

Uzasadnienie
do Uchwały Nr . . / . . /
Rady Miejskiej w Pakości

z dnia

w sprawie: miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenów położonych w obrębach Łącko, Rybitwy i Wielowieś, gmina Pakość

1. Przedmiot regulacji:

Przedmiotem regulacji jest uchwalenie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenów położonych w obrębach Łącko, Rybitwy i Wielowieś, gmina Pakość, zwanego dalej planem.

2. Omówienie podstawy prawnej:

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) do wyłącznej właściwości rady gminy należy uchwalanie studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego. Zgodnie z art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r. poz. 503) kształtowanie i prowadzenie polityki przestrzennej na terenie gminy, w tym uchwalanie studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, z wyjątkiem morskich wód wewnętrznych, morza terytorialnego i wyłącznej strefy ekonomicznej oraz terenów zamkniętych, należy do zadań własnych gminy.

Zgodnie z uchwałą Nr XXI/201/2020 Rady Miejskiej w Pakości z dnia 29 grudnia 2020 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenów położonych w obrębach Łącko, Rybitwy i Wielowieś, gmina Pakość, Burmistrz Pakości sporządził projekt ww. planu oraz przeprowadził procedurę formalno-prawną określoną w przepisach ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz w przepisach odrębnych.

Na podstawie art. 46 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2022 r. poz. 1029) przeprowadzenia

strategicznej oceny oddziaływania na środowisko wymagają projekty koncepcji przestrzennego zagospodarowania kraju, studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, planów zagospodarowania przestrzennego oraz strategii rozwoju regionalnego.

Zgodnie z dyspozycją art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, plan miejscowy uchwała rada gminy po stwierdzeniu, że nie narusza on ustaleń studium, rozstrzygając jednocześnie o sposobie rozpatrzenia uwag do projektu planu oraz sposobie realizacji, zapisanych w planie, inwestycji z zakresu infrastruktury technicznej, które należą do zadań własnych gminy, oraz zasadach ich finansowania, zgodnie z przepisami o finansach publicznych. Część tekstowa planu stanowi treść uchwały, część graficzna oraz wymagane rozstrzygnięcia stanowią załączniki do uchwały. Uchwała stanowi akt prawa miejscowego.

3. Konsultacje/uzgodnienia wymagane prawem:

Zgodnie z art. 17 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, po podjęciu przez Radę Miejską w Pakości uchwały w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenów położonych w obrębach Łącko, Rybitwy i Wielowieś, gmina Pakość, Burmistrz Pakości podał do publicznej wiadomości informację o jej podjęciu oraz o możliwości składania wniosków do planu, określając nieprzekraczalny termin ich składania do dnia 17 lutego 2021 r.

Zgodnie z art. 46 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko w trakcie sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, przeprowadzono postępowanie w sprawie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko. Sporządzona na potrzeby projektu planu miejscowego prognoza oddziaływania na środowisko została opracowana zgodnie z wymogami określonymi w art. 51 ust. 2 ww. ustawy.

Zakres i stopień szczegółowości informacji wymaganych w prognozie, zgodnie z art. 53 ww. ustawy, uzgodniono z Państwowym Powiatowym Inspektorem Sanitarnym w Inowrocławiu (pismo znak: N.NZ-42-1-7-1/21 z dnia 11 lutego 2021 r.) oraz Regionalnym Dyrektorem Ochrony Środowiska w Bydgoszczy (pismo znak: WOO.411.22.2021.KB z dnia 23 lutego 2021r.).

Na podstawie z art. 17 pkt 6 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, projekt miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego

poddano opiniowaniu i uzgadnianiu z organami określonymi w ww. ustawie i w ustawach odrębnych. Projekt uzyskał wymagane ustawami opinie i uzgodnienia.

W toku sporządzania projektu przedmiotowego planu miejscowego tutejszy organ, stosownie do art. 17 pkt 9 ustawy, wprowadził do niego odpowiednio zmiany wynikające z uzyskanych opinii i dokonanych uzgodnień ze strony organów współdziałających w sposób, o którym mowa w art. 24 ustawy. W czynności tej zostało pominięte wyrażone w opinii Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Bydgoszczy stanowisko: negujące możliwość lokalizacji w pasie ochrony funkcyjnej linii elektroenergetycznej obiektów zabudowy zagrodowej, które to nie stanowią budynków z pomieszczeniami przeznaczonymi na stały i czasowy pobyt ludzi. Pominięcie to nastąpiło z uwagi na potrzebę możliwie jak najszerszej ochrony prawa własności. Tutejszy organ stoi na stanowisku, że ograniczanie ponad miarę sposobu korzystania z nieruchomości pozostających w otoczeniu napowietrznej linii elektroenergetycznej nie jest uzasadnione. Z tej też przyczyny w projekcie danego planu miejscowego zostały przyjęte rozwiązania, które umożliwiają korzystanie z nieruchomości pozostających w pasie ochrony funkcyjnej linii i jednocześnie w sąsiedztwie zabudowy zagrodowej, a także będących aktualnie terenami takiej zabudowy pozostającymi w tym pasie, poprzez umożliwienie lokalizowania na tych nieruchomościach budynków gospodarczych przeznaczonych do przechowywania środków produkcji rolnej i sprzętu oraz płodów rolnych, a także umożliwienie lokalizowania na tych nieruchomościach budowli rolniczych i związanych z nimi urządzeń. Rozwiązania te w projekcie danego aktu zostały przedstawione w technice legislacyjnej statutowanej w § 2 pkt 6 i § 4 pkt 1 rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego: na terenie przeznaczonym pod zabudowę zagrodową zakazano lokalizacji budynków z pomieszczeniami przeznaczonymi na stały i czasowy pobyt ludzi i dopuszczono lokalizację linii elektroenergetycznej. Określono w tej formule sposób zagospodarowania danego terenu i ograniczenia w jego użytkowaniu w tym zabudowy. Formuła ta nie narusza przepisów prawa ochrony środowiska, jak też innych przepisów.

Na obszarze objętym opracowaniem przedmiotowego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dopuszcza się możliwość zmiany przeznaczenia gruntów rolnych i leśnych na cele nierolnicze i nieleśne:

- 1) zgodnie z decyzją Marszałka Województwa Kujawsko – Pomorskiego nr RW-I-O.7151.1.2022 z dnia 31 stycznia 2022 r. wyrażono zgodę na przeznaczenie na cele nieleśne 0,4161 ha gruntów leśnych należących do osób prywatnych, położonych w obrębie ewidencyjnym Łącko, na części działek ewidencyjnych nr: 81/3, 289, przewidzianych pod teren infrastruktury technicznej – elektroenergetyki (E), zgodnie z projektem miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.
- 2) zgodnie z decyzją Ministra Klimatu i Środowiska, nr DŁŁ-WNL.8130.17.2022.PD z dnia 11 marca 2022 r. wyrażono zgodę na przeznaczenie w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego na cele nierolnicze i nieleśne 0,0512 ha gruntów leśnych będących własnością Skarbu Państwa stanowiących części działek ewidencyjnych nr 17287/8 i 17287/9 z obrębem ewidencyjnym 0008 Łącko, gmina Pakość.
- 3) zgodnie z decyzją Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi, nr DN.tr.602.47.2022 z dnia 27 kwietnia 2022 r. wyrażono zgodę na przeznaczenie na cele nierolnicze 0,6358 ha gruntów rolnych klas II-III, położonych na terenie gminy Pakość, w obrębach: Rybitwy – w granicach działek ew. nr: 25, 20/1, 17, 16/2, 7/2, 6/4, 166/4 i 2/5 oraz Wielowieś – w granicach działek ew. nr: 50/2, 177 i 63/2 zgodnie z projektem miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

Zgodnie z art. 17 pkt 9 i 11 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz w ramach postępowania w sprawie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko sporządzanego projektu planu, Burmistrz Pakości 15 grudnia 2021 r. podał do publicznej wiadomości informację o wyłożeniu do publicznego wglądu, projektu planu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko oraz o terminie dyskusji publicznej nad przyjętymi w projekcie planu miejscowego rozwiązaniami, a także o możliwości składania uwag. Projekt planu miejscowego został wyłożony do publicznego wglądu w dniach od 23 grudnia 2021 r. do 14 stycznia 2022 r., w trakcie którego, w dniu 10 stycznia 2022 r. odbyła się dyskusja publiczna.

W ustawowo określonym terminie wnoszenia uwag do projektu planu, tj. do dnia 28 stycznia 2022 r. nie wpłynęły żadne uwagi.

Po dokonaniu autopoprawki, zgodnie z art. 17 pkt 9 i 11 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz w ramach postępowania w sprawie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko sporządzanego projektu planu, Burmistrz Pakości 23 maja 2022 r. podał do publicznej wiadomości informację o drugim wyłożeniu do

publicznego wglądu, projektu planu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko oraz o terminie dyskusji publicznej nad przyjętymi w projekcie planu miejscowego rozwiązaniami, a także o możliwości składania uwag. Projekt planu miejscowego został wyłożony do publicznego wglądu w dniach **od 31 maja 2022 r. do 20 czerwca 2022 r., w trakcie którego, w dniu 13 czerwca 2022 r.** odbyła się dyskusja publiczna.

W ustawowo określonym terminie wnoszenia uwag do projektu **planu, tj. do dnia 2022 r.** nie wpłynęły żadne uwagi.

4. Uzasadnienie merytoryczne:

Wykonując uchwałę Nr XXI/201/2020 Rady Miejskiej w Pakości z dnia 29 grudnia 2020 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenów położonych w obrębach Łącko, Rybitwy i Wielowieś, Burmistrz Pakości sporządził projekt planu miejscowego, zawierający część tekstową i graficzną, zgodnie z zakresem określonym w art. 15 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz Rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 26 sierpnia 2003 r. w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

Celem sporządzenia niniejszego planu miejscowego jest m.in. ustalenie zasad i warunków zagospodarowania i zabudowy terenów przeznaczonych pod inwestycję celu publicznego - istniejącej linii elektroenergetycznej wysokiego napięcia 110kV relacji Pakość – Nowa Wieś Wielka.

4.1. Sposób realizacji wymogów wynikających z art. 1 ust. 2–4 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Zgodnie z art. 1 ust. 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym projekt planu:

- 1) uwzględnia wymagania ładu przestrzennego, w tym urbanistyki i architektury poprzez ustalenia zawarte m.in. w §8 tekstu uchwały, dotyczące zasad ochrony i kształtowania ładu przestrzennego oraz w §20-28 ustalając zasady kształtowania zabudowy i wskaźniki zagospodarowania terenu;
- 2) uwzględnia walory architektoniczne i krajobrazowe poprzez ustalenia zawarte m.in. w §8, tekstu uchwały, dotyczące zasad ochrony i kształtowania ładu przestrzennego, w §9 dotyczące zasad ochrony środowiska, przyrody i krajobrazu oraz zasad kształtowania krajobrazu, w §15 dotyczące szczególnych warunków zagospodarowania terenu oraz ograniczeń w jego

użytkowaniu oraz w §20-28 ustalając zasady kształtowania zabudowy i wskaźniki zagospodarowania terenu;

- 3) uwzględnia wymagania ochrony środowiska, w tym gospodarowania wodami i ochrony gruntów rolnych i leśnych poprzez ustalenia zawarte m.in. w §9 tekstu uchwały, dotyczące zasad ochrony środowiska, przyrody i krajobrazu oraz zasad kształtowania krajobrazu;
- 4) uwzględnia wymagania ochrony dziedzictwa kulturowego i zabytków, w tym krajobrazów kulturowych oraz dóbr kultury współczesnej poprzez ustalenia zawarte m.in. w §10 tekstu uchwały;
- 5) uwzględnia wymagania ochrony zdrowia oraz bezpieczeństwa ludzi i mienia, a także osób niepełnosprawnych, poprzez ustalenia zawarte m.in. w §9 tekstu uchwały dotyczące zasad ochrony środowiska, przyrody i krajobrazu oraz zasad kształtowania krajobrazu, a także w §15 tekstu uchwały dotyczące szczególnych warunków zagospodarowania terenu oraz ograniczeń w jego użytkowaniu,
- 6) uwzględnienia walory ekonomiczne przestrzeni, poprzez ustalenia zawarte m.in. w §20-28 tekstu uchwały;
- 7) uwzględnia prawo własności poprzez ustalenia zawarte m.in. w §20-28 tekstu uchwały;
- 8) uwzględnia potrzeby obronności i bezpieczeństwa państwa poprzez ustalenia zawarte m.in. w §16 tekstu uchwały dotyczące zasad modernizacji, rozbudowy i budowy systemów komunikacji oraz w §17 tekstu uchwały, dotyczące zasad modernizacji, rozbudowy i budowy systemów infrastruktury technicznej;
- 9) uwzględnia potrzeby interesu publicznego poprzez ustalenia zawarte m.in. w §16 tekstu uchwały dotyczące zasad modernizacji, rozbudowy i budowy systemów komunikacji oraz w §17 tekstu uchwały, dotyczące zasad modernizacji, rozbudowy i budowy systemów infrastruktury technicznej;
- 10) uwzględnia potrzeby w zakresie rozwoju infrastruktury technicznej, poprzez ustalenia zawarte m.in. w §17 tekstu uchwały, dotyczące zasad modernizacji, rozbudowy i budowy systemów infrastruktury technicznej;
- 11) zapewnienie udziału społeczeństwa w pracach nad miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego, w tym przy użyciu środków komunikacji elektronicznej: w celu zapewnienia udziału społeczeństwa w procedurze sporządzania planu zgodnie z art. 17 pkt 1 oraz pkt 9 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz zgodnie z art. 39, art. 40 i art.

41 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko Burmistrz Pakości kolejno dopełnił czynności określone w w/w ustawach. Ogłosił w prasie miejscowej, a także w sposób zwyczajowo przyjęty w danej miejscowości, o podjęciu uchwały o przystąpieniu do sporządzania planu, określając formę, miejsce i termin składania wniosków do planu, nie krótszy niż 21 dni od dnia ogłoszenia. W okresie przewidzianym na składanie wniosków nie wpłynęły żadne wnioski. Następnie ogłosił w prasie miejscowej, a także w sposób zwyczajowo przyjęty w danej miejscowości, o wyłożeniu projektu planu do publicznego wglądu na co najmniej 7 dni przed dniem wyłożenia i wyłożono ten projekt wraz z prognozą oddziaływania na środowisko do publicznego wglądu na okres co najmniej 21 dni oraz zorganizowano w tym czasie dyskusję publiczną nad przyjętymi w projekcie planu rozwiązaniami. W ogłoszeniu o wyłożeniu projektu planu do publicznego wglądu poinformowano o możliwości składania uwag do projektu planu oraz wyznaczono termin, w którym osoby fizyczne i prawne oraz jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej mogą wносить uwagi dotyczące projektu planu. Dyskusja publiczna nad przyjętymi w projekcie planu rozwiązaniami odbyła się w dniu 10 stycznia 2022 r. W ustawowym terminie, tj. do dnia 28 stycznia 2022 r. nie wniesiono uwag do projektu planu. **Druga dyskusja publiczna odbyła się w dniu 13 czerwca 2022 r. W ustawowym terminie, tj. do dnia**;

- 12) zachowanie jawności i przejrzystości procedur planistycznych: Burmistrz Pakości na każdym etapie procedury planistycznej dotyczącej planu miejscowego zapewnił jawność i przejrzystość ww. procedury. W szczególności dotyczy to etapów związanych z udziałem społeczeństwa. W całości wypełniono art. 17 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz art. 39 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko. Ponadto organ sporządzający projekt planu zapewnił stałą możliwość udzielenia wszelkich informacji związanych z etapem i trybem sporządzania przedmiotowego planu miejscowego;
- 13) niniejszy projekt planu został sporządzony przy zachowaniu jawności i przejrzystości procedur planistycznych;

14) ustalając przeznaczenie terenu lub określając potencjalny sposób zagospodarowania i korzystania z terenu, organ waży interes publiczny i interesy prywatne, w tym zgłaszane w postaci wniosków i uwag, zmierzające do ochrony istniejącego stanu zagospodarowania terenu, jak i zmian w zakresie jego zagospodarowania, a także analizy ekonomiczne, środowiskowe i społeczne: w ramach procedury planistycznej w odpowiedzi na ogłoszenie Burmistrza Pakości o przystąpieniu do sporządzenia planu miejscowego, nie wpłynęły wnioski od osób prywatnych. Na etapie wyłożenia projektu planu do publicznego wglądu nie wpłynęła żadna uwaga do przedmiotowego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Jednoznacznie świadczy to, że istniejący i planowany sposób użytkowania i zagospodarowania omawianego terenu zachowuje równowagę między interesem publicznym a interesami prywatnymi;

15) wymagania ładu przestrzennego, efektywnego gospodarowania przestrzenią oraz walorów ekonomicznych przestrzeni:

- kształtowanie struktur przestrzennych przy uwzględnieniu dążenia do minimalizowania transportochłonności układu przestrzennego: istniejąca sieć komunikacyjna pozwala na właściwe prowadzenie transportu indywidualnego jak i zbiorowego;

- lokalizowanie nowej zabudowy w sposób umożliwiający mieszkańcom maksymalne wykorzystanie publicznego transportu zbiorowego jako podstawowego środka transportu: nie dotyczy;

- zapewnianie rozwiązań przestrzennych, ułatwiających przemieszczanie się pieszych i rowerzystów: zapewniono obsługę komunikacyjną z istniejących dróg;

- projektowane rozwiązania stanowią kontynuację istniejącego zagospodarowania;

- dążenie do planowania i lokalizowania nowej zabudowy w szczególności poprzez uzupełnianie istniejącej zabudowy: celem miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego jest dopuszczenie realizacji inwestycji z zakresu ustalenia zasad i warunków zagospodarowania i zabudowy terenów przeznaczonych pod inwestycję celu publicznego - istniejącej linii elektroenergetycznej wysokiego napięcia 110kV relacji Pakość – Nowa Wieś Wielka.

4.2. Zgodność z wynikami analizy, o której mowa w art. 32 ust. 1, wraz z datą uchwały rady gminy, o której mowa w art. 32 ust. 2 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, oraz sposób uwzględnienia uniwersalnego projektowania.

Plan jest zgodny z uchwałą Rady Miejskiej w Pakości nr XIX/213/2017 z dnia 28 lutego

2017 r. w sprawie oceny aktualności studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego Gminy Pakość.

Ustalenia planu są zgodne z polityką przestrzenną gminy określoną w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Pakość uchwalonej uchwałą nr XVII/158/2020 Rady Miejskiej w Pakości z dnia 9 lipca 2020 r.

4.3. Wpływ na finanse publiczne, w tym budżet gminy.

Dla przedmiotowego planu została sporządzona Prognoza skutków finansowych uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

5. Ocena skutków finansowych:

Zgodnie z art. 17 pkt 5 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, prognozowane skutki finansowe związane z uchwaleniem planu miejscowego, zawiera sporządzona do projektu planu Prognoza skutków finansowych uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenów położonych w obrębach Łącko, Rybitwy i Wielowieś, gmina Pakość.