bazowa</b> | <b>Wartość docelowa</b> |
|---|--|-----------------------|-------------------------|
| Cel I. Wspieranie zatrudnienia i aktywności zawodowej mieszkańców | Udział bezrobotnych w ludności w wieku produkcyjnym na danym obszarze, (%)                               | 19,5%                 | 15,0                    |
|   | Udział bezrobotnych pozostających bez pracy ponad 24 miesiące w ogóle bezrobotnych na danym obszarze (%) | 29,5                  | 25,0                    |
| Cel II. Rozwój aktywności społecznej i zapobieganie wykluczeniu   | Udział osób korzystających ze środowiskowej pomocy społecznej w ludności ogółem na danym obszarze (%)    | 23,4                  | 20,0                    |
|   | Liczba zaaktywizowanych osób na danym obszarze (os.)   | 0                     | 50                      |
|   | Dostępność do instytucji kulturalno-społecznych (Średnia odległość od ośrodka kultury) (km)              | 10,22                 | 1                       |

Źródło: Opracowanie własne na podstawie fiszek projektowych

**Realizacja powyższych celów poprzez wskazane kierunki działań przyczyni się do urzeczywistnienia wizji określonej dla obszaru wyznaczonego do rewitalizacji w Gminie Pakość oraz do realnego rozwiązania zidentyfikowanych problemów dla każdego z obszarów rewitalizowanych.**

## **8. Lista przedsięwzięć rewitalizacyjnych**

Narzędziem służącym osiągnięciu wyznaczonych celów są przedsięwzięcia rewitalizacyjne. Na przedsięwzięcie takie składa się projekt lub grupa projektów i innych zadań w szczególności o charakterze społecznym, gospodarczym, urbanistycznym, budowlanym, środowiskowym, konserwatorskim, edukacyjnym, naukowym, zdrowotnym lub kulturalnym, wynikających z programu rewitalizacji i logicznie powiązanych z treścią oraz celami programu.

W poniższej tabeli wskazano kluczowe dla procesu rewitalizacji przedsięwzięcia.

**Tabela 18. Podstawowe projekty rewitalizacyjne**

| Obszar rewitalizacji <sup>3</sup>   | Przedsięwzięcie                       | Projekt (nr, nazwa)                                 | Typ projektu <sup>4</sup> | Opis projektu               |   |  |                       |   | Sposób oceny i zmierzenia rezultatów w odniesieniu do celów rewitalizacji |
|---|---------------------------------------|---|---------------------------|-----------------------------|---|--|-----------------------|---|---|
|   |                                       |   |                           | Podmiot realizujący projekt | Zakres realizowanych zadań  | Lokalizacja                                      | Wartość projektu (zł) | Prognozowane rezultaty  |   |
| <b>CEL REWITALIZACJI: zwiększenie partycypacji w życiu społecznym dla społeczności w rejonach o wysokim uzależnieniu od świadczeń pomocy społecznej</b> |                                       |   |                           |                             |   |  |                       |   |   |
| <b>Cel 2. Rozwój społeczny poprzez zmniejszenie bezrobocia i uzależnienia od pomocy społecznej mieszkańców</b>  |                                       |   |                           |                             |   |  |                       |   |   |
| <b>Kierunek działań: Wspieranie i rozwój aktywizacji zawodowej osób zagrożonych wykluczeniem społecznym.</b>  |                                       |   |                           |                             |   |  |                       |   |   |
| 1   | 1. Aktywne włączenie osób zagrożonych | Nr 1. Aktywna rodzina – wsparcie rodzin zagrożonych | S                         | Gmina Pakość, OPS Pakość    | Projekt skierowany jest dla osób zagrożonych wykluczeniem społecznym, w szczególności | Ośrodek integracji społecznej w Pakości (Projekt | 150.000,00 zł         | <u>Wskaźniki produktu:</u><br>Liczba osób zagrożonych ubóstwem lub wykluczeniem społecznym objętych wsparciem w programie – | Listy obecności uczestników zajęć, podpisane umowy,                       |

<sup>3</sup> 1 – Obszar A Miasto Pakość, 2 – Dziarnowo

<sup>4</sup> S – społeczny, G – gospodarczy, Ś – środowiskowy, PF – przestrzenno-funkcjonalny, T – techniczny

|   |  |  |              |  |                      |
|---|--|--|--------------|--|----------------------|
| <p>ubóstwem i<br/>wykluczeniem<br/>społecznym</p> | <p>wykluczeniem<br/>społecznym z<br/>terenu Gminy<br/>Pakość</p> | <p>korzystających ze<br/>świadczeń pomocy<br/>społecznej z powodu<br/>ubóstwa i bezrobocia.</p> <p>Realizacja projektu zakłada<br/>objęciem wsparciem<br/>całych rodzin (lub osób<br/>prowadzących wspólne<br/>gospodarstwo domowe).<br/>Celem głównym będzie<br/>zorganizowanie<br/>kompleksowego systemu<br/>wsparcia dla rodzin<br/>zagrożonych<br/>wykluczeniem społecznym<br/>z terenu Gminy Pakość<br/>umożliwiającego<br/>przewyciężenie<br/>problemów dnia<br/>codziennego, co może się<br/>w przyszłości przyczynić<br/>do podjęcia<br/>zatrudnienia/powrotu na<br/>rynek pracy oraz poprawy<br/>wizerunku<br/>rodziny/gospodarstwa<br/>domowego w środowisku<br/>lokalnym.</p> | <p>nr 4)</p> | <p>45 os.</p> <p>Liczba osób z<br/>niepełnosprawnościami objętych<br/>wsparciem w programie – 0 os.</p> <p><u>Wskaźniki rezultatu:</u></p> <p>1) Liczba osób zagrożonych<br/>ubóstwem lub wykluczeniem<br/>społecznym, które uzyskały<br/>kompetencje po opuszczeniu<br/>programu – 15 os.</p> <p>2) Liczba osób zagrożonych<br/>ubóstwem lub wykluczeniem<br/>społecznym, poszukujących pracy<br/>po opuszczeniu programu – 10 os.</p> <p>3) Liczba osób zagrożonych<br/>ubóstwem lub wykluczeniem<br/>społecznym pracujących po<br/>opuszczeniu programu (łącznie z<br/>pracującymi na własny rachunek) –<br/>10 os.</p> | <p>zaświadczenia</p> |
|---|--|--|--------------|--|----------------------|

Cele szczegółowe:

- podwyższenie/nabycie umiejętności w zakresie poszukiwania pracy, poprzez uczestnictwo w warsztatach doradztwa zawodowego, indywidualnych spotkaniach z trenerem pracy.
- zwiększenie motywacji do zmiany swojego dotychczasowego położenia na rynku pracy osób zagrożonych wykluczeniem społecznym poprzez uczestnictwo w indywidualnych i grupowych sesjach wsparcia psychologicznego,
- poprawa relacji między członkami rodzin oraz z najbliższym otoczeniem, poprzez uczestnictwo we wspólnych wyjazdach

i spotkaniach  
integracyjnych.

|  |   |   |  |   |   |   |  |
|--|---|---|--|---|---|---|--|
|  | <p>1. Aktywne włączenie osób zagrożonych ubóstwem i wykluczeniem społecznym</p> | <p>Nr 2. Postaw na aktywność – Aktywizacja społeczno-zawodowa osób zagrożonych wykluczeniem społecznym z terenu Gminy Pakość na lata 2018-2019 – etap I Miasto Pakość</p> | <p>S</p> <p>Gmina Pakość,<br/>OPS Pakość</p> | <p>Zwiększenie potencjału społeczno-zawodowego 15 osób (kobiet i mężczyzn) zagrożonych wykluczeniem społecznym z miejskiego obszaru rewitalizacji Gminy Pakość oraz ich rodzin, w tym: osób niepełnosprawnych, osób bezrobotnych i/lub nieaktywnych zawodowo, poprzez zastosowanie zindywidualizowanych i kompleksowych działań umożliwiających aktywne włączenie społeczne, a także powrót na rynek pracy realizowane w oparciu o Program Aktywności Lokalnej, z obowiązkowym wykorzystaniem instrumentów aktywizacji społecznej i/lub zawodowej i/lub edukacyjne.</p> | <p>Miejski Ośrodek Opieki Społecznej w Pakości/Ośrodek Integracji Społecznej (Projekt nr 4)</p> <p>182 191,20</p> | <p><u>Wskaźniki produktu:</u></p> <p>Liczba osób zagrożonych ubóstwem lub wykluczeniem społecznym objętych wsparciem w programie – 45 os.</p> <p>Liczba osób z niepełnosprawnościami objętych wsparciem w programie – 01 os.</p> <p><u>Wskaźniki rezultatu:</u></p> <p>1) Liczba osób zagrożonych ubóstwem lub wykluczeniem społecznym, które uzyskały kompetencje po opuszczeniu programu – 15 os.</p> <p>2) Liczba osób zagrożonych ubóstwem lub wykluczeniem społecznym, poszukujących pracy po opuszczeniu programu – 10 os.</p> <p>3) Liczba osób zagrożonych ubóstwem lub wykluczeniem społecznym pracujących po opuszczeniu programu (łącznie z pracującymi na własny rachunek) – 10 os.</p> | <p>Listy obecności uczestników zajęć, podpisane umowy, zaświadczenia</p> |
|--|---|---|--|---|---|---|--|

#### Zakres

zindywidualizowanego,  
kompleksowego wsparcia  
dla osoby zagrożonej  
wykluczeniem społecznym  
w ramach Programu  
Aktywności Lokalnej  
obejmował będzie m.in. 3  
instrumenty aktywnej  
integracji, tj.:

- instrumenty aktywizacji społecznej w formie grup wsparcia oraz indywidualnego poradnictwa psychologicznego,
- instrumenty aktywizacji zawodowej w formie poradnictwa zawodowego, pośrednictwa zawodowego,
- instrumenty aktywacji edukacyjnej w formie kursów i szkoleń umożliwiających nabycie lub podniesienie kompetencji zawodowych



niezbędnych na rynku  
pracy.

## Cel 1. Wzmocnienie aktywności gospodarczych

Kierunek działań: Rozwój edukacji z zakresu przedsiębiorczości mieszkańców.

|   |  |   |   |              |  |  |               |   |   |
|---|--|---|---|--------------|--|--|---------------|---|---|
| 1 | 1. Aktywne włączenie osób zagrożonych ubóstwem i wykluczeniem społecznym | Nr 3. Utworzenie Punktu Wspierania Przedsiębiorczości w Pakości | G | Gmina Pakość | <p>Podstawowym celem planowanego Punktu Wspierania Przedsiębiorczości jest wsparcie informacyjne dla osób zamierzających rozpocząć prowadzenie działalności gospodarczej oraz aktywnych przedsiębiorców, w szczególności poprzez:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- informowanie o aktualnych, dostępnych dla przedsiębiorców narzędziach wsparcia takich jak pożyczki, fundusze poręczeniowe, dotacje, refundacje, szkolenia, projekty unijne itp.,</li> <li>- pozyskiwanie i udzielanie informacji na temat koncesji, pozwoleń i</li> </ul> | Ośrodek integracji społecznej w Pakości (Projekt nr 4) | 260 000,00 zł | <p><u>Wskaźnik produktu:</u></p> <p>Liczba osób, pozostających bez pracy, które otrzymały bezzwrotne środki na podjęcie działalności gospodarczej w programie – 40 os.</p> <p><u>Wskaźnik rezultatu:</u></p> <p>Liczba utworzonych miejsc pracy w ramach udzielonych z EFS środków na podjęcie działalności gospodarczej – 40 EPC</p> | Listy podmiotów zgłaszających się po poradę, podpisane umowy, zaświadczenia |
|---|--|---|---|--------------|--|--|---------------|---|---|

innych wymagań dotyczących przedsiębiorców,  
- pomoc w zakładaniu działalności gospodarczej,  
- udzielanie informacji dotyczących warunków podejmowania działalności,  
- informowanie o instrumentach wsparcia dla przedsiębiorców oferowanych przez Gminę Pakość,  
- informowanie o możliwości prowadzenia działalności na terenie specjalnej strefy ekonomicznej.

## Cel 2. Rozwój społeczny poprzez zmniejszenie bezrobocia i uzależnienia od pomocy społecznej mieszkańców

Kierunek działań: Poprawa stanu technicznego i funkcjonalności obiektów przyczyniających się do rozwoju i włączenia społecznego

|   |  |  |      |              |  |   |                 |   |   |
|---|--|--|------|--------------|--|---|-----------------|---|---|
| 1 | 2.<br>Modernizacja infrastruktury służącej mieszkańcom | Nr 4. Adaptacja budynku po Przedszkolu Publicznym w Pakości na | PF/T | Gmina Pakość | Budynek znajduje się na obszarze rewitalizacji i jego adaptacja jest konieczna dla realizacji projektów miękkich nr 1. i | Ośrodek integracji społecznej w Pakości | 1<br>800 000,00 | <u>Wskaźniki produktu:</u><br>Liczba wspartych obiektów infrastruktury zlokalizowanych na rewitalizowanych obszarach – 1 szt. | Listy obecności uczestników zajęć, podpisane umowy, zaświadczenia |
|---|--|--|------|--------------|--|---|-----------------|---|---|

potrzeby  
utworzenia  
ośrodka integracji  
społecznej

3. W ramach przedsięwzięcia przewiduje się adaptację istniejącego budynku przedszkola publicznego w Pakości na potrzeby ośrodka integracji społecznej dla osób niesamodzielnych i zagrożonych wykluczeniem społecznym. Zakres rzeczowy zadania obejmuje wykonanie w adaptowanym budynku:

- sali klubowej,
- pokoju wypoczynkowego,
- jadalni,
- kuchni wraz z zapleczem,
- pomieszczenia dla personelu,
- łazienki i wc,
- podjazdu dla osób niepełnosprawnych,
- przebudowy

Wskaźniki rezultatu:

Liczba osób korzystających z wybudowanych/wyremontowanych budynków publicznych lub komercyjnych na obszarach miejskich – 100 os.

wejścia w celu  
dostosowania do potrzeb  
osób niepełnosprawnych,  
  
- remontu  
elewacji budynku,  
  
W ramach projektu  
przewiduje się również  
zakup niezbędnego  
wyposażenia.

**Cel I. Wspieranie zatrudnienia i aktywności zawodowej mieszkańców**

**Kierunek działań: Wdrożenie dopasowanych do potrzeb osób bezrobotnych na obszarze wiejskim instrumentów aktywizacji zawodowej.**

|   |  |   |   |                             |   |   |                  |  |   |
|---|--|---|---|-----------------------------|---|---|------------------|--|---|
| 2 | 1. Aktywne włączenie osób zagrożonych ubóstwem i wykluczeniem społecznym | Nr 5. Postaw na aktywność – Aktywizacja społeczno-zawodowa osób zagrożonych wykluczeniem społecznym z terenu Gminy Pakość na lata 2018-2019 – etap II Dziarnowo | S | OPS Pakość,<br>Gmina Pakość | Zwiększenie potencjału społeczno-zawodowego osób (kobiet i mężczyzn) zagrożonych wykluczeniem społecznym z obszaru rewitalizowanego Dziarnowo oraz ich rodzin, w tym: osób niepełnosprawnych, osób bezrobotnych i/lub nieaktywnych zawodowo, osób z terenów wiejskich poprzez zastosowanie zindywidualizowanych i kompleksowych działań | Centrum Wspierania Lokalnej Społeczności w Dziarnowie | 140 000,00<br>zł | <p><u>Wskaźniki produktu:</u></p> <p>Liczba osób zagrożonych ubóstwem lub wykluczeniem społecznym objętych wsparciem w programie – 22 os.</p> <p><u>Wskaźniki rezultatu:</u></p> <p>1) Liczba osób zagrożonych ubóstwem lub wykluczeniem społecznym, które uzyskały kompetencje po opuszczeniu programu – 11 os.</p> <p>2) Liczba osób zagrożonych ubóstwem lub wykluczeniem społecznym, poszukujących pracy</p> | Listy obecności uczestników zajęć, podpisane umowy, zaświadczenia |
|---|--|---|---|-----------------------------|---|---|------------------|--|---|

umożliwiających aktywne włączenie społeczne, a także powrót na rynek pracy realizowane w oparciu o Program Aktywności Lokalnej, z obligatoryjnym wykorzystaniem instrumentów aktywizacji społecznej i/lub zawodowej i/lub edukacyjne.

Zakres zindywidualizowanego, kompleksowego wsparcia dla osoby zagrożonej wykluczeniem społecznym w ramach Programu Aktywności Lokalnej obejmował będzie m.in. 3 instrumenty aktywnej integracji, tj.:

- instrumenty aktywizacji społecznej w formie grup wsparcia oraz indywidualnego poradnictwa psychologicznego,

po opuszczeniu programu – 6 os.

3) Liczba osób zagrożonych ubóstwem lub wykluczeniem społecznym pracujących po opuszczeniu programu (łącznie z pracującymi na własny rachunek) – 6 os..

- instrumenty aktywizacji zawodowej w formie poradnictwa zawodowego, pośrednictwa zawodowego,
- instrumenty aktywacji edukacyjnej w formie kursów i szkoleń umożliwiających nabycie lub podniesienie kompetencji zawodowych niezbędnych na rynku pracy.

## Cel II. Rozwój aktywności społecznej i zapobieganie wykluczeniu

Kierunek działań: Animacja i wsparcie działań aktywizujących życie społeczno-kulturalne i społeczno-gospodarcze obszarów wiejskich przeznaczonych do rewitalizacji

|   |  |   |   |              |  |   |            |  |   |
|---|--|---|---|--------------|--|---|------------|--|---|
| 2 | 1. Aktywne włączenie osób zagrożonych ubóstwem i wykluczeniem społecznym | Nr 6. Działalność Centrum Wspierania Lokalnej Społeczności w Dziarnowie | S | Gmina Pakość | Projekt skierowany do osób zamieszkujących teren rewitalizacji – Dziarnowo, w tym do osób zagrożonych ubóstwem lub wykluczeniem społecznym, niesamodzielnych z niepełnosprawnościami powodującymi konieczność pomocy w życiu codziennym. W | Centrum Wspierania Lokalnej Społeczności w Dziarnowie | 500 000,00 | <p><u>Wskaźniki produktu:</u></p> <p>Liczba osób zagrożonych ubóstwem lub wykluczeniem społecznym objętych wsparciem w programie - 60 os.</p> <p><u>Wskaźniki rezultatu:</u></p> <p>Liczba osób zagrożonych ubóstwem lub wykluczeniem społecznym, u których wzrosła aktywność społeczna – 40 os.</p> | Listy obecności uczestników zajęć, protokoły z działalności |
|---|--|---|---|--------------|--|---|------------|--|---|

ramach zajęć przewiduje się w szczególności udział uczestników w różnych formach terapii zajęciowej mającej na celu szeroko pojęte włączenie społeczne (zajęcia manualne, terapia ruchem, ćwiczenia pamięci, ćwiczenia gimnastyczne dostosowanych do możliwości uczestników), w zajęciach rekreacyjno – kulturalnych, w szczególności poprzez organizowanie uroczystości, spotkań i pogadarek oraz umożliwienie uczestnictwa w nich osób najbliższych, w tzw. spotkaniach otwartych oraz organizowanie innych zajęć zgodnie ze zdiagnozowanymi potrzebami. W Centrum Wspierania Lokalnej Społeczności dostępny będzie catering oraz opieka pielęgniarska. Dla

osób z  
niepełnosprawnościami i  
niesamodzielnych  
zapewniony zostanie  
dowóz.

## Cel II. Rozwój aktywności społecznej i zapobieganie wykluczeniu

Kierunek działań: Utworzenie infrastruktury publicznej sprzyjającej włączeniu społecznemu.

|   |   |   |      |              |   |   |                 |   |  |
|---|---|---|------|--------------|---|---|-----------------|---|--|
| 2 | 2.<br>Modernizacja<br>infrastruktury<br>służącej<br>mieszkańcom | Nr 7. Budowa<br>Centrum<br>Wspierania<br>Lokalnej<br>Społeczności w<br>Dziarnowie | PF/T | Gmina Pakość | Potrzeba realizacji<br>projektu wynika z małej<br>liczby osób objętych<br>wsparciem w postaci usług<br>aktywizujących i działań<br>kulturalno-rekreacyjnych,<br>a zamieszkujących tereny<br>wiejskie Gminy. Stąd też<br>projekt skierowany jest w<br>szczególności do osób<br>znajdujących się w sytuacji<br>ograniczającej<br>uczestnictwo w życiu<br>zawodowym, społecznym i<br>rodzinnym, a także do<br>pozostałych mieszkańców<br>obszaru rewitalizacji<br>Dziarnowo. Z uwagi na<br>brak zaplecza lokalowego i<br>infrastrukturalnego na<br>terenach wiejskich nie ma | Centrum<br>Wspierania<br>Lokalnej<br>Społeczności w<br>Dziarnowie | 1<br>000 000,00 | <p><u>Wskaźniki produktu:</u></p> <p>1) Liczba osób korzystających z<br/>infrastruktury społeczno-<br/>kulturalnej – 82 os.</p> <p>2) Liczba organizacji społecznych<br/>korzystających z infrastruktury<br/>społeczno-kulturalnej – 1 szt.</p> <p><u>Wskaźniki rezultatu:</u></p> <p>Liczba utrzymywanych miejsc pracy<br/>w wyniku operacji - 2</p> | Listy obecności<br>uczestników<br>zajęć, protokoły<br>z działalności |
|---|---|---|------|--------------|---|---|-----------------|---|--|



możliwości świadczenia takich usług jak najbliżej miejsc zamieszkania. Realizacja projektu wymaga zaangażowania wykwalifikowanego personelu oraz poniesienia kosztów logistycznych dostarczenia usług w tym dowozu uczestników projektu. Dla zapewnienia możliwości świadczenia usług aktywizujących (w tym działań kulturalno-rekreacyjnych) niezbędna jest budowa Centrum Wspierania Lokalnej Społeczności.

Zakres rzeczowy projektu:

a) budowa budynku; wykonanie w budynku: pomieszczenia dla potrzeb terapeutyczno-rehabilitacyjnych, pomieszczenia dla personelu, sali konferencyjnej na cele spotkań/szkoleń aktywizujących, kuchni,

łazienki i wc,

d) zakup  
wyposażenia.

Źródło: Opracowanie własne

**Tabela 19. Uzupełniające działania rewitalizacyjne**

| Obszar rewitalizacji (nr/nazwa)   | Lp. | Typ przedsięwzięcia | Uzupełniające przedsięwzięcie rewitalizacyjne |
|---|-----|---------------------|---|
| <b>CEL REWITALIZACJI: zwiększenie partycypacji w życiu społecznym dla społeczności w rejonach o wysokim uzależnieniu od świadczeń pomocy społecznej</b> |     |                     |   |
| Cel szczegółowy: 3. Przywrócenie funkcjonalności i estetyki obiektom użyteczności publicznej  |     |                     |   |
| Kierunek działań: 3.c Przywrócenie ładu przestrzennego i estetyki w przestrzeni miejskiej.  |     |                     |   |
| <b>1 Obszar „A” Miasto Pakość</b>   | 1   | PF                  | „Przebudowa ul. Rynek i ul. Żabiej w Pakości” |

Źródło: Opracowanie własne

## 6. Mechanizmy zapewnienia komplementarności między poszczególnymi projektami/przedsięwzięciami rewitalizacyjnymi oraz pomiędzy działaniami różnych podmiotów i funduszy na obszarze objętym programem rewitalizacji

Kluczowym elementem programowania przedsięwzięć rewitalizacyjnych jest zapewnienie ich komplementarności w różnych wymiarach, przede wszystkim przestrzennym, problemowym, proceduralno-instytucjonalnym, międzyokresowym i źródeł finansowania. W tym celu zastosowano formułę projektów zintegrowanych, która polega na tym, że w przypadku realizacji projektów infrastrukturalnych, planuje się również zrealizować projekty „miękkie” finansowane m. in. ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego, ukierunkowane na rozwiązywanie zdiagnozowanych problemów społecznych występujących na obszarze wytypowanym do rewitalizacji. Omówioną kwestię obrazuje poniższa macierz.

**Tabela 20. Macierz komplementarności i zintegrowania projektów podstawowych**

| Obszar „A” miasta Pakość |   |   |  |
|--------------------------|---|---|--|
|                          | 1. Aktywna rodzina – wsparcie rodzin zagrożonych wykluczeniem społecznym z terenu Gminy | 2. Postaw na aktywność – Aktywizacja społeczno-zawodowa osób zagrożonych wykluczeniem społecznym z terenu Gminy Pakość na lata 2018-2019 – etap I Miasto Pakość | 3. Utworzenie Punktu Wspierania Przedsiębiorczości w Pakości |

|  |   |   |  |
|--|---|---|--|
| <b>4. Adaptacja budynku po Przedszkolu Publicznym w Pakości na potrzeby utworzenia ośrodka integracji społecznej</b> | <b>Komplementarność, zintegrowanie</b>                                      | <b>Komplementarność</b>   | <b>Komplementarność, zintegrowanie</b> |
| <b>Dziarnowo</b>   |   |   |  |
|  | <b>6. Działalność Centrum Wspierania Lokalnej Społeczności w Dziarnowie</b> | <b>7. Postaw na aktywność – Aktywizacja społeczno-zawodowa osób zagrożonych wykluczeniem społecznym z terenu Gminy Pakość na lata 2018-2019 – etap II Dziarnowo</b> |  |
| <b>8. Budowa Centrum Wspierania Lokalnej Społeczności w Dziarnowie</b>   | <b>Zintegrowanie, komplementarność</b>                                      | <b>Komplementarność, zintegrowanie</b>  |  |

Źródło: Opracowanie własne

### **Komplementarność przestrzenna**

Mimo że projekty rewitalizacyjne będą realizowane na obszarze rewitalizacji, zasięg ich oddziaływania będzie wykraczał poza ten obszar, gdyż na efektach rewitalizacji skorzystają nie tylko mieszkańcy danego obszaru, ale również mieszkańcy innych miejscowości na terenie Gminy Pakość, dzięki ogólnej poprawie atrakcyjności

osiedleńczej Gminy oraz likwidacji zjawisk kryzysowych występujących na obszarach rewitalizacji. Skala oddziaływania przyczyni się zatem do poprawy sytuacji w całej Gminie, w szczególności w zakresie integracji i aktywizacji mieszkańców. Prowadzone działania nie wzniesą przenoszenia problemów z obszarów rewitalizacji na inne rejony, nie będą również prowadzić do niepożądanych efektów społecznych takich jak segregacja społeczna i wykluczenie. Mimo, że zaplanowane działania będą skierowane tylko do mieszkańców obszarów rewitalizacji, to zaktywizowanie części społeczeństwa będzie mieć pozytywny wpływ na pozostałą część mieszkańców Gminy i będzie stanowić pozytywny wzór do naśladowania.

### **Komplementarność problemowa**

Zaprojektowane działania rewitalizacyjne dopełniają się tematycznie, a program rewitalizacji będzie oddziaływał na obszar rewitalizacji aspekcie zarówno społecznym, jak i przestrzenno-funkcyjnym. Tym samym programowana rewitalizacja ma charakter kompleksowy, a realizowane projekty doprowadzą wskazany obszar do pożądanego stanu sformułowanego w wizji. Podejmując strategiczne decyzje na innych polach pracownicy samorządu lokalnego, będą brać pod uwagę zaplanowane przedsięwzięcia rewitalizacyjne, aby zapewnić ściślejszą koordynację tematyczną działań administracji. Należy ponadto wskazać, że program rewitalizacji wykazuje zgodność z dokumentami strategicznymi na poziomie regionalnym, lokalnym i gminnym, co gwarantuje zachowanie komplementarności problemowej już na etapie planowania strategicznego. Poza tym, konstrukcja celów Lokalnego Programu Rewitalizacji i ich hierarchiczna struktura wskazują na ścisłe powiązanie interwencji w zakresie dopełniających się problemów społecznych – bezrobocia i uzależnienia od pomocy społecznej, gospodarczych – niskiego poziomu przedsiębiorczości oraz przestrzennego-funkcyjnych – niskiego dostępu do usług społeczno-kulturalnych.

### **Komplementarność proceduralno-instytucjonalna**

System zarządzania realizacją programu rewitalizacji został zaprojektowany w taki sposób, aby zapewnić optymalne współdziałanie różnych instytucji na jego rzecz oraz wzajemne uzupełnianie się i spójność procedur. System ten został oparty na

systemie działania i zarządzania Gminy Pakość w związku z czym zapewniona jest komplementarność proceduralna i instytucjonalna.

### **Komplementarność międzyokresowa**

Projekty zaplanowane do realizacji w ramach Lokalnego Programu Rewitalizacji Gminy Pakość na lata 2016-2023 wykazują również komplementarność międzyokresową w stosunku do projektów zrealizowanych dzięki wdrożeniu Lokalnego Programu Rewitalizacji Miasta Pakość na lata 2009-2015. Ten typ komplementarności polega na zachowaniu ciągłości programowej interwencji, a przede wszystkim na rozwijaniu i kontynuacji wsparcia udzielonego dzięki polityce spójności na okres programowania 2007-2013. **Poniżej wykazano, które projekty rewitalizacyjne zaplanowane w niniejszym dokumencie stanowią kontynuację lub rozwinięcie projektów zrealizowanych w ramach polityki spójności w latach 2007–2013:**

1. „Daj sobie szansę – Aktywizacja społecznozawodowa osób zagrożonych wykluczeniem społecznym”
2. Szkolenia językowe dla młodzieży
3. Szkolenia komputerowe dla osób 45+

Wszystkie powyższe projekty zrealizowane w ramach Lokalnego Programu Rewitalizacji Miasta Pakość na lata 2009-2015 przyczyniają się do wzmocnienia kapitału społecznego, podwyższenia kompetencji niezbędnych na rynku pracy, co przyczynia się do rozwoju aktywności społecznej oraz zmniejszenia bezrobocia, co również zostało wyznaczone jako cele niniejszego dokumentu realizowane poprzez zaplanowane działania.

### **Komplementarność źródeł finansowania**

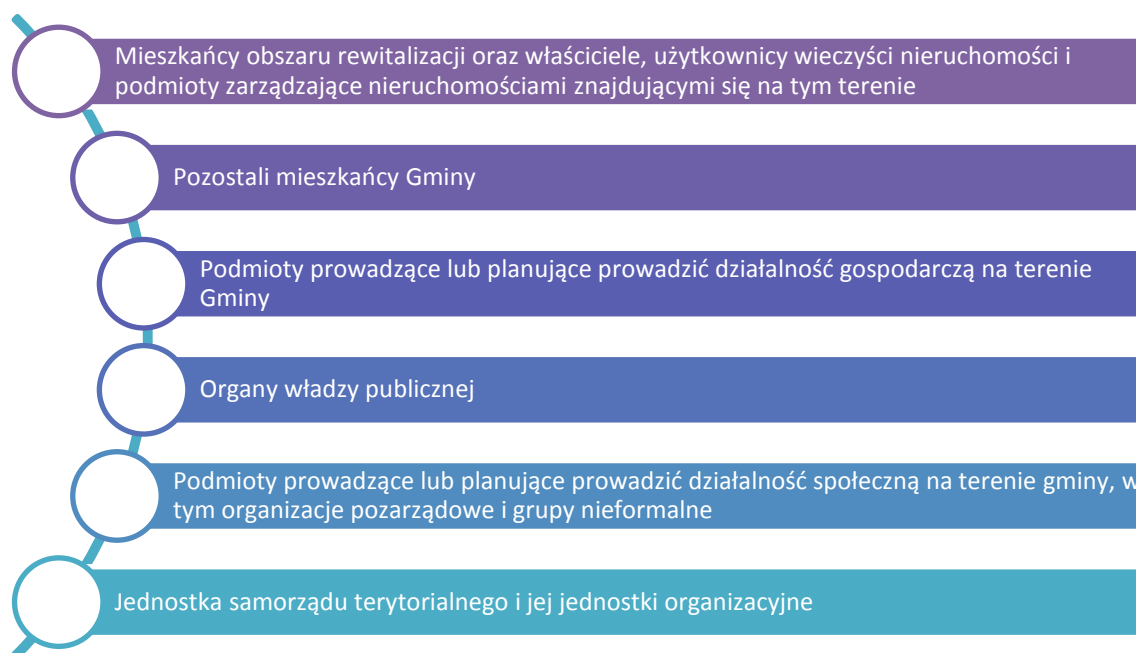
Projekty rewitalizacyjne będą finansowane w oparciu o uzupełniające się środki z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego (EFRR), Europejskiego Funduszu Społecznego (EFS), Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich (PROW) oraz środków własnych Gminy. Nie udało się nawiązać współpracy z podmiotami prywatnymi w celu współfinansowania przedsięwzięć, natomiast nadal będą podejmowane działania w kierunku zachęcania prywatnych inwestorów do większego zaangażowania, także

finansowego, w przedsięwzięcia na rzecz rewitalizacji obszaru zdegradowanego Gminy Pakość.

## 7. Mechanizmy włączenia interesariuszy w proces rewitalizacji

Partycypacja społeczna jest kluczowym składnikiem procesu rewitalizacji i stanowi podstawę działań na każdym etapie tego procesu (diagnozowanie, programowanie, wdrażanie, monitorowanie). Partycypacja winna być ukierunkowana na możliwie dojrzałe formy uczestnictwa społeczności w podejmowaniu decyzji. Podmioty zaliczane do interesariuszy rewitalizacji zostały przedstawione na poniższym schemacie.

### Schemat 10. Interesariusze rewitalizacji



Źródło: Opracowanie własne

Włączenie powyższych grup interesariuszy zostało zapewnione poprzez przeprowadzenie konsultacji społecznych oddzielnie na terenie miasta Pakość i oddzielnie na terenie wiejskim, czyli w miejscowości Dziarnowo. Uchwałą nr XXIX/312/2018 Rady Miejskiej w Pakości z dnia 27 marca 2018 roku uchwalono



przeprowadzenie konsultacji, które miały na celu uzyskanie opinii mieszkańców Gminy nt. propozycji przedsięwzięć rewitalizacyjnych oraz projektu dokumentu pn. „Lokalny Program Rewitalizacji dla Gminy Pakość na lata 2016-2023”, zwiększając ich aktywność we wspólnocie samorządowej. Dnia 19 kwietnia 2018 r. odbyły się konsultacje w Dziarnowie, w których wzięło udział 41 osób, natomiast 24 kwietnia konsultacje zostały przeprowadzone w mieście Pakość, w Ośrodku Kultury i Turystyki w Pakości. Zgromadzonym mieszkańcom Gminy Pakość zostały przedstawione główne założenia, problemy i cele LPR oraz szczegółowo zostały omówione projekty zaplanowane do realizacji. Uczestnicy mieli możliwość zgłaszania uwag do przedstawionego dokumentu oraz własnych propozycji projektów rewitalizacyjnych na rozdanych formularzach konsultacyjnych. W wyniku przeprowadzonych konsultacji nie wpłynęły żadne uwagi od ich uczestników.

## 8. System zarządzania realizacją programu rewitalizacji

Lokalny Program Rewitalizacji jest dokumentem wieloletnim, który wyznacza cele i nakreśla kierunki działań w różnych sferach. W związku z powyższym, realizacja jego założeń odbywa się przy wykorzystaniu zintegrowanego systemu wdrażania, zmierzającego do ich skutecznej realizacji. System wdrażania Programu Rewitalizacji opiera się na wzajemnym współdziałaniu różnych podmiotów oraz zapewnia spójność procedur, co za tym idzie spełnia wymóg komplementarności proceduralno-instytucjonalnej.

Główne podmioty, na których spoczywa obowiązek sprawnego przygotowania i wdrożenia programu to:

- Burmistrz Pakości,
- Rada Miejska,
- Interesariusze - społeczność lokalna (zgodnie z zasadą partycypacji społecznej).

W ramach systemu zarządzania nie przewiduje się zatrudnienia dodatkowych osób, w związku z czym nie będą ponoszone dodatkowe opłaty związane z zarządzaniem.

## Schemat 11. Najważniejsze zadania podmiotów uczestniczących w procesie przygotowania i realizacji programu rewitalizacji

### Burmistrz Pakości

- Przewodniczenie pracom nad sporządzeniem analiz służących wyznaczeniu obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji, sporządzeniu lub zmianie lokalnego programu rewitalizacji
- Ogłaszanie i prowadzenie konsultacji społecznych

### Rada Miejska

- Zatwierdzenie i uchwalenie lokalnego programu rewitalizacji
- Wdrożenie przedsięwzięć rewitalizacyjnych zawartych w lokalnym programie rewitalizacji, służących realizacji zadań własnych Gminy, do załącznika do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy,
- Uchwalanie zmian lokalnego programu rewitalizacji,
- Ocena końcowa realizacji lokalnego programu rewitalizacji

### Interesariusze - społeczność lokalna

- Konsultacje społeczne stanowią forum współpracy i dialogu interesariuszy z organami Gminy w sprawach dotyczących przygotowania, prowadzenia i oceny rewitalizacji oraz pełnią rolę nośnika opinii społeczeństwa uwzględnianej przez Burmistrza i Radę Miejską
- Tryb przeprowadzania konsultacji jest określony Uchwałą nr VI/45/03 Rady Miejskiej w Pakości z dnia 12 czerwca 2003 r. w sprawie określenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami Gminy Pakość. Uchwałą nr XXIX/312/2018 Rady Miejskiej w Pakości z dnia 27 marca 2018 roku uchwalono przeprowadzenie konsultacji, które mają na celu uzyskanie opinii mieszkańców Gminy nt. propozycji przedsięwzięć rewitalizacyjnych oraz dokumentu pn. „Lokalny Program Rewitalizacji dla Gminy Pakość na lata 2016-2023”, zwiększając ich aktywność we wspólnocie samorządowej.

Źródło: Opracowanie własne

## **Sposób koordynacji działań podmiotów uczestniczących w programie rewitalizacji**

Koordynatorem całego procesu rewitalizacji jest Urząd Miejski w Pakości, który jako instytucja samorządowa posiada odpowiedni potencjał organizacyjny oraz doświadczenie niezbędne do realizacji tego zadania. Burmistrz dla celów wdrożenia zapisów Lokalnego Programu Rewitalizacji wyznaczy pracownika odpowiedzialnego za wsparcie wszystkich zainteresowanych organów w realizacji ich zadań związanych z rewitalizacją. Do zadań tak wyznaczonego Koordynatora należy:

- tworzenie sieci współpracy między interesariuszami,
- koordynowanie wdrażania działań projektowych,
- przygotowywanie w uzasadnionych przypadkach projektów aktualizacji programu, w tym w szczególności wykazu projektów,
- działania promocyjne programu,
- monitoring rzeczowy i finansowy Programu,
- sporządzanie raportów okresowych oraz raportu końcowego z realizacji programu.

Głównym zadaniem wszystkich podmiotów zaangażowanych w proces rewitalizacji jest ukierunkowanie, kontrolowanie i ewaluacja z punktu widzenia zagwarantowania pełnej spójności z dokumentami strategicznymi.

### **System informacji i promocji**

Jednym z kluczowym elementów realizacji Lokalnego Programu Rewitalizacji jest prowadzenie systematycznego dialogu pomiędzy interesariuszami, a osobami zaangażowanymi w tworzenie i wdrażanie założeń dokumentu. Zaangażowanie na każdym etapie interesariuszy (m.in. organizacji pożytku publicznego, stowarzyszeń, przedsiębiorców, mieszkańców) umożliwi im aktywny udział w planowaniu i wdrażaniu zmian społecznych, gospodarczych, środowiskowych i infrastrukturalnych zgodnie z ich potrzebami.

Działania informacyjne i promocyjne są nierozzerwalnie związane z mechanizmami włączenia interesariuszy w proces rewitalizacji, a skuteczny dobór narzędzi jest podstawą opracowania dokumentu strategicznego. Na cele lokalnego programu rewitalizacji wykorzystane zostaną:

- publikowanie na stronie Gminy oraz na tablicy ogłoszeń informacji na temat postępów w przygotowaniu i wdrażaniu Programu,
- organizacja spotkań bezpośrednich z interesariuszami,
- publikowanie ogłoszeń w prasie.

Właściwe instrumenty informacji i promocji programu rewitalizacji w powiązaniu z zastosowanymi dojrzałymi metodami partycypacji przyczynią się do wyłonienia na obszarach rewitalizacji lokalnych liderów.

### **Ramowy harmonogram realizacji programu**

Ramowy harmonogram realizacji Lokalnego Programu Rewitalizacji Gminy Pakość na lata 2016-2023 obejmuje okres od 2016 r. kiedy zostały rozpoczęte prace nad programem do końca 2023 r., czyli do planowanego zakończenia realizacji projektów. Poniższa tabela przedstawia ramowy harmonogram realizacji projektów z uwzględnieniem źródeł finansowania.

**Tabela 21. Główne przedsięwzięcia rewitalizacyjne – harmonogram i szacunkowe ramy finansowe**

| Obszar rewitalizacji (nr/nazwa) | Termin realizacji projektu (rok) | Projekt (nr, nazwa)   | Typ projektu | Przedsięwzięcie (nr, nazwa)  | Podmiot realizujący      | Szacowana wartość projektu (zł) | Poziom dofinansowanie |            | Źródło finansowania |     |      |                 | Działanie SZOOP RPO     | Poddziałanie SZOOP RPO            | Zintegrowanie       |
|---------------------------------|----------------------------------|---|--------------|--|--------------------------|---------------------------------|-----------------------|------------|---------------------|-----|------|-----------------|-------------------------|-----------------------------------|---------------------|
|                                 |                                  |   |              |  |                          |                                 | %                     | zł         | Środki publiczne    |     |      | Środki prywatne |                         |                                   |                     |
|                                 |                                  |   |              |  |                          |                                 |                       |            | EF                  | EFR | inne |                 |                         |                                   |                     |
|                                 |                                  |   |              |  |                          |                                 |                       |            |                     |     |      |                 |                         |                                   |                     |
| <b>1 Pakość Obszar A</b>        | IV kw. 2019-2020                 | Nr 1. Aktywna rodzina – wsparcie rodzin zagrożonych wykluczeniem społecznym z terenu Gminy Pakość | S            | 1. Aktywne włączenie osób zagrożonych ubóstwem i wykluczeniem społecznym | Gmina Pakość, OPS Pakość | 150 000,00                      | 8,5                   | 127 500,00 | X                   |     |      |                 | 9.2 Włączenie społeczne | 9.2.1 Aktywne włączenie społeczne | Projekt nr 4 i nr 5 |
| <b>1 Pakość Obszar A</b>        | 2018-2019                        | Nr 2. Postawna aktywność – Aktywizacja  | S            | 1. Aktywne włączenie osób  | Gmina Pakość, OPS Pakość | 182 191,20                      | 8,5                   | 154 862,52 | X                   |     |      |                 | 9.2 Włączenie społeczne | 9.2.1 Aktywne                     | Projekt nr 4        |

|                              |               |   |      |  |  |                     |        |                  |   |  |  |  |  |   |  |  |  |  |  |  |                                |   |  |  |
|------------------------------|---------------|---|------|--|--|---------------------|--------|------------------|---|--|--|--|--|---|--|--|--|--|--|--|--------------------------------|---|--|--|
|                              |               |   |      |  |  |                     |        |                  |   |  |  |  | społeczno-<br>zawodowa<br>osób<br>zagrożonych<br>wykluczeniem<br>społecznym z<br>terenu Gminy<br>Pakość na lata<br>2018-2019 | zagrożonych<br>ubóstwem i<br>wykluczenie<br>m<br>społecznym |  |  |  |  |  |  | włącze<br>nie<br>społecz<br>ne | t nr 5  |  |  |
| <b>1 Pakość<br/>Obszar A</b> | 2020-<br>2023 | Nr 3.<br>Utworzenie<br>Punktu<br>Wspierania<br>Przedsiębiorcz<br>ości w Pakości | S    | 1. Aktywne<br>włączenie<br>osób<br>zagrożonych<br>ubóstwem i<br>wykluczenie<br>m<br>społecznym | OPS Pakość,<br>Stowarzysze<br>nie na rzecz<br>dzieci,<br>młodzieży,<br>rodziny<br>„Kraina<br>Rozwoju” z<br>Pakości | 260 000,<br>00      | 8<br>5 | 221<br>000,00    | X |  |  |  |  |   |  |  |  |  |  |  |                                | 8.3 Wsparcie<br>przedsiębiorcz<br>ości i<br>samozatrudnie<br>nia w regionie | Projek<br>t nr 4<br>Projek<br>t nr 5                       |  |
| <b>1 Pakość<br/>Obszar A</b> | 2019          | Nr 4.<br>Adaptacja<br>budynku po<br>Przedszkolu<br>Publicznym w<br>Pakości na   | PF/T | 2.<br>Modernizacja<br>infrastruktur<br>y służącej<br>mieszkańcom                               | Gmina<br>Pakość  | 1<br>800 000,<br>00 | 8<br>5 | 1 530 000,<br>00 | X |  |  |  |  |   |  |  |  |  |  |  |                                |   | 7.1 Rozwój<br>Lokalny<br>Kierowany<br>przez<br>Społeczność | Projek<br>t nr 1<br>Projek<br>t nr 2<br>Projek |







**Tabela 22. Uzupełniające przedsięwzięcia rewitalizacyjne – harmonogram i szacunkowe ramy finansowe**

| Obszar rewitalizacji (nr/nazwa) | Lp. | Typ przedsięwzięcia | Uzupełniające przedsięwzięcie rewitalizacyjne        | Szacowana wartość przedsięwzięcia (zł) | Źródło finansowania |      |      |
|---------------------------------|-----|---------------------|--|--|---------------------|------|------|
|                                 |     |                     |  |  | Środki publiczne    |      |      |
|                                 |     |                     |  |  | EFS                 | EFRR | inne |
| 1 Pakość Obszar A               | 1   | PF/T                | <b>„Przebudowa ul. Rynek i ul. Żabiej w Pakości”</b> | 1.100.000,00                           |                     |      | X    |

Źródło: Opracowanie własne na podstawie fiszek projektowych

## 9. System monitoringu, oceny skuteczności działań i system wprowadzania zmian

### System monitoringu i oceny skuteczności działań

Monitoring stanowi integralną część zarządzania i ewaluacji postępów programu rewitalizacji. Monitorowanie to proces polegający na systematycznym zbieraniu, analizowaniu i raportowaniu danych ilościowych i jakościowych opisujących efekty programu.

Zastosowane będą następujące formy monitoringu:

- monitorowanie postępu prac i osiągnięcia celów,
- monitorowanie trudności,
- monitorowanie stopnia zmniejszania problemów,
- monitorowanie środków finansowych projektu.

Monitoring rzeczowy dostarczy informacji na temat efektów realizacji przedsięwzięć rewitalizacyjnych na podstawie osiągniętych wskaźników produktu i rezultatu. Zestawienie wskaźników dla Lokalnego Programu Rewitalizacji Gminy Pakość na lata 2016-2023 jako całości zostało przedstawione w rozdziale 7. Wszystkie wskaźniki zostaną osiągnięte do roku 2023, natomiast ewaluacja na poziomie projektów będzie odbywać się corocznie. W roku 2021 zostanie przeprowadzona wstępna ocena stopnia osiągnięcia wskaźników na poziomie Programu i jeśli zaistnieje ryzyko nieosiągnięcia celów, zostaną podjęte działania zaradcze, w zależności od źródła ryzyka. Jeśli czynniki ryzyka będą niezależne od Gminy Pakość, np. nagła zmiana otoczenia społeczno-gospodarczego, bądź prawno-ekonomicznego, władze Gminy podejmą starania o zmianę wartości wskaźników poprzez negocjacje z Instytucją Zarządzającą oraz aktualizację Lokalnego Programu Rewitalizacji. Natomiast jeśli czynnikami ryzyka będą zjawiska, na które Gmina Pakość może mieć wpływ, na przykład niska partycypacja społeczna, zostaną podjęte działania informacyjno-promocyjne celem pełnego osiągnięcia założonych wskaźników. Monitoring trudności będzie informował o

potencjalnych ryzykach realizacji przedsięwzięć, które pozwolą na skuteczną reakcję i minimalizację ryzyk. Monitoring stopnia zmniejszania problemów będzie polegał na analizie bieżącej sytuacji w obszarach kryzysowych na terenach rewitalizacji, dzięki czemu możliwe będzie pozyskanie danych o stopniu niwelowania zidentyfikowanych problemów. Monitoring finansowy z kolei dostarczy informacji na temat szacunkowego kosztu oraz wykorzystanych źródeł finansowania, które będą podstawą do oceny efektywności i racjonalności wydatkowania środków. Polegać on będzie na bieżącej kontroli finansowych aspektów inwestycji: przepływów gotówkowych i poziomu wykorzystania funduszy w poszczególnych kategoriach budżetowych, weryfikacji kwalifikowalności kosztów oraz gromadzeniu informacji o źródłach finansowania programu i stopniu wykorzystania przyznanych dotacji. Niezwykle ważnym elementem będzie także kontrola wykonania wzajemnych rozliczeń i zobowiązań z podwykonawcami, partnerami, uczestnikami projektu i pracownikami oraz weryfikacja finansowej zgodności z założeniami programu.

Monitoring końcowy pozwoli na weryfikację stopnia realizacji wyznaczonych celów.

System monitoringu oparty zostanie o homogeniczne narzędzia ocen. Odpowiedzialność za realizację tego zadania spoczywać będzie na Koordynatorze. Każdy projekt będzie oceniany przy wykorzystaniu stworzonego przez Koordynatora formularza ewaluacji w cyklach półrocznych. Archiwizacja kart przedsięwzięć rewitalizacyjnych pozwoli ocenić ich skuteczność oraz zdefiniować ryzyka i szanse inwestycji o zbliżonym charakterze. Na Koordynatorze będzie spoczywać również obowiązek przygotowywania kwartalnych sprawozdań w zakresie wskaźników produktu i rezultatu, jak również sprawozdań w zakresie stanu kryzysowego, które będą przekazywane do Instytucji Zarządzającej co dwa lata. Dokumentacja ta stanowić będzie punkt odniesienia w następnych latach procesu rewitalizacji i pozwoli nadać mu pożądany kierunek oraz uniknąć pomyłek.

### **System aktualizacji Programu**

Istotnym elementem jest aktualizacja dokumentu, w przypadku wystąpienia podczas jego realizacji modyfikacji zachodzących w obszarze rewitalizacji lub na terenie pozostającym z nim zależnościami i wywierającym na niego wpływ. Ze względu na charakter lokalny program rewitalizacji ma formułę otwartą, tzn. w przypadku zmiany

wymogów prawnych, pojawiania się nowych problemów oraz wykreowania nowych projektów – będzie on aktualizowany. Zmiany w LPR nie mogą być częstsze niż raz do roku. W przypadku stwierdzenia, że LPR wymaga zmiany, Burmistrz występuje do Rady Miejskiej w Pakości z wnioskiem o jego zmianę. Zmiana programu następuje w trybie, w jakim został on uchwalony.

## 10. Wykaz niezbędnych zmian, ocen i opinii

### Lokalny Program Rewitalizacji a ochrona zabytków

Prace konserwatorskie i restauratorskie, roboty budowlane, badania konserwatorskie i restauratorskie oraz inne działania, które mogłyby prowadzić do naruszenia lub zmiany wyglądu zabytków wpisanych do rejestru zabytków należy prowadzić zgodnie z wymogami przepisów odrębnych, dotyczących ochrony zabytków.

W przypadku obiektów i terenów ujętych w gminnej/wojewódzkiej ewidencji zabytków oraz na terenach zewidencjonowanych stanowisk archeologicznych, przed planowanymi pracami polegającymi m. in. na remoncie, budowie, modernizacji, iluminacji świetlnej, zagospodarowaniu terenu oraz rewaloryzacji parków, skwerów zieleni, należy wystąpić każdorazowo do Kujawsko-Pomorskiego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków o zalecenia konserwatorskie. Wymienione powyżej prace należy prowadzić zgodnie z przepisami odrębnymi.

### Lokalny Program Rewitalizacji a ochrona przeciwpożarowa

Realizacja „Lokalnego Programu Rewitalizacji Gminy Pakość na lata 2016-2023” w odniesieniu do budowli, obiektów lub terenów, wymaga uwzględnienia wymagań ochrony przeciwpożarowej przy zagospodarowaniu i uzbrajania terenu objętego tym programem. Rozpoczęcie eksploatacji w ramach LPR nowej, przebudowanej lub wyremontowanej budowli, obiektu lub terenu może nastąpić wyłącznie, gdy:

- zostały spełnione wymagania przeciwpożarowe, określone dla tej budowli, obiektu lub terenu,
- sprzęt, urządzenia pożarnicze i ratownicze oraz środki gaśnicze zapewniają skuteczną ochronę przeciwpożarową tej budowli, obiektu lub terenu.

## **Lokalny Program Rewitalizacji a ochrona przeciwpowodziowa**

Na obszarze rewitalizacji nie występują żadne formy ochrony przyrody. Na podstawie mapy zagrożenia powodziowego, sporządzonej przez Prezesa Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej, zawierającej m. in. granice zasięgu wód o prawdopodobieństwie wystąpienia  $p=1\%$  (tj. średnio raz na 100 lat),  $p=10\%$  (tj. raz na 10 lat),  $p=0,2\%$  (tj. raz na 500 lat) ustalono, że obszar rewitalizacji obejmujący obszar gminy Pakość – Dziarnowo oraz Miasto Pakość – Obszar A:

- częściowo znajduje się na obszarze szczególnego zagrożenia powodzią, tj. na obszarze, na którym prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi jest średnie i wynosi raz na 100 lat ( $p=1\%$ ),
- częściowo znajduje się na obszarze szczególnego zagrożenia powodzią, w rozumieniu art. 9 ust. 1 pkt. 6c lit. b ustawy Prawo wodne tj. na obszarze, na którym prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi jest wysokie i wynosi raz na 10 lat ( $p=10\%$ ),

dotatkowo:

- częściowo znajduje się na obszarze, na którym prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi jest niskie i wynosi raz na 500 lat ( $p=0,2\%$ ),
- znajduje się poza obszarem narażonym na zalanie w przypadku zniszczenia lub uszkodzenia wału przeciwpowodziowego.

Na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią zabrania się wykonywania robót oraz czynności utrudniających ochronę przed powodzią lub zwiększających zagrożenie powodziowe, w tym wykonywania urządzeń wodnych oraz budowy innych obiektów budowlanych. Planowany do budowy obiekt Centrum Wspierania Aktywności Społecznej nie jest położony na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią.

## **Lokalny Program Rewitalizacji w kontekście sieci elektroenergetycznych**

Realizacja „Lokalnego Programu Rewitalizacji Gminy Pakość na lata 2016-2023” w odniesieniu do istniejących i planowanych elektroenergetycznych sieci przesyłowych, wymaga uwzględnienia odpowiednich wytycznych przy zagospodarowaniu i uzbrajania terenu objętego tym programem. Zgodnie z informacjami Polskich Sieci Elektroenergetycznych:

- Przez teren Gminy Pakość biegnie trasa nowobudowanej dwutorowej napowietrznej elektroenergetycznej linii przesyłowej o napięciu 2x400kV relacji Jasiniec-Pątnów. W okresie przejściowym jeden tor w/w linii będzie pracował na napięciu 220kV. Planowany termin zakończenia inwestycji to 2018 rok.
- Przez teren Gminy Pakość bieżą istniejące napowietrzne elektroenergetyczne linie przesyłowe o napięciu 220kV relacji Pątnów-Jasiniec tor I i tor II. Istniejące linie 220kV podlegają demontażowi w ramach obecnie realizowanej w/w inwestycji.
- Dla nowobudowanej dwutorowej elektroenergetycznej linii 2x400kV (z czasową pracą jednego toru na napięciu 220kV) wymagany jest pas technologiczny o szerokości 70m (po 35m od osi linii w obu kierunkach w rzucie poziomym).
- Dla istniejących elektroenergetycznych linii 220kV (przewidzianych do demontażu) wymagany jest pas technologiczny o szerokości 50m (po 25m od osi linii w obu kierunkach w rzucie poziomym).

W związku z powyższym operator sieci elektroenergetycznych pismem z dnia 13 czerwca 2017 r. (znak 1089-DE-DSB-DUB-WFB.071.43.2017.2) sformułował wytyczne dotyczące ograniczeń w użytkowaniu terenu w pobliżu i w pasach technologicznych elektroenergetycznych linii przesyłowych 220kV i 400kV:

- W pasie technologicznym linii obowiązuje zakaz realizacji budynków mieszkalnych oraz obiektów budowlanych przeznaczonych na stały pobyt ludzi. Warunki lokalizacji pozostałych obiektów budowlanych nieprzeznaczonych na stały pobyt ludzi muszą uwzględniać wymogi określone w przepisach odrębnych oraz normach dotyczących projektowania linii elektroenergetycznych.
- Lokalizacja obiektów budowlanych zawierających materiały niebezpieczne pożarowo, stacji paliw i stref zagrożonych wybuchem w pobliżu linii elektroenergetycznej powinna uwzględniać wymogi określone w przepisach odrębnych oraz normach dotyczących projektowania linii elektroenergetycznych.
- Zakazuje się tworzenia hałd, nasypów oraz sadzenia roślinności wysokiej pod linią i w odległości 5,5 m dla linii 220kV oraz 6,5 m dla linii 40kV, od rzutu poziomego skrajnego przewodu fazowego (w świetle koron).

- Dopuszcza się wykonanie napraw oraz prac remontowych i konserwacyjnych na istniejącej linii.
- Teren w pasie technologicznym linii nie może być kwalifikowany jako teren przeznaczony pod zabudowę mieszkaniową ani jako teren związany z działalnością gospodarczą (przesyłową) właściciela linii.
- Elektrownie (farmy) wiatrowe względem linii elektroenergetycznej najwyższych napięć NN 220kV i 400 kV należy lokalizować tak, aby odległość każdej turbiny wiatrowej od linii elektroenergetycznej NN, określana jako odległość najbardziej skrajnego elementu turbiny wiatrowej (krańców łopat turbiny) od trasy osi linii, nie była mniejsza niż trzykrotna średnica koła (3xd) zataczanego przez łopaty turbiny wiatrowej.

### **Wykaz zmian w uchwałach**

Ze względu na zaplanowane w niniejszym programie przedsięwzięcia rewitalizacyjne nie jest konieczne dokonywanie zmian uchwałach, o których mowa w art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu Cywilnego (Dz. U. z 2014 r., poz. 150 oraz z 2015 r., poz. 1322).

Realizacja niniejszego programu w zakresie planowania i zagospodarowania przestrzennego nie wymaga wprowadzania zmian w Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Pakość (Uchwała nr XVI/188/2016 Rady Miejskiej w Pakości z dnia 25 października 2016 r. w sprawie uchwalenia studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Pakość).

Dla prawidłowej realizacji założeń programu nie jest konieczne uchwalenie miejscowego planu rewitalizacji, o którym mowa w art. 37f ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Dla obszaru objętego rewitalizacją nie będzie tworzona Specjalna Strefa Rewitalizacji. Jeżeli w późniejszym terminie zajdzie konieczność ustanowienia Strefy, zostanie ona wprowadzona w drodze uchwały będącej aktem prawa miejscowego na okres maksymalnie 10 lat, zgodnie z postanowieniami ustawy o rewitalizacji.

Niezwłocznie po uchwaleniu Lokalnego Programu Rewitalizacji Gminy Pakość na lata 2016-2023, Rada Miejska wprowadzi przedsięwzięcia rewitalizacyjne zawarte w tym programie, służące realizacji zadań własnych gminy, do załącznika do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy, o którym mowa w art. 226 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Jeżeli dane dotyczące tych przedsięwzięć nie są wystarczające do wpisania ich do załącznika do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy, Rada Miejska wprowadzi przedsięwzięcia do tego załącznika niezwłocznie po ustaleniu niezbędnych danych.



## Spis tabel, schematów, wykresów, rysunków i map

### Spis tabel

|  |     |
|--|-----|
| TABELA 1. PODZIAŁ MIASTA PAKOŚĆ NA JEDNOSTKI PRZESTRZENNO-FUNKCJONALNE.....  | 23  |
| TABELA 2. UDZIAŁ BEZROBOTNYCH POZOSTAJĄCYCH BEZ PRACY PONAD 24 MIESIĄCE W OGÓLE BEZROBOTNYCH NA OBSZARZE MIASTA PAKOŚĆ.....  | 26  |
| TABELA 3. UDZIAŁ OSÓB KORZYSTAJĄCYCH ZE ŚRODOWISKOWEJ POMOCY SPOŁECZNEJ W LUDNOŚCI OGÓŁEM NA OBSZARZE MIASTA PAKOŚĆ.....   | 26  |
| TABELA 4. LUDNOŚĆ W WIEKU POPRODUKCYJNYM W LUDNOŚCI OGÓŁEM W MIEŚCIE PAKOŚĆ.....   | 27  |
| TABELA 5. LICZBA ZAREJESTROWANYCH PODMIOTÓW GOSPODARCZYCH OSÓB FIZYCZNYCH NA 100 MIESZKAŃCÓW W WIEKU PRODUKCYJNYM W MIEŚCIE PAKOŚĆ.....  | 27  |
| TABELA 6. WSKAŹNIKI WYSTĘPOWANIA STANU KRYZYSOWEGO W SFERZE SPOŁECZNEJ ORAZ POZASPOŁECZNEJ W JEDNOSTKACH FUNKCJONALNO-PRZESTRZENNYCH.....  | 28  |
| TABELA 7. UDZIAŁ BEZROBOTNYCH W LUDNOŚCI W WIEKU PRODUKCYJNYM NA DANYM OBSZARZE W MIEJSCOWOŚCIACH WIEJSKICH GMINY PAKOŚĆ (DANE ZA ROK 2015).....   | 30  |
| TABELA 8. UDZIAŁ BEZROBOTNYCH POZOSTAJĄCYCH BEZ PRACY PONAD 24 MIESIĄCE W OGÓLE BEZROBOTNYCH NA DANYM OBSZARZE W MIEJSCOWOŚCIACH WIEJSKICH GMINY PAKOŚĆ (DANE ZA ROK 2015).....                        | 31  |
| TABELA 9. UDZIAŁ OSÓB W GOSPODARSTWACH DOMOWYCH KORZYSTAJĄCYCH ZE ŚRODOWISKOWEJ POMOCY SPOŁECZNEJ W LUDNOŚCI OGÓŁEM NA DANYM OBSZARZE W MIEJSCOWOŚCIACH WIEJSKICH GMINY PAKOŚĆ (DANE ZA ROK 2015)..... | 32  |
| TABELA 10. ZESTAWIENIE WARTOŚCI WSKAŹNIKÓW WSKAZUJĄCYCH NA PROBLEMY SPOŁECZNE W MIEJSCOWOŚCIACH WIEJSKICH GMINY PAKOŚĆ.....  | 34  |
| TABELA 11. ODLEGŁOŚĆ MIEJSCOWOŚCI WIEJSKICH GMINY PAKOŚĆ OD OŚRODKÓW KULTURALNO-SPOŁECZNYCH GMINY W KILOMETRACH.....   | 38  |
| TABELA 12. WSPÓŁRZĘDNE GEOGRAFICZNE PUNKTÓW WYKORZYSTANYCH DO WYLICZENIA WSKAŹNIKA DOSTĘPNOŚCI DO INSTYTUCJI KULTURALNO-SPOŁECZNYCH.....   | 39  |
| TABELA 13. PODSTAWOWE DANE JEDNOSTEK ZIDENTYFIKOWANYCH JAKO OBSZAR ZDEGRADOWANY GMINY PAKOŚĆ.....  | 43  |
| TABELA 14. POWIERZCHNIA I LUDNOŚĆ GMINY PAKOŚĆ OBJĘTA REWITALIZACJĄ.....   | 48  |
| TABELA 15. CIĄG LOGICZNY REALIZACJI ZAŁOŻEŃ PROGRAMU REWITALIZACJI.....  | 73  |
| TABELA 16. KWANTYFIKACJA CELÓW DLA OBSZARU "A" MIASTA PAKOŚĆ.....  | 79  |
| TABELA 17. KWANTYFIKACJA CELÓW DLA OBSZARU WIEJSKIEGO REWITALIZACJI GMINY PAKOŚĆ.....  | 82  |
| TABELA 18. PODSTAWOWE PROJEKTY REWITALIZACYJNE.....  | 84  |
| TABELA 19. UZUPEŁNIAJĄCE DZIAŁANIA REWITALIZACYJNE.....  | 99  |
| TABELA 20. MACIERZ KOMPLEMENTARNOŚCI I ZINTEGROWANIA PROJEKTÓW PODSTAWOWYCH.....   | 100 |
| TABELA 21. GŁÓWNE PRZEDSIĘWZIĘCIA REWITALIZACYJNE – HARMONOGRAM I SZACUNKOWE RAMY FINANSOWE.....   | 109 |
| TABELA 22. UZUPEŁNIAJĄCE PRZEDSIĘWZIĘCIA REWITALIZACYJNE – HARMONOGRAM I SZACUNKOWE RAMY FINANSOWE.....  | 113 |

### Spis schematów

|                                      |   |
|--------------------------------------|---|
| SCHEMAT 1. PROCES REWITALIZACJI..... | 3 |
|--------------------------------------|---|

|   |     |
|---|-----|
| SCHEMAT 2 WYZNACZENIE OBSZARU ZDEGRADOWANEGO I OBSZARU REWITALIZACJI NA OBSZARZE MIASTA PAKOŚĆ.....   | 6   |
| SCHEMAT 3 WYZNACZENIE OBSZARU ZDEGRADOWANEGO I OBSZARU REWITALIZACJI NA OBSZARZE GMINY PAKOŚĆ .....   | 7   |
| SCHEMAT 4 SPÓJNOŚĆ Z DOKUMENTAMI STRATEGICZNYMI.....  | 9   |
| SCHEMAT 5. JEDNOSTKI PRZESTRZENNO-FUNKCJONALNE W MIEŚCIE PAKOŚĆ.....  | 24  |
| SCHEMAT 6. CEL REWITALIZACJI: ZWIĘKSZENIE PARTYCYPACJI W ŻYCIU SPOŁECZNYM DLA SPOŁECZNOŚCI W REJONACH O WYSOKIM UZALEŻNIENIU OD ŚWIADCZEŃ POMOCY SPOŁECZNEJ ..... | 46  |
| SCHEMAT 7. OBSZAR REWITALIZACJI GMINY PAKOŚĆ.....   | 47  |
| SCHEMAT 8. CELE REWITALIZACJI DLA OBSZARU "A" MIASTA PAKOŚĆ.....  | 78  |
| SCHEMAT 9. CELE REWITALIZACJI DLA DZIARNOWA.....  | 81  |
| SCHEMAT 10. INTERESARIUSZE REWITALIZACJI.....   | 104 |
| SCHEMAT 11. NAJWAŻNIEJSZE ZADANIA PODMIOTÓW UCZESTNICZĄCYCH W PROCESIE PRZYGOTOWANIA I REALIZACJI PROGRAMU REWITALIZACJI.....                                     | 106 |

## Spis wykresów

|   |    |
|---|----|
| WYKRES 1. PODMIOTY WPISANE DO REJESTRU REGON NA 1000 LUDNOŚCI.....  | 19 |
| WYKRES 2. UDZIAŁ KORZYSTAJĄCYCH Z INSTALACJI WODOCIĄGOWEJ, KANALIZACYJNEJ I GAZOWEJ W LUDNOŚCI OGÓŁEM NA DANYM OBSZARZE WYRAŻONY W % [DANE 2014 ROK]..... | 21 |
| WYKRES 3. WYKSZTAŁCENIE OSÓB BEZROBOTNYCH NA OBSZARZE A.....  | 51 |
| WYKRES 4. POMOC SPOŁECZNA W GMINIE PAKOŚĆ, MIEŚCIE PAKOŚĆ ORAZ NA OBSZARZE A W PAKOŚCI.....   | 52 |
| WYKRES 5. OSOBY KORZYSTAJĄCE Z POMOCY SPOŁECZNEJ WEDŁUG WIEKU W ROKU 2015 ZAMIESZKUJĄCE OBSZAR A.....   | 52 |
| WYKRES 6 OSOBY KORZYSTAJĄCE Z POMOCY SPOŁECZNEJ WEDŁUG PŁCI W ROKU 2015 ZAMIESZKUJĄCE OBSZAR A .....  | 53 |
| WYKRES 7 POWODY PRZYZNAWANIA ŚWIADCZEŃ POMOCY SPOŁECZNEJ NA OBSZARZE A MIASTA PAKOŚĆ W ROKU 2015 ...  | 53 |
| WYKRES 8. ŚREDNIE WYNIKI EGZAMINU GIMNAZJALNEGO NA OBSZARZE REWITALIZACJI, GMINY PAKOŚĆ ORAZ WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO W ROKU 2015 .....           | 55 |
| WYKRES 9. OSOBY FIZYCZNE PROWADZĄCE DZIAŁALNOŚĆ GOSPODARCZĄ NA TERENIE OBSZARU A, MIASTA PAKOŚĆ ORAZ GMINY PAKOŚĆ W LATACH 2012-2015.....                 | 57 |
| WYKRES 10. LICZBA OSÓB W WIEKU PRZEDPRODUKCYJNYM, PRODUKCYJNYM ORAZ POPRODUKCYJNYM W DZIARNOWIE – PORÓWNANIE DANYCH W LATACH 2009 I 2015 .....            | 65 |
| WYKRES 11. PROCENTOWY UDZIAŁ GRUP EKONOMICZNYCH W OGÓLE LUDNOŚCI ZAMIESZKUJĄCEJ MIEJSCOWOŚĆ DZIARNOWO W 2015 ROKU.....                                    | 65 |
| WYKRES 12. POMOC SPOŁECZNA W GMINIE PAKOŚĆ, CZĘŚCI WIEJSKIEJ GMINY PAKOŚĆ ORAZ W DZIARNOWIE .....   | 66 |
| WYKRES 13 OSOBY KORZYSTAJĄCE Z POMOCY SPOŁECZNEJ W DZIARNOWIE W 2015 ROKU WEDŁUG WIEKU.....   | 67 |
| WYKRES 14 OSOBY KORZYSTAJĄCE Z POMOCY SPOŁECZNEJ W DZIARNOWIE W 2015 ROKU WEDŁUG PŁCI .....   | 67 |
| WYKRES 15 POWODY PRZYZNAWANIA ŚWIADCZEŃ POMOCY SPOŁECZNEJ W DZIARNOWIE W 2015 ROKU .....  | 68 |

## Spis rysunków

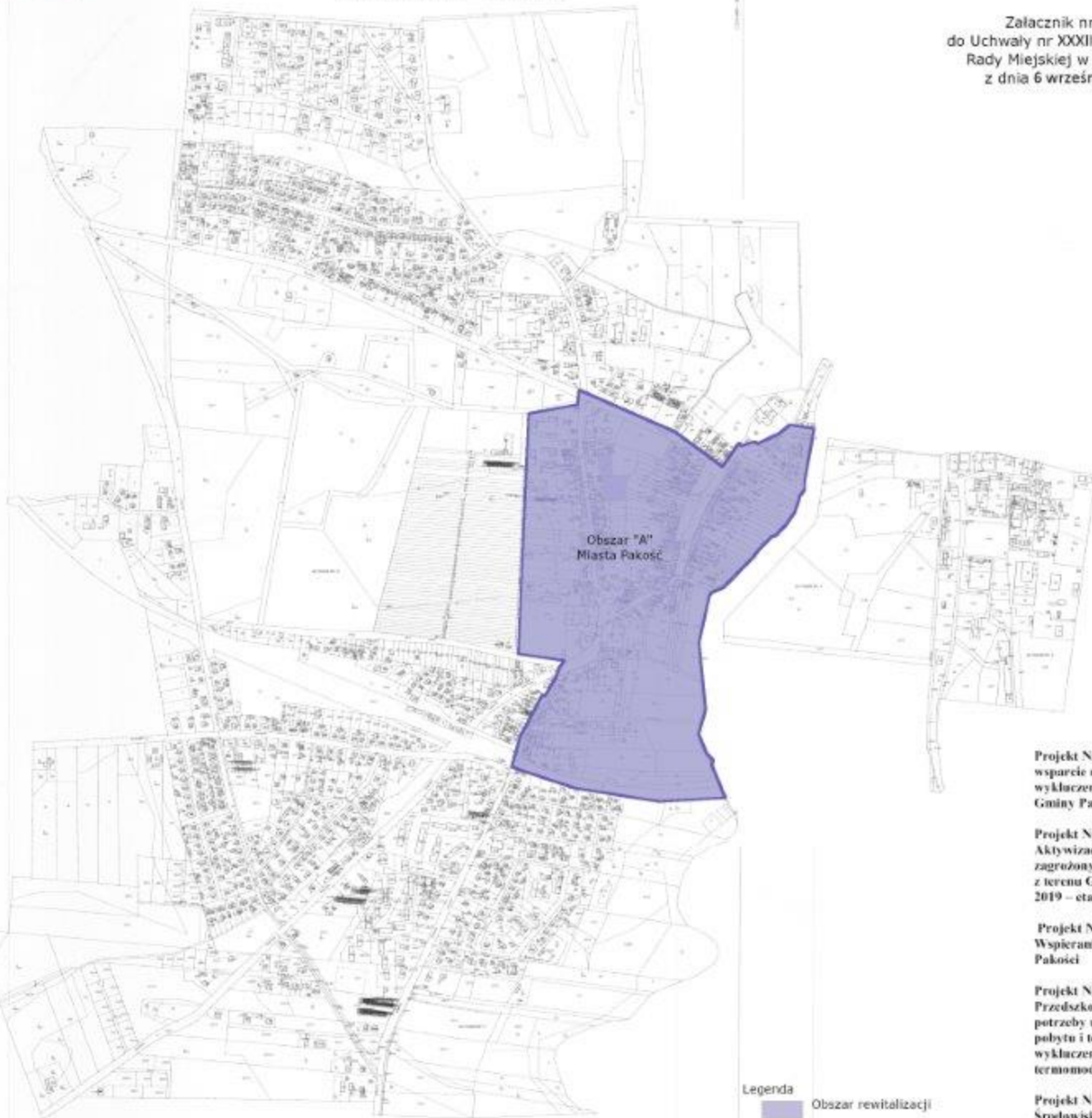
|  |    |
|--|----|
| RYSunEK 1. ROZMIESZCZENIE ŚWIE TLIC WIEJSKICH W GMINIE PAKOŚĆ..... | 37 |
|--|----|

## Spis map

|  |    |
|--|----|
| MAPA 1. OBSZARY ZDEGRADOWANE NA TERENIE MIASTA PAKOŚĆ .....                                  | 41 |
| MAPA 2. OBSZAR ZDEGRADOWANY NA TERENACH WIEJSKICH GMINY PAKOŚĆ .....                         | 43 |
| MAPA 3. OBSZAR REWITALIZACJI NA TERENIE MIASTA PAKOŚĆ.....                                   | 49 |
| MAPA 4. OBSZAR REWITALIZACJI NA OBSZARZE WIEJSKIM GMINY PAKOŚĆ - MIEJSCOWOŚĆ DZIARNOWO ..... | 64 |

**Obszar rewitalizacji - miasto Pakość**

Załącznik nr 2  
do Uchwały nr XXXII/345/2018  
Rady Miejskiej w Pakości  
z dnia 6 września 2018 r.



**Projekt Nr 1. Aktywna rodzina –  
wsparcie rodzin zagrożonych  
wykluczeniem społecznym z terenu  
Gminy Pakość**

**Projekt Nr 2. Postaw na aktywność –  
Aktywizacja społeczno-zawodowa osób  
zagrożonych wykluczeniem społecznym  
z terenu Gminy Pakość na lata 2018-  
2019 – etap I Miasto Pakość**

**Projekt Nr 3. Utworzenie Punktu  
Wspierania Przedsiębiorczości w  
Pakości**

**Projekt Nr 4. Adaptacja budynku po  
Przedszkolu Publicznym w Pakości na  
potrzeby utworzenia domu dziennego  
pobytu i terapii dla osób zagrożonych  
wykluczeniem społecznym wraz z  
termomodernizacją**

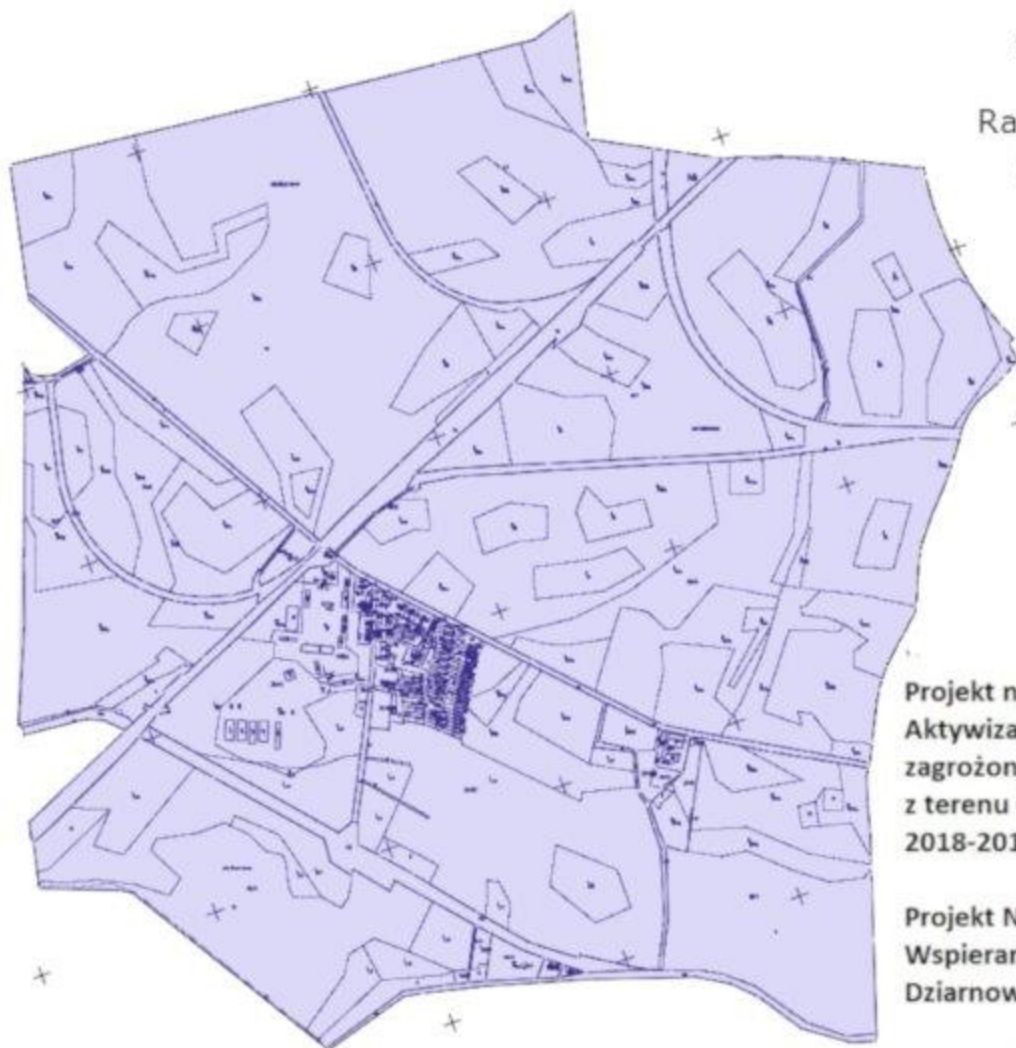
**Projekt Nr 5. Remont Świetlicy  
Środowiskowej „Słoneczko „w Pakości**

Legenda

Obszar rewitalizacji

# Obszar rewitalizacji - Dziarnowo

Załącznik nr 3  
do Uchwały nr  
XXXII/345/2018  
Rady Miejskiej w Pakości  
z dnia 6 września 2018 r.



**Projekt nr 6. Postaw na aktywność –  
Aktywizacja społeczno-zawodowa osób  
zagrożonych wykluczeniem społecznym  
z terenu Gminy Pakość na lata  
2018-2019 – etap II Dziarnowo**

**Projekt Nr 7. Działalność Centrum  
Wspierania Lokalnej Społeczności w  
Dziarnowie**

**Projekt Nr 8. Budowa Centrum  
Wspierania Lokalnej Społeczności w  
Dziarnowie**

Legenda

 Obszar rewitalizacji